

Số: /TTr-UBND
(DỰ THẢO)

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết Quy định tỷ lệ phần trăm (%)
phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách
trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 20215;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2025, Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026; cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý.

(1) Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 quy định một số nội dung:

- Tại điểm d khoản 9 Điều 30 về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định:

“Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương;”

- Tại điểm b khoản 4 Điều 59 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định về việc thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương.”

(2) Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025, có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2026; một số nội dung quy định cụ thể:

- Tại điểm đ khoản 9 Điều 31 quy định: “Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 38 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã;”

- Tại khoản 2 Điều 38 và khoản 2 Điều 36 quy định các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương, trong đó:

Tại điểm g khoản 2 Điều 36 quy định: “Tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, trừ thu tiền sử dụng đất gắn với tài sản trên đất do các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc trung ương quản lý quy định tại điểm h khoản 1 Điều này, các địa phương không nhận bổ sung cân đối, ngân sách trung ương hưởng 20%; ngân sách địa phương hưởng 80%. Các địa phương nhận bổ sung cân đối, ngân sách trung ương hưởng 15%; ngân sách địa phương hưởng 85%;” (được thực hiện từ dự toán ngân sách năm 2026 theo quy định tại khoản 4 Điều 77).

- Tại Điều 41 quy định: “Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 38 và Điều 39 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, khả năng quản lý của từng địa phương.”

- Tại điểm d khoản 3 Điều 61 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định việc thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã.”

2. Cơ sở thực tiễn.

- Từ ngày 01/7/2025, việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng; sửa đổi, bổ sung quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và vốn đầu tư công ngân sách địa phương năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, trong đó:

+ Cơ bản giữ ổn định quy định liên quan tại các khu vực, do địa phương đã ban hành và tổ chức thực hiện giai đoạn 2022-2025.

+ Về phân cấp nguồn thu, các khoản thu phân cấp tại cấp huyện cơ bản chuyển về thành phố để thực hiện, đảm bảo cân đối chung các nhiệm vụ cho các đơn vị, địa phương sau khi sắp xếp, sáp nhập như: thu tiền sử dụng đất, thu tiền thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, lệ phí trước bạ (không kể các khoản đã phân cấp cho cấp xã); giữ nguyên các quy định riêng phù hợp thực tế của từng địa phương trước khi sắp xếp, trong đó có các khoản thu thực hiện phân cấp cho cấp xã thực hiện.

+ Về phân cấp nhiệm vụ chi, thống nhất chung phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách: thành phố và cấp xã, trong đó cấp xã được phân cấp thực hiện chi đầu tư xây dựng các công trình hạ tầng - kinh tế do cấp xã quản lý.

+ Về tỷ lệ điều tiết giữa các cấp ngân sách: Trên cơ sở phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách, quy định cụ thể: Các khoản thu NSTP hưởng 100%; Các khoản thu NS cấp xã hưởng 100%; Các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách.

Việc phân chia nguồn thu, tỷ lệ điều tiết giữa 02 khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng cơ bản tương đồng nhau; tuy nhiên, có khác biệt ở khoản thu tiền sử dụng đất: khu vực Tây Hải Phòng có phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất cho cấp xã; khu vực Đông Hải Phòng không phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất cho cấp xã.

- Tại Văn bản số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp:

“Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp.”

Việc phân cấp và phân chia các khoản thu tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố nhằm kịp thời đảm bảo hoạt động của các đơn vị hành chính cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo quy định; đồng thời, đảm bảo nguyên tắc giữ ổn định nguồn thu như các xã trước sắp xếp, nguồn thu của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện.

