| | |
|---|---|
| **UỶ BAN NHÂN DÂN**<br>**THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**<br>**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hải Phòng, ngày tháng năm 2026* |

**(Dự thảo)**

# TỜ TRÌNH
## Dự thảo Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;*

*Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;*

*Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;*

*Căn cứ Thông tư số 337/2016/TT-BTC ngày 28 tháng 12 năm 2016 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội;*

*Căn cứ Thông tư số 35/2018/TT-BTC ngày 30 tháng 3 năm 2018 của Bộ Tài chính quy định về lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí bảo đảm cho hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Trung ương Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện;*

*Căn cứ Quyết định số 04/2024/QĐ-TTg ngày 22 tháng 3 năm 2024 của Thủ tướng Chính phủ quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Uỷ ban mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện;*

*Căn cứ Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26 tháng 10 năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương ban hành trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới).*

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

## I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

### 1. Cơ sở pháp lý:

- Tại Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân tỉnh, trong đó có thẩm quyền quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước. Cụ thể:

*+ Điểm c khoản 3: "Quyết định các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách địa phương và các nội dung khác theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước"*;

+ Điểm d khoản 1: *"Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật;"*

- Tại điểm h, l khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 quy định thẩm quyền của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:

*"h) Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương;*

*l) Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương".*

- Tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 quy định:

*"b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;…".*

- Thực hiện hướng dẫn của Bộ Tư pháp tại Công văn số 582/BTP-CTXDVBQPPL ngày 29/01/2026 và chỉ đạo của Ủy ban nhân dân thành phố tại

Văn bản số 1537/UBND-NC ngày 16 tháng 7 năm 2026, các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm rà soát, tham mưu ban hành văn bản quy phạm pháp luật thay thế các văn bản thuộc phạm vi quản lý nhà nước, bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền và địa bàn thành phố sau sắp xếp đơn vị hành chính trước ngày 01 tháng 3 năm 2027.

- Theo Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương ban hành trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới), các văn bản được áp dụng chuyển tiếp hết hiệu lực kể từ ngày 01 tháng 3 năm 2027 hoặc kể từ ngày văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố ban hành để thay thế có hiệu lực thi hành, tùy thời điểm nào đến trước.

Vì vậy, việc xây dựng Nghị quyết mới để thay thế các quy định chuyển tiếp là cần thiết và cần bảo đảm tiến độ trước thời điểm nêu trên.

**2. Cơ sở thực tiễn**

**2.1.** Trước khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, các quy định về mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp được thực hiện theo các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương và thành phố Hải Phòng (cũ). Cụ thể:

- Đối với địa bàn tỉnh Hải Dương: áp dụng theo các Nghị quyết: số 23/2024/NQ-HĐND 11/12/2024 quy định chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng do Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp thực hiện trên địa bàn tỉnh Hải Dương, số 25/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định nội dung chi, mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện trên địa bàn tỉnh Hải Dương và số 26/2024/NQ-HĐND ngày 11/12/2024 quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội trên địa bàn tỉnh Hải Dương.

- Đối với địa bàn thành phố Hải Phòng (cũ): áp dụng theo các Nghị quyết: số 37/2018/NQ-HĐND ngày 10/12/2018 quy định nội dung, mức chi bảo đảm hoạt động giám sát, phản biện xã hội của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội, số 08/2020/NQ-HĐND ngày 22/12/2020 quy định mức chi bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc các quận, huyện trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

**2.2.** Sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội, thành phố Hải Phòng mới

được hình thành trên cơ sở sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương.

Để bảo đảm hoạt động liên tục, tránh khoảng trống pháp lý trong giai đoạn chuyển tiếp, Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương ban hành trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới). Theo đó, các văn bản thuộc danh mục được áp dụng tiếp tục có hiệu lực đến ngày 01 tháng 3 năm 2027 hoặc đến khi văn bản mới thay thế có hiệu lực, tùy thời điểm nào đến trước.

Đối với nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới) được Hội đồng nhân dân thành phố quyết định áp dụng tiếp tục thực hiện theo quy định tại các Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành trước khi sắp xếp.

Tuy nhiên, các quy định hiện hành được xây dựng trong điều kiện địa giới hành chính, quy mô dân số, đặc điểm kinh tế - xã hội và yêu cầu thực hiện nhiệm vụ của các địa phương trước khi sắp xếp. Việc tiếp tục áp dụng các quy định chuyển tiếp trên địa bàn thành phố mới có thể dẫn đến sự khác biệt trong tổ chức thực hiện, lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí. Do đó, cần rà soát, xây dựng và ban hành các Nghị quyết mới để bảo đảm tính thống nhất, công khai, minh bạch và phù hợp với điều kiện thực tế của thành phố.

Từ các cơ sở pháp lý và thực tiễn nêu trên, việc Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết mới để thay thế các Nghị quyết cũ quy định về một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố là cần thiết.

