UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG
SỞ TÀI CHÍNH

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN QUYỀN, PHÂN CẤP, VIỆC ỨNG DỤNG, THÚC ĐẨY PHÁT TRIỂN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ, ĐỔI MỚI SÁNG TẠO VÀ CHUYỂN ĐỔI SỐ, BẢO ĐẢM BÌNH ĐẲNG GIỚI, VIỆC THỰC HIỆN CHÍNH SÁCH DÂN TỘC TRONG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH SỬA ĐỔI, BỔ SUNG MỘT SỐ ĐIỀU CỦA QUYẾT ĐỊNH SỐ 191/2025/QĐ-CTUBND NGÀY 17 THÁNG 10 NĂM 2025 VỀ QUẢN LÝ VÀ PHÂN CẤP THẨM QUYỀN QUYẾT ĐỊNH QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG THUỘC PHẠM VI QUẢN LÝ CỦA CHỦ TỊCH UỶ BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân quyền, phân cấp, việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, việc bảo đảm bình đẳng giới, việc thực hiện chính sách dân tộc phân cấp trong dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND ngày 17/10/2025 của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân thành phố về quản lý và phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo văn bản quy phạm pháp luật

- Tại Kết luận số 115-KL/TW ngày 16/01/2025 về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 39-NQ/TW, ngày 15/01/2019 của Bộ Chính trị khóa XII về nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng và phát huy các nguồn lực của nền kinh tế, Bộ Chính trị yêu cầu: *"(i) Tập trung hoàn thiện thể chế, cơ chế, chính sách quản lý và sử dụng các nguồn lực của nền kinh tế phù hợp với đường lối phát triển nhanh, bền vững đất nước và thể chế phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, đồng bộ cả tháo gỡ các điểm nghẽn và kiến tạo phát triển, huy động cao nhất mọi nguồn lực cho phát triển; (ii) Hoàn thiện quy định về phân cấp, phân quyền trong quản lý tài sản công giữa các cấp chính quyền, cơ quan nhà nước và đơn vị sự nghiệp công lập; ban hành kịp thời, đầy đủ hệ thống tiêu chuẩn, quy chuẩn, định mức, làm căn cứ để quản lý, sử dụng tiết kiệm, hiệu quả tài sản công".*

- Tại Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, Bộ Chính trị yêu cầu: *"Khẩn trương sửa đổi, bổ sung các văn bản pháp luật đáp ứng yêu cầu thực hiện chủ trương tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, sắp xếp đơn vị hành chính, gắn với phân cấp, phân quyền tối đa theo phương châm "địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm" và việc cơ cấu lại không gian phát triển mới ở từng địa bàn."*.

- Tại Thông báo số 05-TB/BCĐTW ngày 11/6/2025 của Ban Chỉ đạo Trung ương về hoàn thiện thể chế, pháp luật, đồng chí Tổng Bí thư, Trưởng Ban Chỉ đạo đã chỉ đạo: *"Tập trung rà soát, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc do quy định của pháp luật, nhất là những quy định có mâu thuẫn, chồng chéo, các quy định bất hợp lý, không khả thi, quy định không rõ ràng, tạo ra nhiều cách hiểu khác nhau trong hệ thống pháp luật"*.

- Khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: *"Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này."*

- Ngày 01/7/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều của Luật quản lý, sử dụng tài sản công. Tại điểm b khoản 2 Điều 58 và điểm b khoản 2 Điều 59 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định Chủ tịch Uỷ bân nhân dân thành phố quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của địa phương như sau:

+ Tại điểm b khoản 2 Điều 58 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định:

"b) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định bán đối với tài sản có nguyên giá từ 250 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản, tài sản có giá trị đánh giá lại từ 50 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm d khoản này.

+ Tại điểm b khoản 2 Điều 59 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP quy định:

"b) Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản có nguyên giá từ 500 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản, tài sản có giá trị đánh giá lại từ 50 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của địa phương, trừ trường hợp quy định tại điểm d khoản này."

Trên cơ sở quy định của Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, Chủ tịch Uỷ ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND ngày 17/10/2025 về quản lý và phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý tài sản công thuộc phạm vi quản lý của Chủ tịch Uỷ ban nhân dân thành phố Hải Phòng. Trong đó quy định về quản lý và phân cấp thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý tại Điều 9 và Điều 10.

- Ngày 03/11/2025, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 286/2025/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công. Theo đó tại điểm g khoản 3 Điều 6 Nghị định số 286/2025/NĐ-CP quy định:

"g) Thay thế cụm từ ", tài sản có giá trị đánh giá lại từ 50 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản" thành "hoặc tài sản có giá trị đánh giá lại từ 50 triệu đồng trở lên/01 đơn vị tài sản trong trường hợp tài sản chưa được theo dõi trên sổ kế toán" tại điểm a, điểm b khoản 2 Điều 58, điểm a, điểm b khoản 2 Điều 59."