Tuy nhiên, sau khi mô hình chính quyền 02 cấp hoạt động và dần đi vào ổn định, cần kịp thời phân cấp nguồn thu gắn với nhiệm vụ chi đầu tư phát triển của ngân sách cấp xã, đặc biệt là đối với các đơn vị cấp xã khu vực Đông Hải

Phòng được phân cấp nhiệm vụ chi đầu tư phát triển nhưng chưa được phân cấp nguồn thu từ khoản thu tiền sử dụng đất; đối với các xã khu vực Tây Hải Phòng được hưởng phân chia khoản thu tiền sử dụng đất phù hợp hơn để tăng cường sự chủ động, khả năng cân đối nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng kinh tế - xã hội trên địa bàn.

Mặt khác, từ năm 2026 thành phố phải điều tiết 20% khoản thu tiền sử dụng đất về ngân sách Trung ương (dự kiến khoảng 7.240 tỷ đồng), ngân sách địa phương được hưởng 80%, do vậy cần xác định tỷ lệ phân chia hợp lý để đảm bảo khả năng cân đối nguồn lực đầu tư phát triển chung của toàn thành phố.

- Tại khoản 7 Điều 6 Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng quy định: *“Ngoài các trường hợp thu hồi đất theo quy định tại Điều 79 của Luật Đất đai, thành phố được thu hồi các thửa đất nhỏ hẹp do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có quyền sử dụng, nằm xen kẹt trong khu dân cư nhằm tạo quỹ đất đấu giá quyền sử dụng đất vào mục đích phát triển đô thị, thương mại - dịch vụ theo quy định về thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.”*. Hiện nay, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch số 203/KH-UBND ngày 18/8/2025 triển khai thực hiện Nghị quyết số 226/2025/QH15 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng; Sở Nông nghiệp và Môi trường đang tham mưu xây dựng Quy định tiêu chí thu hồi các thửa đất nhỏ hẹp do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có quyền sử dụng, nằm xen kẹt trong khu dân cư nhằm tạo quỹ đất đấu giá quyền sử dụng đất vào mục đích phát triển đô thị, thương mại - dịch vụ theo quy định về thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Việc triển khai thực hiện thu hồi quỹ đất này theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt để đấu giá quyền sử dụng đất làm nhà ở vừa góp phần tăng thu ngân sách nhà nước, vừa góp phần chỉnh trang khu đô thị, khu dân cư nông thôn, cần xem xét cơ chế phù hợp để khuyến khích các địa phương triển khai thực hiện.

- Trên cơ sở quy định hiện hành và chỉ đạo của thành phố, nghiên cứu đề xuất cơ chế thưởng vượt thu tiền sử dụng đất với mức thưởng cao, mang tính hấp dẫn, khích lệ cao hơn nhằm tạo động lực mạnh mẽ, khuyến khích các địa phương nỗ lực hơn trong việc tăng cường khai thác các nguồn thu tiềm năng, giúp gắn kết trách nhiệm của chính quyền địa phương với quyền lợi thực tế từ kết quả vượt thu, tạo thêm nguồn lực chi đầu tư phát triển cho các địa phương.

Hiện nay, thành phố và các đơn vị, địa phương đang triển khai xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2026 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026 - 2030. Để có cơ sở cho các đơn vị, địa phương triển khai thực hiện nhằm đảm bảo quy định tương đồng giữa các địa phương, tăng cường tính tự chủ, khuyến khích các địa phương khai thác nguồn lực tại chỗ, đồng thời đảm bảo khả năng cân đối nguồn lực chung của ngân sách thành phố, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố năm 2026 là cần thiết

và phù hợp với quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của Quốc hội và các Văn bản pháp luật có liên quan; đồng thời mang tính cấp bách và phải đảm bảo tiến độ trình tại Kỳ họp chuyên đề gần nhất của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

Theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025:

- Tại khoản 1 Điều 21 quy định về Nghị quyết do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành, trong đó có nội dung:

“a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”

- Tại khoản 1 Điều 50 quy định các trường hợp xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn, trong đó có các trường hợp:

“b) Trường hợp cấp bách để giải quyết vấn đề phát sinh trong thực tiễn; quy định”

“d) Trường hợp cần sửa đổi ngay cho phù hợp với văn bản quy phạm pháp luật mới được ban hành; trường hợp cần ban hành ngay văn bản quy phạm pháp luật để thực hiện điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên;”

