

Số: 799 /BC-SCT

Hải Phòng, ngày 23 tháng 9 năm 2026

BÁO CÁO

Tổng kết việc thi hành Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19/02/2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25/6/2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Công Thương tổng kết việc thi hành Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Cụ thể như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN TỔNG KẾT

Triển khai thi hành Luật Giá số 16/2023/QH15 ngày 19 tháng 6 năm 2023 và Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Giá, Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (*trước sát nhập*) đã ban hành Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2025 quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn nhà nước trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

Ngày 12 tháng 6 năm 2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 202/2025/QH15 về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, theo đó: “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*”, dẫn đến có nhiều thay đổi và tác động khi triển khai thực hiện Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương.

Tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định: “*Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân*

dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới”.

Theo quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15: *“1. Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này”.*

Ngày 10 tháng 12 năm 2025, Quốc hội ban hành Luật số 140/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá (có hiệu lực thi hành từ 01/01/2026); theo đó, đối với Dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh định giá cụ thể hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp xã định giá cụ thể theo tình hình thực tế tại địa phương”.*

Căn cứ Luật số 140/2025/QH15 sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Giá và Nghị định số 128/2026/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10 tháng 7 năm 2024 quy định chi tiết một số điều của Luật Giá; Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 32/2026/QĐ-UBND ngày 19/5/2026 phân cấp thẩm quyền định giá cụ thể dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư từ nguồn vốn nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Trong bối cảnh thực tế công tác quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng hiện nay (*Dịch vụ chủ yếu tại chợ ngoài dịch vụ do Nhà nước định giá phải thực hiện Kê khai giá*), đồng thời căn cứ Nghị quyết của Quốc hội, các quy định tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Tổ chức chính quyền địa phương; việc xây dựng Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hải Phòng thay thế Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2025 của UBND tỉnh Hải Dương là cần thiết và đảm bảo phù hợp về cơ sở chính trị, cơ sở pháp lý.

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Công tác chỉ đạo, triển khai thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Sau khi Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (*gọi tắt là Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND*) được ban hành; ngày 24/4/2025, Sở Công Thương tỉnh Hải Dương đã tổ chức Hội nghị phổ biến Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển, quản lý chợ và tuyên truyền, quán triệt thực hiện Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND; đồng thời hướng dẫn triển khai lập Phương án giá dịch vụ sử dụng bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn Nhà nước theo quy định tại Nghị định số 85/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ tại Khách sạn Đồng Xanh, thuộc tỉnh Hải Dương (cũ).

Ngày 30/7/2025, Sở Công Thương Hải Phòng ban hành văn bản số 3848/SCT-QLTM về việc lập Phương án giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được đầu tư bằng nguồn vốn nhà nước trên địa bàn; trong đó gắn với tuyên truyền về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ ban hành theo Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND.

Ngày 22/9/2025, Sở Công Thương Hải Phòng tiếp tục ban hành Công văn số 5022/SCT-QLTM về việc triển khai thực hiện một số nhiệm vụ trọng tâm trong quản lý hệ thống chợ trên địa bàn.

Ngày 29/10/2025, Công Thương Hải Phòng tổ chức Hội nghị quán triệt các quy định về đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố đến các đối tượng liên quan, nhằm nâng cao nhận thức trong công tác quản lý chợ và triển khai thực hiện các quy định.

2. Kết quả thi hành văn bản quy phạm pháp luật

Tính đến hết tháng 8/2026, đã có 05 địa phương (gồm: xã Trường Tân, xã Mao Điền, Đặc khu Cát Hải, xã Ninh Giang, xã Hồng Châu) phê duyệt giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ thuộc địa bàn cấp xã theo đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ ban hành kèm theo Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2025.

3. Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân

Trên địa bàn thành phố Hải Phòng có 343 chợ các loại, trong đó có 288 chợ được đầu tư bằng nguồn vốn nhà nước.

Theo Quyết định số 237/2025/QĐ-UBND ngày 18/12/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố quy định một số nội dung về phát triển và quản lý chợ trên địa bàn thành phố Hải Phòng, các chợ do Nhà nước đầu tư được phân cấp cho UBND cấp xã trực tiếp quản lý, khai thác.

Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2025 quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ được ban hành và thực hiện trong bối cảnh sát nhập địa phương cấp tỉnh, làm thay đổi phạm vi, đối tượng áp dụng chính sách; cùng với mô hình chính quyền địa phương 02 cấp mới được triển khai; dẫn đến biến động lớn về nhân lực, ảnh hưởng đến năng lực chuyên môn và kinh nghiệm định giá của một số địa phương.v.v. đã gây khó khăn nhất định trong công tác triển khai phê duyệt mức giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ theo đặc điểm kinh tế - kỹ thuật được ban hành.

Bên cạnh đó, thời gian qua hệ thống pháp luật về giá tiếp tục được sửa đổi, bổ sung; đồng thời quy định về phân cấp thẩm quyền định giá (Quyết định số 32/2026/QĐ-UBND ngày 19/5/2026 của Ủy ban nhân dân thành phố) mới được ban hành; dẫn đến việc triển khai áp dụng các nội dung liên quan đến đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợ chưa thực hiện được nhiều.

4. Xác định những vấn đề mới phát sinh trong thực tiễn

Trên thực tế, dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại mỗi điểm kinh doanh cố định thuộc phạm vi các chợ trên địa bàn thành phố có những nét đặc thù riêng theo từng nhóm dịch vụ, nhất là những đặc điểm liên quan đến vị trí của mỗi điểm bán hàng. Cụ thể: trong cùng một nhóm dịch vụ, tại các địa điểm có vị trí khác nhau, mức độ thuận tiện trong thương mại cũng khác nhau.

Do đó, trong quy định đặc điểm cơ bản của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ cần xem xét, nghiên cứu giao cho Tổ chức quản lý chợ xác định vị trí cụ thể các điểm bán hàng có lợi thế trong phạm vi chợ, làm cơ sở lập Phương án giá dịch vụ cho từng điểm kinh doanh, trình UBND cấp xã phê duyệt để đảm bảo phù hợp trong thực tiễn.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở kết quả tổng kết, Sở Công Thương đề xuất xây dựng và trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quyết định quy định đặc điểm kinh tế - kỹ thuật của dịch vụ sử dụng điện tích bán hàng tại chợ trên địa bàn thành phố Hải Phòng (*thay thế cho Quyết định số 42/2025/QĐ-UBND ngày 04 tháng 4 năm 2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương*), nhằm đảm bảo tuân thủ quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương và phù hợp với thực tế quản lý nhà nước về giá trên địa bàn thành phố Hải Phòng hiện nay./.

Nơi nhận:

- UBND thành phố (để b/c);
- Sở Tư pháp (để p/hợp);
- GD và các PGĐ Sở;
- VP Sở;
- Lưu: VT, QLTM.

KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



Vũ Thị Kim Phượng