

Số: /BC-SXD

Hải Phòng, ngày tháng 8 năm 2025

BÁO CÁO

Đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành quy định một số nội dung về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 2 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025.

Sở Xây dựng đã tiến hành đánh giá thực trạng quan hệ xã hội có liên quan đến dự thảo Quyết định ban hành quy định một số nội dung về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa, hàng hải trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. BỐI CẢNH THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh trong nước và quốc tế liên quan đến các quan hệ xã hội (nếu có)

Trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế ngày càng sâu rộng, hoạt động vận tải hàng hóa bằng đường thủy nội địa và hàng hải đóng vai trò huyết mạch, góp phần thúc đẩy giao thương và phát triển kinh tế. Các quốc gia trên thế giới, bao gồm cả Việt Nam, đều chú trọng đến việc hoàn thiện khung pháp lý để quản lý hiệu quả, đảm bảo an toàn và bảo vệ môi trường trong lĩnh vực này.

Tại Việt Nam, Chính phủ đã và đang triển khai nhiều chủ trương, chính sách nhằm phát triển bền vững hệ thống giao thông đường thủy. Thành phố Hải Phòng, với vị thế là một trong những trung tâm cảng biển lớn nhất cả nước, có mạng lưới đường thủy nội địa và hàng hải dày đặc, phức tạp. Sự phát triển nhanh chóng của các hoạt động kinh tế - xã hội trên địa bàn đã và đang tạo ra những áp lực lớn đối với công tác quản lý, vận hành và bảo trì kết cấu hạ tầng, đòi hỏi cần có một khung pháp lý cụ thể, phù hợp với thực tiễn địa phương.

2. Các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách của Nhà nước liên quan đến quan hệ xã hội

- Thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới.

- Đảng và Nhà nước Việt Nam luôn quan tâm đến việc phát triển hạ tầng giao thông, trong đó có giao thông đường thủy. Nhiều văn bản pháp luật quan

trọng đã được ban hành như Luật Giao thông đường thủy nội địa, cùng các nghị định và thông tư hướng dẫn thi hành. Các văn bản này đã tạo ra hành lang pháp lý cơ bản cho việc quản lý nhà nước trong lĩnh vực này.

- Dự thảo Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng được xây dựng trên cơ sở cụ thể hóa các chủ trương, chính sách của Trung ương, đồng thời điều chỉnh các vấn đề đặc thù của địa phương, phù hợp với các luật và nghị định mới được ban hành trong các năm 2024 và 2025, nhằm nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước trên địa bàn

II. THỰC TRẠNG QUAN HỆ XÃ HỘI

1. Quan hệ xã hội chưa có pháp luật điều chỉnh liên quan đến dự thảo (mô tả quan hệ xã hội, nguyên nhân của việc chưa có pháp luật điều chỉnh,...)

Hiện nay, một số quan hệ xã hội phát sinh từ thực tiễn quản lý, khai thác hạ tầng đường thủy nội địa và hàng hải tại Hải Phòng vẫn chưa được pháp luật điều chỉnh một cách cụ thể và đầy đủ. Cụ thể:

- Phân cấp quản lý đối với các vùng nước chưa được đầu tư, công bố: Thực trạng các con sông, kênh, hồ, đầm trên địa bàn chưa được đầu tư xây dựng, công bố luồng nhưng vẫn có hoạt động vận tải tự phát diễn ra. Điều này dẫn đến một "khoảng trống" trong quản lý, tiềm ẩn nguy cơ mất an toàn giao thông và khó khăn trong việc xác định trách nhiệm của các cơ quan chức năng.

- Quản lý các hoạt động dân sinh trên hành lang bảo vệ luồng: Các hoạt động như họp chợ, làng chài, làng nghề diễn ra trên hành lang bảo vệ luồng là một thực tế tồn tại từ lâu. Tuy nhiên, các quy định hiện hành còn thiếu cụ thể về cơ chế quản lý, cấp phép và đảm bảo an toàn giao thông cho các hoạt động này.

- Cơ chế phối hợp giữa các cấp chính quyền và các Sở, ngành: Mặc dù đã có các quy định chung, nhưng cơ chế phối hợp cụ thể giữa Sở Xây dựng (cơ quan quản lý cấp tỉnh theo dự thảo), các Sở, ngành liên quan và UBND cấp xã trong việc xử lý các vi phạm như lấn chiếm, xây dựng công trình trái phép trên hành lang luồng vẫn chưa thực sự rõ ràng và đồng bộ.

- Quy trình xử lý tài sản kết cấu hạ tầng: Việc xác định giá trị quy ước của tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy chưa có thông tin về nguyên giá để ghi sổ kế toán còn gặp nhiều vướng mắc, gây khó khăn cho công tác quản lý tài sản công.

