

BẢN SO SÁNH, THUYẾT MINH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT QUY ĐỊNH TỶ LỆ PHẦN TRĂM (%) PHÂN CHIA NGUỒN THU TIỀN SỬ DỤNG ĐẤT GIỮA CÁC CẤP NGÂN SÁCH TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ NĂM 2026

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng; sửa đổi, bổ sung quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và vốn đầu tư công ngân sách địa phương năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp	Dự thảo Nghị quyết Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026	
Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp (Phụ lục I và Phụ lục II kèm theo).		- Nội dung kế thừa: Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: Quy định cho năm ngân sách 2026 và đưa trực tiếp vào nội dung Nghị quyết, không ban hành Quy định kèm theo Nghị quyết.
<i>Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp.</i>		
Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng 1. Phạm vi điều chỉnh: a) Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp ngân sách ở địa phương thành phố Hải Phòng áp dụng cho năm ngân sách 2025 khi thực thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp. b) Ngân sách cấp xã được xác định theo các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hải Phòng tại Điều 1 Nghị quyết số 1669/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hải Phòng năm 2025. 2. Đối tượng áp dụng: a) Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng. b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ thu, chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.	Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng: 1. Phạm vi điều chỉnh: Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026. 2. Đối tượng áp dụng: - Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng. - Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ thu tiền sử dụng đất trên địa bàn thành phố Hải Phòng.	- Nội dung kế thừa: Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng tương đồng. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: Quy định riêng đối với khoản thu tiền sử dụng đất và áp dụng cho năm ngân sách 2026.
Khoản 1 Điều 3, khoản 1 Điều 7, khoản 1 Điều 8, khoản 1 Điều 9, Điều 12 và Phụ lục I, Phụ lục II tại Quy định ban hành kèm theo Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của HĐND thành phố	Điều 2. Quy định cụ thể tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026:	

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
Khoản 1 Điều 3, khoản 1 Điều 7, khoản 1 Điều 8, khoản 1 Điều 9 và Phụ lục I, Phụ lục II quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu trong cơ cấu khoản thu tiền sử dụng đất:	Khoản 1 Điều 2 về Tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất:	
(1) Thu tiền sử dụng đất từ các Dự án: - Phụ lục I (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Đông Hải Phòng): ngân sách thành phố 100%. - Phụ lục II (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng): + Dự án do thành phố tổ chức thực hiện: ngân sách thành phố 100%. + Dự án do cấp xã tổ chức thực hiện: ngân sách thành phố 85%; ngân sách cấp xã 15%.	(1) Thu tiền sử dụng đất từ các Dự án: - Dự án thành phố tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 80%. - Dự án cấp xã tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 60%; ngân sách cấp xã 20%.	- Nội dung kế thừa: Đối với các dự án do thành phố tổ chức thực hiện, tiếp tục điều tiết toàn bộ về ngân sách thành phố đối với phần ngân sách địa phương được hưởng; Đối với các dự án do cấp xã tổ chức thực hiện, tiếp tục thực hiện điều tiết cho ngân sách cấp xã. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: + Quy định điều tiết về ngân sách Trung ương 20% cho phù hợp với Luật Ngân sách năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2026); phần điều tiết ngân sách thành phố giảm tương ứng phần điều tiết ngân sách Trung ương. + Quy định thống nhất tỷ lệ điều tiết cho ngân sách cấp xã trên toàn địa bàn thành phố (không phân biệt khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng như năm 2025 sau khi sắp xếp, sáp nhập); tỷ lệ điều tiết cho cấp xã tăng từ 5% (đối với khu vực Tây Hải Phòng), 20% (đối với khu vực Đông Hải Phòng) mặc dù ngân sách thành phố giảm 20% tương ứng tỷ lệ điều tiết về ngân sách Trung ương. + Quy định áp dụng cho năm ngân sách 2026.
