

Số: /BC-SXD

Hải Phòng, ngày tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định về cung cấp dịch vụ công do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 2 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025. Thực hiện Quyết định số 3563/QĐ-UBND ngày 29/8/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật

Sở Xây dựng đã tiến hành đánh thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành Quy định về cung cấp dịch vụ công do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội (nếu có)

Trong bối cảnh mạnh phân cấp, phân quyền, tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, đơn giản hóa thủ tục hành chính, tăng cường phân cấp hợp lý đảm bảo phù hợp yêu cầu thực tiễn và tăng cường hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước. Tại Việt Nam, Chính phủ đã và đang triển khai nhiều chủ trương, chính sách nhằm tăng cường công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ, đường thủy nội địa trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Đồng thời để triển khai chủ động, quy định rõ trách nhiệm trong việc triển khai thực hiện cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực kết cấu hạ tầng giao thông (đường bộ, đường thủy nội địa) và hạ tầng kỹ thuật đô thị, dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

- Thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới.

- Đảng và Nhà nước Việt Nam luôn quan tâm đến việc phát triển hạ tầng giao thông, trong đó có giao thông đường thủy. Nhiều văn bản pháp luật quan trọng đã được ban hành như Luật Giao thông đường thủy nội địa, cùng các nghị định và thông tư hướng dẫn thi hành. Các văn bản này đã tạo ra hành lang pháp lý cơ bản cho việc quản lý nhà nước trong lĩnh vực này.

- Dự thảo Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng được xây dựng trên cơ sở cụ thể hóa các chủ trương, chính sách của Trung ương, đồng thời điều chỉnh các vấn đề đặc thù của địa phương, phù hợp với các luật và nghị định mới được ban hành trong các năm 2024 và 2025, nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo (mô tả quan hệ xã hội, nguyên nhân của việc chưa có pháp luật điều chỉnh,...)

Quy định này quy định chi tiết về cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực kết cấu hạ tầng giao thông (đường bộ, đường thủy nội địa) và hạ tầng kỹ thuật đô thị, dịch vụ vận tải công cộng tại các đô thị do Sở Xây dựng quản lý sử dụng ngân sách thành phố Hải Phòng từ nguồn kinh phí chi thường xuyên theo Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Lấp đầy khoảng trống pháp lý: Quyết định sẽ tạo ra một khung pháp lý hoàn chỉnh, cụ thể hóa trách nhiệm và thẩm quyền của từng cơ quan, đơn vị, từ cấp thành phố đến cấp xã, trong việc quản lý các hoạt động trên đường thủy nội địa và hàng hải.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước: Việc phân cấp rõ ràng sẽ giúp khắc phục tình trạng chồng chéo, đùn đẩy trách nhiệm, đảm bảo các vấn đề phát sinh được xử lý kịp thời, hiệu quả, góp phần lập lại trật tự, kỷ cương.

- Đảm bảo an toàn giao thông và bảo vệ môi trường: Các quy định cụ thể về việc quản lý hoạt động trên luồng, nạo vét, bảo trì và bảo vệ hành lang an toàn sẽ giảm thiểu nguy cơ tai nạn, sự cố và các tác động tiêu cực đến môi trường.

- Thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội: Một hệ thống hạ tầng đường thủy được quản lý, vận hành và bảo trì tốt sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp và người dân, góp phần vào sự phát triển chung của thành phố.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

4. Những nội dung khác (nếu có): Không.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ: Không

PHỤ LỤC

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến Dự thảo: Không

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Điều 4. Danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí nhà nước và danh mục dịch vụ công ích do Sở Xây dựng quản lý	- Điều 5 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ; - Điểm a, khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm ban hành, sửa đổi, bổ sung <i>danh mục dịch vụ sự nghiệp công sử dụng kinh phí ngân sách nhà nước; danh mục sản phẩm, dịch vụ công ích</i> , thuộc phạm vi quản lý của địa phương theo quy định tại Điều 5 Nghị định này cho phù hợp với tình hình thực tế trong từng thời kỳ”.	Đảm bảo	Không
Điều 5. Định mức kinh tế kỹ thuật và định mức chi phí để xác định giá dịch vụ công làm cơ sở đấu thầu đối với các dịch vụ có tính chất thường xuyên	- Điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ (được sửa đổi bởi NĐ 111/2025/NĐ-CP ngày 22/5/2025): “ <i>Căn cứ định mức kinh tế - kỹ thuật, định mức chi phí (nếu có) của các lĩnh vực đã được các bộ, cơ quan trung ương ban hành để áp dụng làm cơ sở ban hành giá dịch vụ sự nghiệp công sử dụng ngân sách nhà nước theo quy định của pháp luật về giá và quy định pháp luật khác có liên quan để làm cơ sở đặt hàng hoặc đấu thầu cung ứng dịch vụ sự nghiệp công theo quy định tại Nghị định này</i> ” - Thông tư số 39/2020/TT-BGTVT ngày 31/12/2020; - Thông tư số 38/2020/TT-BGTVT ngày 31/12/2020 được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 23/2022/TT-BGTVT ngày	Đảm bảo	Không

	03/10/2022 của Bộ Giao thông vận tải; - Thông tư 12/2014/TT-BXD ngày 18/02/2025 của Bộ Xây dựng; - Thông tư 13/2018/TT-BXD ngày 27/12/2018; - Thông tư 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 09/2024/TT-BXD ngày 30/8/2024 của Bộ Xây dựng; - Thông tư số 11/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 14/2023/TT-BXD ngày 29/12/2023 của Bộ Xây dựng; Thông tư 12/2021/TT-BXD ngày 31/8/2021 được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 09/2024/TT-BXD ngày 30/8/2024 của Bộ Xây dựng; - Thông tư số 44/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ Giao thông vận.		
Điều 6: Định mức kinh tế kỹ thuật và định mức chi phí để xác định giá dịch vụ công làm cơ sở đấu thầu đối với các dịch vụ có tính chất không thường xuyên	Theo quy định của Ủy ban nhân dân thành phố về quản lý dự án đầu tư xây dựng, quản lý chất lượng công trình, quản lý chi phí đầu tư xây dựng và quản lý trật tự xây dựng trên địa bàn thành phố Hải Phòng	Đảm bảo	Không
Điều 7. Tổ chức thực hiện đấu thầu cung cấp dịch vụ công	Căn cứ Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ: - Khoản 6 Điều 26: “Các bộ, cơ quan trung ương và Ủy ban nhân dân các cấp chỉ đạo, tổ chức thực hiện hoặc ủy quyền cho cơ quan quản lý trực thuộc giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công; chịu trách nhiệm về hiệu quả sử dụng kinh phí ngân sách giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công thuộc phạm vi quản lý của bộ, cơ quan trung ương, địa phương và kết quả lựa chọn nhà thầu theo quy định của Luật đấu thầu.” - Điều 37. Luật đấu thầu	Đảm bảo	Không

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến Dự thảo: Không