2. Lý do cần có quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội

- Lấp đầy khoảng trống pháp lý: Quyết định sẽ tạo ra một khung pháp lý hoàn chỉnh, cụ thể hóa trách nhiệm và thẩm quyền của từng cơ quan, đơn vị, từ cấp thành phố đến cấp xã, trong việc quản lý các hoạt động trên đường thủy nội địa và hàng hải.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước: Việc phân cấp rõ ràng sẽ giúp khắc phục tình trạng chồng chéo, đùn đẩy trách nhiệm, đảm bảo các vấn đề phát sinh được xử lý kịp thời, hiệu quả, góp phần lập lại trật tự, kỷ cương.

- Đảm bảo an toàn giao thông và bảo vệ môi trường: Các quy định cụ thể về việc quản lý hoạt động trên luồng, nạo vét, bảo trì và bảo vệ hành lang an toàn sẽ giảm thiểu nguy cơ tai nạn, sự cố và các tác động tiêu cực đến môi trường.

- Thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội: Một hệ thống hạ tầng đường thủy được quản lý, vận hành và bảo trì tốt sẽ tạo điều kiện thuận lợi cho các doanh nghiệp và người dân, góp phần vào sự phát triển chung của thành phố.

3. Thẩm quyền ban hành các quy định của pháp luật để điều chỉnh quan hệ xã hội: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

4. Những nội dung khác (nếu có): Không.

III. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ: Không

PHỤ LỤC

1. Chủ trương, đường lối của Đảng có liên quan đến Dự thảo: Không

CHỦ TRƯỞNG, ĐƯỜNG LỐI CỦA ĐẢNG	QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO	ĐÁNH GIÁ (Đã thể chế đầy đủ hoặc một phần)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ

2. Văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến Dự thảo

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính hợp hiển, tính hợp pháp, tính thống nhất)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ
Điều 4. Phân cấp thẩm quyền quản lý đường thủy nội địa phương, đường thủy nội địa quốc gia phân cấp về cho địa phương quản lý và vùng nước khác	Điểm b, khoản 1 Điều 5, Điểm b Khoản 6 Điều 9, khoản 2 Điều 64 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021; sửa đổi bởi Nghị định số 54/2022/NĐ- CP ngày 22/8/2022; Nghị định số 06/2024/NĐ-CP ngày 25/01/2024 của Chính	Đảm bảo	Không
Điều 5. Phân cấp thẩm quyền chấp thuận phương án bảo đảm an toàn giao thông đối với công trình, hoạt động trên vùng nước chưa được tổ chức quản lý nhưng có hoạt động vận tải (trừ trường hợp quy định tại điểm d khoản 3 Điều 41 Nghị định 08/2021/NĐ-CP); tổ chức cảnh báo tại khu vực nguy hiểm đối với hoạt động của phương tiện ngoài phạm vi	- Điều 101a. Luật Giao thông đường thủy nội địa - Điểm c khoản 3 Điều 41 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021; sửa đổi bởi Nghị định số 54/2022/NĐ- CP ngày 22/8/2022; Nghị định số 06/2024/NĐ-CP ngày 25/01/2024 của Chính phủ: - Khoản 3 Điều 27 Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ:	Đảm bảo	Không

luồng và vùng nước chưa được tổ chức quản lý, khai thác giao thông vận tải.			
Điều 6. Phân cấp thẩm quyền xem xét phê duyệt trong công tác điều tiết không chế, chống va trôi trên đường thủy nội địa địa phương	Khoản 2 Điều 11 và Khoản 2 Điều 12 Thông tư số 42/2021/TT-BGTVT ngày 31/12/2021 của Bộ Giao thông vận tải	Đảm bảo	Không
Điều 7. Phân cấp thẩm quyền công bố mở luồng, đóng luồng và chuyển đổi luồng đường thủy nội địa	- Điểm b khoản 2 Điều 9, điểm b khoản 2 Điều 10, điểm b khoản 2 Điều 11 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021; sửa đổi bởi Nghị định số 54/2022/NĐ-CP ngày 22/8/2022; Nghị định số 06/2024/NĐ-CP ngày 25/01/2024 của Chính phủ	Đảm bảo	Không
Điều 8. Phân cấp thẩm quyền chấp thuận đề xuất thực hiện nạo vét đường thủy nội địa địa phương	Khoản 1 Điều 21, Khoản 5 Điều 21 Nghị định số 57/2024/NĐ-CP ngày 20 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ	Đảm bảo	Không
Điều 9. Phân cấp thẩm quyền tổ chức thực hiện và phê duyệt hồ sơ khắc phục hậu quả thiên tai đối với tuyến đường thủy nội địa địa phương và đường thủy nội địa quốc gia phân cấp về cho địa phương quản lý	Khoản 2 Điều 20 Thông tư số 12/2018/TT-BGTVT ngày 28/03/2018 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải; được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 35/2020/TT-BGTVT ngày 23/12/2020	Đảm bảo	Không
Điều 10. Phân cấp thẩm quyền áp dụng hình thức bảo trì công trình thuộc tài sản kết cấu hạ tầng	Điểm c khoản 2 Điều 10 Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 của Chính phủ	Đảm bảo	Không