(2) Thu tiền sử dụng đất từ việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất đối với đất do cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc Nhà nước quản lý: - Phụ lục I (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Đông Hải Phòng): ngân sách thành phố 100%. - Phụ lục II (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng): + Dự án do thành phố tổ chức thực hiện: ngân sách thành phố 100%. + Dự án do cấp xã tổ chức thực hiện: ngân sách thành phố 50%; ngân sách cấp xã 50%.	(2) Thu tiền sử dụng đất từ việc chuyển đổi mục đích sử dụng đất đối với đất do cơ quan, đơn vị, tổ chức thuộc Nhà nước quản lý: - Do thành phố tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 80%. - Do cấp xã tổ chức thực hiện: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 60%; ngân sách cấp xã 20%.	- Nội dung kế thừa: Đối với các dự án do thành phố tổ chức thực hiện, tiếp tục điều tiết toàn bộ về ngân sách thành phố đối với phần ngân sách địa phương được hưởng; Đối với các dự án do cấp xã tổ chức thực hiện, tiếp tục thực hiện điều tiết cho ngân sách cấp xã. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: + Quy định điều tiết về ngân sách Trung ương 20% cho phù hợp với Luật Ngân sách năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2026). Đối với thu do thành phố tổ chức thực hiện, phần điều tiết ngân sách thành phố giảm tương ứng phần điều tiết ngân sách Trung ương; Đối với thu do cấp xã thực hiện, điều tiết một phần cho ngân sách cấp xã vì sau khi sắp xếp, số lượng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động dôi dư là tương đối lớn, về vị trí và giá trị quỹ đất không đồng đều giữa các địa phương, theo Kế hoạch hiện đang chuyển về Trung tâm Phát triển quỹ đất thành phố quản lý; mặt khác, từ năm 2026 thực hiện điều tiết về ngân sách Trung ương 20% (tương ứng khoảng 7.240 tỷ đồng), do vậy, cần điều tiết tăng về ngân sách thành phố để cân đối chung toàn thành phố, bổ sung hỗ trợ cho các địa phương có dự địa và nguồn thu tiền sử dụng đất thấp. + Quy định thống nhất tỷ lệ điều tiết cho ngân sách cấp xã trên toàn địa bàn thành phố (không phân biệt khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng như năm 2025 sau khi sắp xếp, sáp nhập); tỷ lệ điều tiết chung là 20%, tương đồng với điều tiết ngân sách cấp huyện trước sắp xếp. + Quy định áp dụng cho năm ngân sách 2026.

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
(3) Thu tiền sử dụng đất từ quỹ đất được thu hồi từ các thửa đất nhỏ hẹp do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có quyền sử dụng, nằm xen kẹt trong khu dân cư: - Phụ lục I (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Đông Hải Phòng): ngân sách thành phố 100%. - Phụ lục II (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng): ngân sách thành phố 85%; ngân sách cấp xã 15%.	(3) Thu tiền sử dụng đất từ quỹ đất được thu hồi từ các thửa đất nhỏ hẹp do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có quyền sử dụng, nằm xen kẹt trong khu dân cư (theo quy định tại khoản 7 Điều 6 Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng): - Thu trên địa bàn xã, đặc khu Cát Hải: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 30%; ngân sách cấp xã 50%. - Thu trên địa bàn phường: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 50%; ngân sách cấp xã 30%.	- Nội dung kế thừa: Tiếp tục điều tiết cho ngân sách cấp xã đối với khoản thu này. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: + Quy định điều tiết về ngân sách Trung ương 20% cho phù hợp với Luật Ngân sách năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2026). + Trước khi có Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội, mặc dù có tiêu mục hạch toán đối với khoản thu tiền sử dụng đất từ quỹ đất xen kẹt, tuy nhiên thực tế không phát sinh hoặc phát sinh rất nhỏ. Triển khai thực hiện Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội, Sở Nông nghiệp và Môi trường đang tham mưu UBND thành phố trình HĐND thành phố xây dựng Quy định tiêu chí thu hồi các thửa đất nhỏ hẹp do tổ chức, hộ gia đình, cá nhân có quyền sử dụng, nằm xen kẹt trong khu dân cư nhằm tạo quỹ đất đầu giá quyền sử dụng đất vào mục đích phát triển đô thị, thương mại - dịch vụ theo quy định về thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Việc triển khai thực hiện thu hồi quỹ đất này theo quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất được phê duyệt để đầu giá quyền sử dụng đất làm nhà ở vừa góp phần tăng thu ngân sách nhà nước, vừa góp phần chỉnh trang khu đô thị, khu dân cư nông thôn. Do vậy, đề xuất cơ chế điều tiết cho ngân sách cấp xã để khuyến khích các địa phương triển khai thực hiện, đồng thời quy định cho phù hợp với đặc thù địa bàn, cụ thể: thu trên địa bàn xã, đặc khu ngân sách xã, đặc khu hưởng 50%; thu trên địa bàn phường, ngân sách phường hưởng 30% do về diện tích và giá trị quỹ đất trên địa bàn phường về cơ bản sẽ lớn hơn so với khu vực xã, đặc khu. + Quy định thống nhất tỷ lệ điều tiết cho ngân sách cấp xã trên toàn địa bàn thành phố (không phân biệt khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng như năm 2025 sau khi sắp xếp, sáp nhập). + Quy định áp dụng cho năm ngân sách 2026.
