

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025;

Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025Đ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch;

Căn cứ Nghị định số 124/2011/NĐ-CP ngày 28 tháng 12 năm 2011 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11 tháng 7 năm 2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch;

Căn cứ Nghị định số 98/2019/NĐ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật;

Căn cứ Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24 tháng 6 năm 2022 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch;

Căn cứ Quyết định số 3716/QĐ-UBND ngày 12/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết nội dung được giao và quy định theo điểm b và điểm c khoản 2, khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Xây dựng Hải Phòng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo Quyết định ban hành Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Về việc phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp Thực hiện, triển khai nhiệm vụ, thẩm quyền trong lĩnh vực cấp nước quy định tại Nghị định 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Nghị định 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

1.2. Về việc sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng

- Theo quy định tại điểm a khoản 6 Điều 29 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 124/2011/NĐ-CP và Nghị định số 98/2019/NĐ-CP của Chính phủ: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh hoặc cơ quan được Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân cấp (sau đây gọi tắt là Ủy ban nhân dân) tổ chức lựa chọn đơn vị cấp nước, có sự tham gia của các địa phương trong vùng cấp nước*”.

- Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 18 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 124/2011/NĐ-CP và Nghị định số 98/2019/NĐ-CP của Chính phủ: “*Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương (sau đây gọi tắt là Ủy ban nhân dân cấp tỉnh) có trách nhiệm tổ chức lập nhiệm vụ, đồ án quy hoạch cấp nước vùng trong địa giới hành chính do mình quản lý*”.

- Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 18 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 124/2011/NĐ-CP và Nghị định số 98/2019/NĐ-CP của Chính phủ: “*Ủy ban nhân*

dân cấp tỉnh phê duyệt nhiệm vụ, đồ án quy hoạch cấp nước vùng thuộc địa giới hành chính do mình quản lý trong thời hạn 15 ngày làm việc, kể từ ngày nhận đủ hồ sơ hợp lệ của cơ quan thẩm định và ý kiến thoả thuận của Bộ Xây dựng.”

- Theo quy định tại khoản 9 Điều 60 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 124/2011/NĐ-CP và Nghị định số 98/2019/NĐ-CP của Chính phủ: “Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm tổ chức và phát triển các dịch vụ cấp nước cho các nhu cầu khác nhau theo địa bàn quản lý, phù hợp với sự phát triển cộng đồng và tham gia vào quy hoạch chung của vùng về cấp nước; khi có nhu cầu về cấp nước, Ủy ban nhân dân các cấp phải áp dụng các biện pháp thích hợp để lựa chọn hoặc thành lập mới đơn vị cấp nước, hỗ trợ, tạo điều kiện và tổ chức giám sát việc thực hiện Thỏa thuận thực hiện dịch vụ cấp nước của đơn vị cấp nước trên địa bàn do mình quản lý, bảo đảm các dịch vụ cấp nước đầy đủ, có sẵn để sử dụng, đáp ứng nhu cầu sử dụng nước của cộng đồng.”

- Theo quy định tại khoản 8 Điều 60 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 124/2011/NĐ-CP và Nghị định số 98/2019/NĐ-CP của Chính phủ: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn của mình có trách nhiệm trong việc thực hiện quản lý nhà nước về hoạt động cấp nước trên địa bàn do mình quản lý; quy định chức năng, nhiệm vụ, phân cấp quản lý về hoạt động cấp nước cho các cơ quan chuyên môn và Ủy ban nhân dân các cấp do mình quản lý”.*

1.3. Về việc quy định thẩm quyền quyết định thanh lý, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Theo quy định tại khoản 2 Điều 20 Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch thuộc phạm vi quản lý”.*

2. Cơ sở thực tiễn

Đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng là phù hợp với quy định hiện hành. Đồng thời để triển khai các chỉ đạo của trung ương, thành phố về đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước, bảo đảm quy định Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo hướng thực hiện thống nhất trên cơ sở phân cấp trách nhiệm, quyền hạn cụ thể, đồng thời có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ngành và chính quyền địa phương.

Mặt khác, thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới; do vậy phạm vi điều chỉnh của Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng và của UBND tỉnh Hải Dương không còn phù hợp.

Từ các phân tích nêu trên, việc ban hành một quyết định mới của Ủy ban nhân dân thành phố quy định các nội dung về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết nhằm đảm bảo tính kịp thời của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, tính đồng bộ của văn bản quy định của cơ quan cấp trên và nhu cầu thực tiễn của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành quy định các nội dung Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng cho phù hợp với một số nội dung được quy định tại Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 124/2011/NĐ-CP và Nghị định số 98/2019/NĐ-CP của Chính phủ; Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tại khoản 7 Điều 1 “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*”. Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của ban hành Quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng. Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch 144/KH-SXD ngày 23 tháng 7 năm 2025 của Sở Xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2025 của Sở Xây dựng, Quyết định số 3716/QĐ-UBND ngày 12/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết nội dung được giao và quy định theo điểm b và điểm c khoản 2, khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Như vậy sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng, việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng (cho toàn bộ phạm vi thành phố mới) là cần thiết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Về quá trình soạn thảo, lấy ý kiến của các tổ chức, đơn vị theo quy định

Ngày 12/9/2025, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 3716/QĐ-UBND phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết nội dung được giao và quy định theo điểm b và điểm c khoản 2, khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trong đó phê duyệt thời gian ban hành Quyết định là tháng 11 năm 2025.