đường thủy nội địa địa phương đối với công tác bảo dưỡng thường xuyên			
Điều 11. Phân cấp thẩm quyền quyết định giá quy ước của tài sản kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa thuộc địa phương quản lý làm cơ sở xác định giá trị tài sản để ghi sổ kế toán đối với các trường hợp chưa có thông tin về nguyên giá, giá trị còn lại và không có căn cứ để xác định nguyên giá, giá trị còn lại của tài sản	Điểm d khoản 3 Điều 28 Nghị định số 12/2025/NĐ-CP ngày 20/01/2025 của Chính phủ	Đảm bảo	Không
Điều 12. Phân cấp thẩm quyền cấp Giấy phép nhập khẩu pháo hiệu hàng hải; cấp, cấp lại Giấy chứng nhận cơ sở đủ điều kiện kinh doanh dịch vụ đào tạo thuyền viên, người lái phương tiện thủy nội địa; quyết định đưa cơ sở phá dỡ tàu biển vào hoạt động, quyết định lại đưa cơ sở phá dỡ tàu biển vào hoạt động, phê duyệt phương án phá dỡ tàu biển và cấp giấy phép nhập khẩu tàu biển đã qua sử dụng để phá dỡ; chấp thuận vùng hoạt động tàu lặn, phê duyệt Phương án đưa tàu lặn vào hoạt động,	Khoản 1 Điều 34, Khoản 1 Điều 35, Khoản 1 Điều 36, Khoản 1 Điều 37 Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ	Đảm bảo	Không

chấm dứt hoạt động tàu lặn			
Điều 13. Quy định cụ thể việc họp chợ, làng chài, làng nghề và các hoạt động khác trên hành lang bảo vệ luồng, bảo đảm giao thông đường thủy nội địa thông suốt, trật tự, an toàn và bảo vệ môi trường	Khoản 3 Điều 16 Luật Giao thông đường thủy nội địa	Đảm bảo	Không
Điều 14. Quy định tổ chức lập, phê duyệt, điều chỉnh và tổ chức thực hiện kế hoạch bảo trì công trình đường thủy nội địa địa phương và đường thủy nội địa quốc gia phân cấp cho địa phương quản lý	Khoản 3 Điều 10 Thông tư số 21/2022/TT-BGTVT ngày 22/8/2022 của Bộ Giao thông vận tải - Khoản 2 Điều 13 Nghị định số 57/2024/NĐ-CP ngày 20 tháng 5 năm 2024 của Chính phủ	Đảm bảo	Không
Điều 15. Quy định tần suất khảo sát định kỳ luồng đường thủy nội địa địa phương	Khoản 4 Điều 6 Thông tư số 36/2021/TT-BGTVT ngày 22/12/2021 của Bộ Giao thông vận tải	Đảm bảo	Không
Điều 16. Quy định về bảo vệ kết cấu hạ tầng đường thủy nội địa địa phương	Khoản 1 Điều 100 Luật Giao thông đường thủy nội địa: - Điểm a khoản 2 Điều 10 Thông tư số 15/2016/TT-BGTVT ngày 30/6/2016, được sửa đổi, bổ sung tại Thông tư số 31/2021/TT-BGTVT ngày 07/12/2021 của Bộ Giao thông vận tải. - Khoản 5 Điều 27 Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ - Khoản 4 Điều 64 Nghị định số 08/2021/NĐ-CP ngày 28/01/2021; sửa đổi bởi	Đảm bảo	Không

	Nghị định số 54/2022/NĐ-CP ngày 22/8/2022; Nghị định số 06/2024/NĐ-CP ngày 25/01/2024 của Chính phủ		
--	---	--	--

3. Điều ước quốc tế có liên quan đến Dự thảo: Không

QUY ĐỊNH CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN	QUY ĐỊNH CỦA ĐIỀU ƯỚC QUỐC TẾ CÓ LIÊN QUAN	ĐÁNH GIÁ (Tính tương thích)	ĐỀ XUẤT XỬ LÝ