“đ) Trường hợp cần điều chỉnh thời hạn áp dụng toàn bộ hoặc một phần của văn bản quy phạm pháp luật trong một thời hạn nhất định để giải quyết những vấn đề cấp bách phát sinh trong thực tiễn;”

- Tại điểm đ khoản 2 Điều 50 quy định: *“đ) Thường trực Hội đồng nhân dân theo đề nghị của cơ quan trình quyết định việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành nghị quyết của Hội đồng nhân dân;... ”.*

Do đó, việc ban hành Nghị quyết nêu trên thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố; việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn thuộc thẩm quyền của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích.

Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026, đảm bảo đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật có liên quan và thực tiễn thành phố, khuyến khích các đơn vị, địa phương chủ động, khai thác tiềm năng trong việc huy động nguồn thu tiền sử dụng đất phục vụ cho nhiệm vụ đầu tư phát triển, xây dựng cơ sở hạ tầng, góp phần tạo thêm nguồn thu cho ngân sách

địa phương; đồng thời làm cơ sở để triển khai xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2026 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026 - 2030.

2. Quan điểm.

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của Quốc hội và các Văn bản pháp luật có liên quan.

- Tuân thủ các quy định về thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành Văn bản quy phạm pháp luật.

- Đảm bảo đầy đủ, toàn diện các quan điểm khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo quy định của Trung ương và hướng dẫn của các cơ quan có thẩm quyền.

- Kế thừa những kết quả đạt được tại quy định phân cấp và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu, trong đó có khoản thu tiền sử dụng đất năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời, khắc phục những vấn đề còn bất cập nhằm đảm bảo cân đối nguồn thu, nhiệm vụ chi đồng đều giữa các địa phương, thống nhất việc phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất cho các địa phương trên địa bàn thành phố, thay vì chỉ phân chia cho các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng như quy định của năm 2025.

- Đảm bảo công bằng, công khai, minh bạch và phát triển cân đối nguồn ngân sách giữa các đơn vị cấp xã trên địa bàn thành phố để chủ động thực hiện nhiệm vụ được giao, đồng thời đảm bảo tập trung điều hành ngân sách các cấp trong phạm vi quản lý của các cấp chính quyền địa phương.

- Căn cứ vào nhiệm vụ chi đầu tư phát triển của thành phố trong bối cảnh vừa sáp nhập tỉnh nên nhu cầu đầu tư xây dựng cơ sở hạ tầng giao thông kết nối tăng cao; đồng thời từ năm 2026 phải điều tiết 20% thu tiền sử dụng đất về ngân sách Trung ương (dự kiến khoảng 7.240 tỷ đồng), ngân sách địa phương được hưởng 80%, do vậy cần xác định tỷ lệ phân chia hợp lý để đảm bảo khả năng cân đối nguồn lực đầu tư phát triển chung của toàn thành phố.

- Phù hợp với tình hình cân đối thu, chi thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố năm 2026, vừa đảm bảo tính chủ động cho ngân sách cấp xã, vừa đảm bảo vai trò chủ đạo của ngân sách thành phố trong hệ thống ngân sách chính quyền địa phương để thực hiện các nhiệm vụ quan trọng trên địa bàn thành phố; đồng thời, đảm bảo việc cân đối cho những địa phương có dư địa từ khoản thu tiền sử dụng đất thấp, góp phần mục tiêu chung phát triển kinh tế - xã hội của toàn thành phố.

- Chủ động nghiên cứu, triển khai, áp dụng cơ chế, chính sách đặc thù tại Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội vào thực tiễn địa phương; đồng thời, tiếp tục khuyến khích động viên các địa phương khai thác nguồn thu tiền sử dụng đất trong phạm vi quản lý theo phân cấp để chủ động trong bố trí nguồn lực cho đầu tư phát triển.