Ngày ... / ... /2025 Sở Xây dựng đã có văn bản số ... /SXD-QLHTKT ngày ... / ... /2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu, các đơn vị liên quan để xin ý kiến nội dung Hồ sơ Dự thảo Quyết định. Tính đến hết ngày ... / ... /2025, Sở Xây dựng đã nhận được văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị là các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo quyết định; trong đó gồm 01 ý kiến của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng; 04 ý kiến tham gia của các Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ; 114/114 ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố.

2.3. Về việc thẩm định văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Văn bản số/SXD-QLHT ngày/.../2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ hồ sơ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày .../.../2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số/BC-STP thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định trên như sau:

- Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản.

- Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản.

- Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính.

- Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

3. Những nội dung bổ sung, chỉnh lý sau khi thẩm định:

Trên cơ sở nội dung thẩm định Dự thảo Quyết định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

(Gửi kèm theo Báo cáo số/BC-STP ngày/.../2025 của Sở Tư pháp)

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau: Không có nội dung chưa thống nhất.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng:

- Quy hoạch và đầu tư phát triển cấp nước;
- Đấu nối và Hợp đồng dịch vụ cấp nước;
- Sử dụng và thanh toán tiền nước sạch;
- Quyền và nghĩa vụ của các bên về cấp nước
- Quản lý và bảo vệ các công trình cấp nước
- Phân cấp thẩm quyền quyết định thanh lý, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch;

- Quy định trách nhiệm của các bên liên quan trong hoạt động về cấp nước.

2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình trên địa bàn thành phố Hải Phòng liên quan đến hoạt động sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch.

3. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo gồm 27 điều, chia làm 06 chương, trong đó:

Chương I: Các quy định chung, gồm 02 điều.

Chương II: Quy hoạch và đầu tư phát triển cấp nước, gồm 02 điều.

Chương III: Cung cấp và tiêu thụ nước sạch, gồm 14 điều.

Chương IV: Quản lý và bảo vệ các công trình cấp nước, gồm 06 điều.

Chương V: Quản lý về hoạt động cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng, gồm 01 điều.

Chương VI: Điều khoản thi hành, gồm 02 điều.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc chung về hoạt động cấp nước trên địa bàn thành phố

Điều 3. Quy hoạch cấp nước

Điều 4. Đầu tư phát triển cấp nước

Điều 5. Hợp đồng dịch vụ cấp nước

Điều 6. Thỏa thuận đấu nối và ký hợp đồng dịch vụ cấp nước

Điều 7. Vị trí thiết lập điểm đấu nối, lắp đặt đồng hồ đo nước

Điều 8. Chất lượng dịch vụ cấp nước tại điểm đấu nối

Điều 9. Di chuyển vị trí điểm đấu nối, đường ống và đồng hồ đo nước

Điều 10. Đo đếm lượng nước sử dụng

Điều 11. Ghi đọc đồng hồ đo nước

Điều 12. Giá nước sạch và thanh toán tiền nước

Điều 13. Đường ống sau đồng hồ

Điều 14. Kiểm định lại đồng hồ đo nước

Điều 15. Sửa chữa, thay thế đường ống, đồng hồ đo nước

Điều 16. Tạm ngừng cấp nước và ngừng cấp nước

Điều 17. Quyền và nghĩa vụ của đơn vị cấp nước

Điều 18. Quyền và nghĩa vụ của khách hàng sử dụng nước

Điều 19. Phạm vi bảo vệ các công trình cấp nước

Điều 20. Quy định bảo vệ các công trình cấp nước

Điều 21. Xây dựng công trình có ảnh hưởng đến các công trình cấp nước

Điều 22. Thẩm quyền quyết định thanh lý, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch

Điều 23. Trách nhiệm của đơn vị cấp nước

Điều 24. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân trên địa bàn thành phố

Điều 25. Trách nhiệm quản lý nhà nước về hoạt động cấp nước trên địa bàn thành phố

Điều 26. Nội dung chuyển tiếp

Điều 27. Sửa đổi, bổ sung

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành văn bản./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Tờ trình; (2) Dự thảo Quyết định; (3) Báo cáo việc thi hành pháp luật phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; (4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (5) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và các văn bản có liên quan; (6); Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;

(7) Báo cáo thẩm định của Sở Tư; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

GIÁM ĐỐC

Lê Quý Tiệp