UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

Dự Thảo

TỜ TRÌNH
Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

a) Cơ sở chính trị

Việc xây dựng và ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng nhằm cụ thể hóa chủ trương phát triển vận tải hành khách công cộng, nâng cao chất lượng phục vụ Nhân dân, bảo đảm trật tự, an toàn giao thông, tăng cường kết nối giữa các khu vực và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước đối với hoạt động xe buýt.

b) Cơ sở pháp lý

Việc xây dựng Quyết định được thực hiện trên cơ sở các quy định của pháp luật hiện hành, cụ thể:

Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025 và Luật ngày 25 tháng 6 năm 2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Luật Đường bộ ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Nghị định số 158/2024/NĐ-CP ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định về hoạt động vận tải đường bộ, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 218/2026/NĐ-CP ngày 19 tháng 6 năm 2026;

Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban

hành văn bản quy phạm pháp luật, được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025;

Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên và các văn bản sửa đổi, bổ sung;

Thông tư số 36/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về tổ chức, quản lý hoạt động vận tải bằng xe ô tô và hoạt động của bến xe, bãi đỗ xe, trạm dừng nghỉ, điểm dừng xe trên đường bộ, được sửa đổi, bổ sung bởi các văn bản có liên quan;

Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND ngày 22 tháng 9 năm 2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quy chế quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

Quyết định số 3562/QĐ-UBND ngày 07 tháng 9 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt đăng ký xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

Công văn số 4574/STP-XDVB ngày 18 tháng 9 năm 2026 của Sở Tư pháp hướng dẫn trình tự, thủ tục xây dựng và ban hành văn bản;

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian qua, Quy chế quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt ban hành kèm theo Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND đã tạo cơ sở cho việc tổ chức, quản lý và khai thác mạng lưới tuyến xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Sau khi sắp xếp đơn vị hành chính, phạm vi quản lý, nhu cầu kết nối giao thông và điều kiện tổ chức vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố có nhiều thay đổi. Đồng thời, các quy định pháp luật về hoạt động vận tải đường bộ, quản lý kết cấu hạ tầng, tổ chức cung ứng dịch vụ công và phân công trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước đã được sửa đổi, bổ sung.

Qua rà soát Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND, một số nội dung về tổ chức tuyến, kết cấu hạ tầng phục vụ xe buýt, phương tiện, vé xe buýt, cơ chế hỗ trợ kinh phí và trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị cần được cập nhật cho phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế.

Việc ban hành Quy định mới là cần thiết để bảo đảm sự thống nhất của hệ thống pháp luật, phù hợp với tổ chức chính quyền địa phương hai cấp và tạo cơ sở quản lý đồng bộ đối với các tuyến xe buýt trên địa bàn thành phố.

Dự thảo được xây dựng theo hướng kế thừa các quy định còn phù hợp, rà soát những nội dung không còn phù hợp và bổ sung các nội dung cần thiết về quản lý, khai thác vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt.

Vì vậy, việc xây dựng và ban hành Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết, có cơ sở pháp lý và thực tiễn.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Việc ban hành Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng nhằm đạt được các mục tiêu sau:

Hoàn thiện quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt, bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và điều kiện tổ chức thực hiện trên địa bàn thành phố.

Làm rõ trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, đơn vị, doanh nghiệp vận tải và các tổ chức, cá nhân liên quan trong tổ chức, quản lý, khai thác hoạt động xe buýt.

Tăng cường hiệu quả quản lý mạng lưới tuyến, kết cấu hạ tầng, phương tiện, chất lượng dịch vụ và việc sử dụng kinh phí hỗ trợ hoạt động xe buýt theo quy định của pháp luật.

Nâng cao chất lượng phục vụ hành khách; khuyến khích ứng dụng công nghệ, vé điện tử và thanh toán không dùng tiền mặt trong hoạt động vận tải hành khách công cộng.

2. Quan điểm xây dựng dự án, dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định được thực hiện trên cơ sở các quan điểm sau:

Bảo đảm phù hợp với chủ trương, chính sách của Nhà nước và quy định pháp luật hiện hành về vận tải đường bộ, ngân sách nhà nước, giá và cung ứng dịch vụ công.

Kế thừa những nội dung còn phù hợp của Quy chế ban hành kèm theo Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND; sửa đổi, bổ sung những nội dung không còn phù hợp với tổ chức bộ máy và điều kiện thực tế.

Quy định rõ nội dung quản lý thuộc thẩm quyền địa phương, không quy định lại không cần thiết các nội dung đã được pháp luật cấp trên điều chỉnh; bảo đảm tính khả thi trong quá trình thực hiện.