- Gắn với nhiệm vụ chi, nguồn thu và khả năng quản lý của từng cấp chính quyền địa phương, đảm bảo nguồn lực để các cấp chủ động thực hiện những nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh và trật tự an toàn xã hội trong phạm vi quản lý; khuyến khích các cấp tăng cường quản lý thu, chống thất thu; hạn chế phân chia các nguồn thu có quy mô nhỏ cho nhiều cấp; hạn chế sử dụng nhiều tỷ lệ phân chia khác nhau đối với từng khoản thu cũng như giữa các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn.

- Việc xây dựng cơ chế thưởng vượt thu tiền sử dụng đất đảm bảo thực hiện đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, phù hợp với tình hình thực tế phát sinh nguồn thu, khả năng cân đối ngân sách địa phương; đảm bảo công khai, minh bạch, đủ sức hấp dẫn nhằm khuyến khích các địa phương nỗ lực tăng cường khai thác các nguồn thu tiềm năng, giúp gắn kết trách nhiệm của chính quyền địa phương với quyền lợi thực tế từ kết quả vượt thu, tạo thêm nguồn lực chi đầu tư phát triển cho các địa phương; động viên, ghi nhận công tác lãnh đạo, chỉ đạo của các địa phương trong điều hành có hiệu quả thu ngân sách của địa phương.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Căn cứ quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2026); thực hiện chỉ đạo về công tác xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2026 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026 - 2030, Sở Tài chính có Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc đăng ký xây dựng Nghị quyết: *Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026*.

Ngày .../.../2025, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số .../TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026.

Ngày .../.../2025, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Quyết định số .../QĐ-TTHĐND ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao và việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị quyết, trong đó có *Nghị quyết Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026* theo trình tự, thủ tục rút gọn; thời gian trình tại Kỳ họp chuyên đề gần nhất của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

Về việc lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Tài chính có Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi lấy ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương chịu sự tác động trực tiếp, các Sở: Nội vụ, Tư pháp; Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên

Công thông tin điện tử thành phố và đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan để lấy ý kiến theo quy định.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương liên quan, Sở Tài chính tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; đồng thời, gửi đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính, thời gian đăng tải ít nhất là 30 ngày theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2025, Sở Tài chính rà soát, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết và có Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2025 báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành *Nghị Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026*.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

1.1. Phạm vi điều chỉnh:

Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026.

1.2. Đối tượng áp dụng:

- Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ thu tiền sử dụng đất trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Bố cục của Nghị quyết.

Nghị quyết gồm 04 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Quy định cụ thể tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026.

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

Điều 4. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản.

Nội dung chính của Nghị quyết là Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026, trong đó:

3.1. Đảm bảo quy định của Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 đối với việc phân chia khoản thu tiền sử dụng đất (thực hiện từ dự toán ngân sách năm 2026), trong đó: ngân sách Trung ương hưởng 20%, ngân sách địa phương thành phố Hải Phòng hưởng 80%.

3.2. Phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia thống nhất giữa các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng, trong đó đảm bảo nguyên tắc hạn chế phân chia các nguồn thu có quy mô nhỏ cho nhiều cấp, hạn chế sử dụng nhiều tỷ lệ phân chia khác nhau đối với từng khoản thu cũng như giữa các đơn vị hành chính cấp xã; đồng thời, triển khai, áp dụng cơ chế, chính sách đặc thù tại Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội vào thực tiễn địa phương; cụ thể:

(1) Thu tiền sử dụng đất từ các Dự án:

- Dự án thành phố tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 80%.

- Dự án cấp xã tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 60%; ngân sách cấp xã 20%.

(2) Thu tiền sử dụng đất từ việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất đối với đất do cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc Nhà nước quản lý:

- Do thành phố tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 80%.

- Do cấp xã tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 60%; ngân sách cấp xã 20%.