Như vậy, Nghị định số 286/2025/NĐ-CP đã điều chỉnh quy định về việc xác định giá trị đánh giá lại của tài sản để xác định thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản tại đơn vị sự nghiệp công lập. Theo đó, việc xác định giá trị đánh giá lại chỉ đặt ra đối với trường hợp tài sản chưa được theo dõi trên sổ kế toán.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Xác định các vấn đề chưa phù hợp quy định hiện hành của Chính phủ để điều chỉnh, sửa đổi các quy định hiện hành nhằm đảm bảo sự đồng bộ, thống nhất, liên thông trong hệ thống pháp luật.

- Kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn để tăng cường công tác quản lý, sử dụng tài sản công, khơi thông, sử dụng hiệu quả nguồn lực cho phát triển kinh tế, xã hội.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính (nếu trong dự thảo văn bản có quy định thủ tục hành chính)

Trong Dự thảo Quyết định không có quy định thủ tục hành chính

2. Việc phân quyền, phân cấp (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về phân quyền, phân cấp)

a) Sự cần thiết của việc phân cấp

Việc phân cấp thẩm quyền quyết định quản lý tài sản công tại các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý của thành phố đã được quy định tại Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND ngày 17/10/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, trên cơ sở quy định của Nghị định số 186/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ. Việc sửa đổi, bổ sung Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND là cần thiết nhằm cập nhật quy định tại Nghị định số 286/2025/NĐ-CP ngày 03/11/2025 của Chính phủ, bảo đảm thống nhất, đồng bộ giữa quy định của thành phố với quy định của pháp luật hiện hành; đồng thời tháo gỡ vướng mắc trong quá trình xác định thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập, góp phần giảm thời gian, chi phí thực hiện thủ tục đánh giá lại tài sản không cần thiết.

b) Thẩm quyền phân cấp

Thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập thuộc phạm vi quản lý của thành phố đã được quy định tại Điều 9 và Điều 10 Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND ngày 17/10/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, phù hợp với quy định tại điểm b khoản 2 Điều 58 và điểm b khoản 2 Điều 59 Nghị định số 186/2025/NĐ-CP, được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 286/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

Dự thảo Quyết định không thay đổi thẩm quyền phân cấp đã được quy định tại Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND mà chỉ sửa đổi, bổ sung quy định về xác định giá trị đánh giá lại của tài sản trong trường hợp tài sản chưa được theo dõi trên sổ kế toán, bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

c) Nội dung phân quyền, phân cấp

Dự thảo Quyết định sửa đổi, bổ sung một số quy định tại Điều 9 và Điều 10 Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND liên quan đến việc xác định giá trị tài sản làm căn cứ xác định thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản công tại đơn vị sự nghiệp công lập.

Theo đó, việc xác định giá trị đánh giá lại của tài sản để làm căn cứ xác định thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản được thực hiện trong trường hợp tài sản chưa được theo dõi trên sổ kế toán theo quy định tại Nghị định số 286/2025/NĐ-CP của Chính phủ. Các nội dung phân cấp thẩm quyền quyết định

bán, thanh lý tài sản công khác tiếp tục thực hiện theo Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND và quy định của pháp luật có liên quan.

d) Điều kiện bảo đảm thực hiện nội dung được phân quyền, phân cấp

Việc thực hiện nội dung sửa đổi, bổ sung không làm thay đổi thẩm quyền, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị đã được quy định tại Quyết định số 191/2025/QĐ-CTUBND; không làm phát sinh yêu cầu bổ sung về tổ chức bộ máy, biên chế, nhân lực hoặc kinh phí thực hiện. Các cơ quan, đơn vị có liên quan tiếp tục sử dụng bộ máy, nhân lực và nguồn lực hiện có để tổ chức thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ được giao; đồng thời thực hiện đúng quy định về quản lý, sử dụng tài sản công, chế độ kế toán và các quy định pháp luật có liên quan.

đ) Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân quyền, phân cấp

Việc kiểm tra, giám sát thực hiện thẩm quyền quyết định bán, thanh lý tài sản công tiếp tục được thực hiện theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công và các quy định pháp luật có liên quan. Các cơ quan, đơn vị được giao thực hiện thẩm quyền có trách nhiệm tuân thủ đúng quy định về quản lý, sử dụng tài sản công; bảo đảm việc xác định giá trị tài sản, lập hồ sơ và thực hiện bán, thanh lý tài sản đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục quy định.

Dự thảo Quyết định không quy định thay đổi cơ chế kiểm tra, giám sát sau phân cấp; việc kiểm tra, giám sát tiếp tục thực hiện theo các quy định hiện hành, bảo đảm quản lý tài sản công chặt chẽ, công khai, minh bạch, tiết kiệm và hiệu quả.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số)

Trong dự thảo Quyết định không có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về bình đẳng giới)

Trong dự thảo Quyết định không có quy định về việc bình đẳng giới.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về chính sách dân tộc)

Trong dự thảo Quyết định không có quy định về việc thực hiện chính sách dân tộc.