Bảo đảm công khai, minh bạch trong quá trình xây dựng văn bản; tổ chức lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị và đối tượng chịu tác động theo đúng quy định.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ ÁN, DỰ THẢO VĂN BẢN

Thực hiện Quyết định số 3562/QĐ-UBND ngày 07 tháng 9 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố và Công văn số 4574/STP-XDVB ngày 18 tháng 9 năm 2026 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tổ chức xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Trong quá trình xây dựng dự thảo, Sở Xây dựng đã triển khai các nội dung chủ yếu sau:

- Rà soát các quy định pháp luật hiện hành có liên quan đến hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và thẩm quyền quản lý của địa phương.

- Tổng kết việc thực hiện Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND; xác định các nội dung cần kế thừa, sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

- Nghiên cứu tình hình tổ chức khai thác mạng lưới tuyến, quản lý kết cấu hạ tầng, phương tiện, vé và kinh phí hỗ trợ hoạt động xe buýt trên địa bàn thành phố.

- Xây dựng dự thảo Quyết định, Quy định kèm theo và các tài liệu phục vụ việc lấy ý kiến các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan theo quy định.

- Sau khi nhận được ý kiến góp ý, Sở Xây dựng sẽ tổng hợp, tiếp thu, giải trình, hoàn thiện hồ sơ để gửi Sở Tư pháp thẩm định và trình Ủy ban nhân dân thành phố theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Quy định điều chỉnh việc tổ chức, quản lý, khai thác vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và trách nhiệm, quyền hạn của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

b) Đối tượng áp dụng

Dự thảo Quy định áp dụng đối với:

- Các cơ quan quản lý nhà nước, đơn vị được giao nhiệm vụ quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và kết cấu hạ tầng phục vụ xe buýt;

- Các doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt và đơn vị liên quan đến hoạt động khai thác, quản lý tuyến;

- Người lái xe, nhân viên phục vụ trên xe buýt và hành khách sử dụng dịch vụ xe buýt;

- Các tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quyết định gồm 03 điều; Quy định ban hành kèm theo gồm 04 chương, 19 điều.

Trong đó:

Các điều của Quyết định quy định về việc ban hành Quy định, hiệu lực thi hành, thay thế Quyết định số 29/2021/QĐ-UBND và trách nhiệm tổ chức thực hiện.

Quy định kèm theo gồm các chương về quy định chung; tổ chức, quản lý và khai thác vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt; quyền và nghĩa vụ của đơn vị kinh doanh vận tải, hành khách; trách nhiệm của cơ quan quản lý nhà nước.

3. Nội dung cơ bản

Dự thảo Quyết định tập trung quy định các nội dung chủ yếu sau:

Quy định về phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng và giải thích từ ngữ.

Quy định về mở tuyến, điều chỉnh tuyến, đóng tuyến; quản lý kết cấu hạ tầng; phương tiện; tổ chức giao thông; thời gian hoạt động; vé xe buýt; hỗ trợ kinh phí, đặt hàng, đấu thầu, kiểm tra, giám sát và thanh quyết toán.

Quy định quyền, nghĩa vụ của đơn vị kinh doanh vận tải, hành khách và trách nhiệm của Sở Xây dựng, Sở Tài chính, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu cùng các cơ quan, đơn vị liên quan.

Quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện và xử lý những vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Việc thực hiện Quy định dự kiến sử dụng nguồn nhân lực, kinh phí và cơ sở vật chất hiện có của các cơ quan, đơn vị theo chức năng, nhiệm vụ được giao.

Những nội dung liên quan đến hỗ trợ hoạt động xe buýt được thực hiện theo dự toán được cấp có thẩm quyền giao và quy định pháp luật có liên quan; thời gian trình ban hành dự kiến trong năm 2026.

VI. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

Căn cứ các nội dung nêu trên, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố:

1. Xem xét, ban hành Quyết định Quy định quản lý hoạt động vận tải hành khách công cộng bằng xe buýt trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, địa phương và cơ quan, đơn vị có liên quan tổ chức triển khai thực hiện Quy định sau khi được ban hành.

(Gửi kèm: Dự thảo Quyết định và Quy định kèm theo; Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật và đánh giá thực trạng quan hệ xã hội; Bản so sánh, thuyết minh; Bản đánh giá về thủ tục hành chính, phân cấp và chuyển đổi số; các tài liệu có liên quan.)

Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- GĐ, PGĐ P.V Huy;
- Phòng KHTC;
- TT QLBT;
- Lưu: VT, QLVTPTNL.

GIÁM ĐỐC

Nguyễn Thành Hưng