(3) Thu tiền sử dụng đất từ quỹ đất được thu hồi từ các thửa đất nhỏ hẹp do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có quyền sử dụng, nằm xen kẹt trong khu dân cư (theo quy định tại khoản 7 Điều 6 Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng):

- Thu trên địa bàn xã, đặc khu Cát Hải: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 30%; ngân sách cấp xã 50%.

- Thu trên địa bàn phường: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 50%; ngân sách cấp xã 30%.

(4) Thu tiền sử dụng đất từ đất dôi dư: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách cấp xã phân chia tối đa 80%.

(5) Các khoản thu tiền sử dụng đất còn lại: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 60%; ngân sách cấp xã 20%.

3.3. Quy định về thưởng vượt thu tiền sử dụng đất cho ngân sách cấp xã: Hết năm ngân sách, trường hợp có tăng thu so với dự toán từ khoản thu tiền sử

dụng đất và ngân sách thành phố không hụt thu so với dự toán, ngân sách thành phố trích một phần số tăng thu tiền sử dụng đất để thưởng cho các địa phương có tăng thu theo nguyên tắc và mức thưởng như sau:

(1) Nguyên tắc thưởng vượt thu:

- Tổng các khoản thu điều tiết về ngân sách thành phố và thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố tăng so dự toán Hội đồng nhân dân thành phố giao.

- Tổng thu ngân sách trên địa bàn của địa phương năm xét thưởng tăng so với dự toán Hội đồng nhân dân thành phố giao (không tính riêng từng khoản thu).

- Tỷ lệ vượt thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố so dự toán giao đạt từ 10% trở lên.

- Số thưởng vượt thu tiền sử dụng đất cho các địa phương tối đa không vượt quá tổng số chênh lệch thu tiền sử dụng đất thực hiện so với dự toán của các địa phương điều tiết về ngân sách thành phố năm xét thưởng.

- Đảm bảo cân đối chung của ngân sách thành phố (căn cứ tình hình thực tế theo năm xét thưởng).

(2) Mức thưởng đối với các khoản thu tiền sử dụng đất giao cấp xã thực hiện:

- Tỷ lệ vượt thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố so dự toán giao đạt từ 10% đến dưới 50%: mức thưởng tối đa 40% phần vượt thu điều tiết tiền sử dụng đất về ngân sách thành phố.

- Tỷ lệ vượt thu điều tiết tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố so dự toán giao đạt từ 50% trở lên: mức thưởng tối đa 100% phần vượt thu điều tiết tiền sử dụng đất về ngân sách thành phố.

(3) Số thu tiền sử dụng đất từ các dự án mới đi vào hoạt động chưa được giao trong dự toán đầu năm phát sinh trên địa bàn các đơn vị cấp xã không được tính để xác định thưởng vượt thu và thực hiện hạch toán ngân sách Trung ương 20%, ngân sách thành phố 80%.

3.4. Về điều khoản thi hành: Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/01/2026 và được áp dụng cho năm ngân sách 2026. Việc thực hiện quy định tại Nghị quyết này đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định tại Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Văn bản quy định của cơ quan có thẩm quyền đối với các nội dung liên quan.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về nhân lực.

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành Nghị quyết, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

2. Về kinh phí.

2.1. Dự kiến nguồn lực để thi hành Nghị quyết: Nguồn ngân sách Nhà nước theo quy định.

2.2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết: Ủy ban nhân dân các cấp, các Sở, ban, ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, giáo dục, truyền thông các nội dung của Nghị quyết và các quy định liên quan. Sở Tài chính đăng tải thông tin, tuyên truyền phổ biến các nội dung quy định của Nghị quyết kịp thời đến các cơ quan, tổ chức và người dân để hiểu biết, cập nhật quy định của pháp luật để thực hiện.

- Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết sau khi Nghị quyết được thông qua theo quy định.

3. Thời gian trình ban hành.

Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố tại Kỳ họp chuyên đề gần nhất của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, TT HĐND TP;
- CT, các PCT UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- VP HĐND TP;
- Các Sở: TC; TP;
- CVP, các PCVP UBND TP;
- Phòng: TCNS;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Châu