(4) Thu tiền sử dụng đất từ đất dôi dư: - Phụ lục I (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Đông Hải Phòng): ngân sách thành phố 100%. - Phụ lục II (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng): ngân sách cấp xã 100%.	(4) Thu tiền sử dụng đất từ đất dôi dư: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách cấp xã phân chia tối đa 80%.	- Nội dung kế thừa: Tiếp tục điều tiết tối đa phần ngân sách địa phương được hưởng cho ngân sách cấp xã. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: + Quy định điều tiết về ngân sách Trung ương 20% cho phù hợp với Luật Ngân sách năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2026). + Phần ngân sách cấp xã được hưởng là 80%, tương ứng toàn bộ phần ngân sách địa phương được hưởng, giảm 20% tương ứng phần điều tiết ngân sách Trung ương. + Quy định thống nhất tỷ lệ điều tiết cho ngân sách cấp xã trên toàn địa bàn thành phố (không phân biệt khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng như năm 2025 sau khi sắp xếp, sáp nhập). + Quy định áp dụng cho năm ngân sách 2026.
(5) Các khoản thu tiền sử dụng đất còn lại: - Phụ lục I (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Đông Hải Phòng): ngân sách thành phố 100%. - Phụ lục II (đối với các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng): + Đối với diện tích đất giao đất tái định cư có thu tiền sử dụng đất: khu vực phường: ngân sách thành phố 80%, ngân sách phường 20%; khu vực xã: ngân sách thành phố 70%, ngân sách xã 30%. + Đất được chuyển đổi mục đích sử dụng đất, đất được nhà nước công nhận quyền sử dụng đất (hộ gia đình, cá nhân): ngân sách thành phố 50%; ngân sách cấp xã 50%.	(5) Các khoản thu tiền sử dụng đất còn lại: ngân sách Trung ương 20%; ngân sách thành phố 60%; ngân sách cấp xã 20%.	- Nội dung kế thừa: Tiếp tục thực hiện điều tiết cho ngân sách cấp xã. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: + Quy định điều tiết về ngân sách Trung ương 20% cho phù hợp với Luật Ngân sách năm 2025 (có hiệu lực từ ngày 01/01/2026). Phân điều tiết về ngân sách Trung ương tương ứng khoảng 7.240 tỷ đồng, do vậy cần điều tiết tăng cường về ngân sách thành phố để cân đối chung toàn thành phố, bổ sung hỗ trợ cho các địa phương có dư địa và nguồn thu tiền sử dụng đất thấp. + Quy định thống nhất tỷ lệ điều tiết cho ngân sách cấp xã trên toàn địa bàn thành phố (không phân biệt khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng như năm 2025 sau khi sắp xếp, sáp nhập); tỷ lệ điều tiết chung là 20%, tương đồng với điều tiết ngân sách cấp huyện trước sắp xếp. + Quy định áp dụng cho năm ngân sách 2026.