## II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

### 1. Mục đích ban hành Nghị quyết

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của chính sách chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng;

- Bảo đảm phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành và các quy định của Trung ương về chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi;

- Khắc phục những bất cập trong quá trình áp dụng các quy định chuyển tiếp sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

- Làm cơ sở để các cơ quan, đơn vị thực hiện lập dự toán, quản lý, sử dụng và quyết toán kinh phí đúng quy định, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương.

**2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

Việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố phải bảo đảm tuân thủ trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung theo Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành; đồng thời bảo đảm phù hợp với Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 và các quy định pháp luật có liên quan.

Nội dung Nghị quyết phải căn cứ quy định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền, tình hình thực tế, số liệu và nhu cầu thực hiện nhiệm vụ của các cơ quan, đơn vị; bảo đảm công khai, minh bạch, khả thi và phù hợp với khả năng cân đối ngân sách thành phố.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

- Ngày 30/6/2026, Sở Tài chính có Văn bản số 6156/STC-TCHCSN gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố về việc tham gia ý kiến việc xây dựng Nghị quyết thay thế một số Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành.

- Ngày 01/7/2026, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố có Văn bản số 912/MTTQ-BTT gửi Sở Tài chính về việc tham gia ý kiến việc xây dựng Nghị quyết thay thế một số Nghị quyết do Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành.

- Ngày 15/7/2026, Sở Tài chính có Văn bản số 6740/STC-TCHCSN gửi Sở Tư pháp về việc tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết thay thế một số Nghị quyết quy định mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp do Hội đồng nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) ban hành.

- Ngày 22/7/2026, Sở Tư pháp có Văn bản số 3497/STP-XDVB gửi Sở Tài chính về việc tham gia ý kiến dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết thay thế một số Nghị quyết quy định mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp.

- Ngày 23/9/2026, Sở Tài chính có Tờ trình số 431/TTr-STC báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố đề nghị đăng ký xây dựng Nghị quyết thay thế các Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp do Hội đồng nhân dân thành phố ban hành.

- Ngày 06/10/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 243/TTr-UBND báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về đề nghị đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố thay thế các Nghị quyết quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp.

- Ngày 14/10/2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Quyết định số 70/QĐ-TTHĐND về chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố thay thế các Nghị quyết quy định về một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố.

- Ngày ..../.../2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Văn bản số ..../VP-.... về việc triển khai xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định về một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố.

- Ngày 14/10/2026, Sở Tài chính có Văn bản số 10816/STC-TCHCSN gửi các sở ban ngành, đoàn thể và các đơn vị liên quan về việc đề nghị đăng tải và tham gia ý kiến đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết quy định về một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Tài chính đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị quyết gửi Sở Tư pháp thẩm định.

- Ngày …./.../2026, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số …./BC-STP về thẩm định dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố bãi bỏ một số Nghị quyết quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân thành phố ban hành thuộc lĩnh vực tài chính.

- Trên cơ sở thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính đã nghiên cứu và tiếp thu, chỉnh sửa dự thảo Nghị quyết để trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét theo quy định.

## IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

### 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp, gồm:

- Chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng.

- Bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

**2. Đối tượng áp dụng**

- Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Các đối tượng khác có liên quan.

**3. Bố cục của dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết gồm 05 Điều:

Điều 1: Phạm vi điều chỉnh.

Điều 2:  Đối tượng áp dụng.

Điều 3: Nội dung, mức chi.

Điều 4: Nguồn kinh phí thực hiện.

Điều 5: Tổ chức thực hiện.

**3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết này quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp, gồm:

- Chế độ chi đón tiếp, thăm hỏi, chúc mừng đối với một số đối tượng.

- Bảo đảm hoạt động của Hội đồng tư vấn, Ban tư vấn thuộc Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Phục vụ hoạt động giám sát, phản biện xã hội.

## V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Việc thi hành Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành không làm phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thực hiện. Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức thực hiện Nghị quyết sau khi được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thực hiện các quy định của Nghị quyết trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ được giao.

- Kinh phí thực hiện nội dung, mức chi quy định tại Nghị quyết được bố trí trong dự toán ngân sách nhà nước hằng năm theo phân cấp ngân sách, chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi và phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương.

3. Thời gian trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố dự kiến trình tại kỳ họp thường lệ cuối năm 2026 của Hội đồng nhân dân thành phố, nhiệm kỳ 2026 - 2031.

Trên đây là Tờ trình Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định một số nội dung, mức chi phục vụ hoạt động của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các tổ chức chính trị - xã hội các cấp trên địa bàn thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

*(Hồ sơ kèm theo:*

*1) Dự thảo Tờ trình của Uỷ ban nhân dân thành phố;*

*2) Dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố;*

*3) Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày / /2026 của Sở Tư pháp;*

*4) Tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến của các tổ chức, cá nhân;*

*5) Báo cáo tổng kết thi hành pháp luật;*

*6) Bản so sánh, thuyết minh).*

***Nơi nhận:***
- Như trên;
- TTTU;
- CT, các PCT UBND TP;
- CVP, các PVP UBND TP;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**
**CHỦ TỊCH**