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
Điều 12. Hết năm ngân sách, trường hợp có tăng thu, trên cơ sở báo cáo kết quả thực hiện thu ngân sách năm của các địa phương (có xác nhận của Kho bạc nhà nước), việc thưởng tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp dưới phần ngân sách thành phố được hưởng thực hiện theo nguyên tắc:	Khoản 2 Điều 2 về Quy định về thưởng vượt thu tiền sử dụng đất cho ngân sách cấp xã: Hết năm ngân sách, trường hợp có tăng thu so với dự toán từ khoản thu tiền sử dụng đất và ngân sách thành phố không hụt thu so với dự toán, ngân sách thành phố trích một phần số tăng thu tiền sử dụng đất để thưởng cho các địa phương có tăng thu theo nguyên tắc và mức thưởng như sau:	- Nội dung kế thừa: Tiếp tục đề xuất cơ chế thưởng vượt thu. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: + Quy định cụ thể hơn về nguyên tắc và mức thưởng vượt thu tương ứng với tỷ lệ vượt thu, trong đó mức thưởng tối đa là 100% phần vượt thu điều tiết tiền sử dụng đất về ngân sách thành phố. + Quy định thống nhất cho ngân sách cấp xã trên toàn địa bàn thành phố (không phân biệt khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng như năm 2025 sau khi sắp xếp, sáp nhập). + Quy định áp dụng cho năm ngân sách 2026.
1. Mức thưởng cho các địa phương có tăng thu được tính theo tỷ lệ phần trăm (%) trên tổng số vượt thu nhưng không quá 30% của số tăng thu phần ngân sách thành phố được hưởng và không vượt quá số tăng thu so với mức thực hiện năm trước. 2. Căn cứ xét thưởng cho từng địa phương là tổng các khoản thu phân chia trên địa bàn địa phương, không tính riêng từng khoản thu. 3. Việc sử dụng tiền thưởng vượt thu ở cấp nào do Ủy ban nhân dân cấp đó báo cáo Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định.	a) Nguyên tắc thưởng vượt thu: - Tổng các khoản thu điều tiết về ngân sách thành phố và thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố tăng so dự toán Hội đồng nhân dân thành phố giao. - Tổng thu ngân sách trên địa bàn của địa phương năm xét thưởng tăng so với dự toán Hội đồng nhân dân thành phố giao (không tính riêng từng khoản thu). - Tỷ lệ vượt thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố so dự toán giao đạt từ 10% trở lên. - Số thưởng vượt thu tiền sử dụng đất cho các địa phương tối đa không vượt quá tổng số chênh lệch thu tiền sử dụng đất thực hiện so với dự toán của các địa phương điều tiết về ngân sách thành phố năm xét thưởng. - Đảm bảo cân đối chung của ngân sách thành phố (căn cứ tình hình thực tế theo năm xét thưởng). b) Mức thưởng đối với các khoản thu tiền sử dụng đất giao cấp xã thực hiện cụ thể như sau: - Tỷ lệ vượt thu tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố so dự toán giao đạt từ 10% đến dưới 50%: mức thưởng tối đa 40% phần vượt thu điều tiết tiền sử dụng đất về ngân sách thành phố. - Tỷ lệ vượt thu điều tiết tiền sử dụng đất điều tiết về ngân sách thành phố so dự toán giao đạt từ 50% trở lên: mức thưởng tối đa 100% phần vượt thu điều tiết tiền sử dụng đất về ngân sách thành phố.	
	3. Số thu tiền sử dụng đất từ các dự án mới đi vào hoạt động chưa được giao trong dự toán đầu năm phát sinh trên địa bàn các đơn vị cấp xã không được tính để xác định thưởng vượt thu theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết này và thực hiện hạch toán ngân sách Trung ương 20%, ngân sách thành phố 80%.	- Nội dung kế thừa: Tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND không quy định. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: Quy định mức thưởng cao nhằm khuyến khích các địa phương nỗ lực tăng cường khai thác các nguồn thu tiềm năng, giúp gắn kết trách nhiệm của chính quyền địa phương với quyền lợi thực tế từ kết quả vượt thu, tạo thêm nguồn lực chi đầu tư phát triển cho các địa phương. Tuy nhiên, để hạn chế việc các địa phương xây dựng dự toán thu tiền sử dụng đất thấp để hưởng tỷ lệ thưởng vượt thu lớn, ảnh hưởng chung đến cân đối nguồn lực đầu tư phát triển toàn thành phố, cần có quy định để các địa phương rà soát, xây dựng số thu từ các dự án trên địa bàn sát với thực tế ngay từ đầu năm để đưa vào dự toán.