

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

*Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;
Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 2 năm 2025;
Căn cứ Luật Xây dựng ngày 18 tháng 6 năm 2014; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng ngày 17 tháng 6 năm 2020;*

*Căn cứ Luật Quy hoạch số 21/2017/QH12 ngày 24 tháng 11 năm 2017;
Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024;*

*Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường số 72/2022/QH14 ngày 17 tháng 11 năm 2020;
Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;*

Căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025Đ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06 tháng 8 năm 2014 của Chính phủ về thoát nước và xử lý nước thải;

Căn cứ Nghị định số 98/2019/NĐ-CP ngày 27 tháng 12 năm 2019 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định thuộc lĩnh vực hạ tầng kỹ thuật;

Căn cứ Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Thông tư số 04/2015/TT-BXD ngày 03/4/2015 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06/8/2014 của Chính phủ về thoát nước và xử lý nước thải;

Căn cứ Thông tư số 13/2018/TT-BXD ngày 27/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về hướng dẫn phương pháp định giá dịch vụ thoát nước;

Căn cứ Thông tư số 15/2021/TT-BXD ngày 15/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về hướng dẫn về công trình hạ tầng kỹ thuật thu gom, thoát nước thải đô thị, khu dân cư tập trung;

Căn cứ Quyết định số 3716/QĐ-UBND ngày 12/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết nội dung được giao và quy định theo điểm b và điểm c khoản 2, khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sở Xây dựng Hải Phòng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1. Về việc phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp Thực hiện, triển khai nhiệm vụ, thẩm quyền trong lĩnh vực cấp nước quy định tại Nghị định 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Nghị định 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

1.2. Về việc quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 46 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06/8/2014 của Chính phủ: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phân công trách nhiệm cho

các cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho Ủy ban nhân dân các cấp về quản lý thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn do mình quản lý”.

- Theo quy định tại khoản 3 Điều 46 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06/8/2014 của Chính phủ: *“Ban hành các quy định cụ thể về quản lý hoạt động thoát nước địa phương; cơ chế, chính sách ưu đãi, hỗ trợ để khuyến khích đầu tư về thoát nước và xử lý nước thải phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế, xã hội của địa phương”.*

- Theo quy định tại khoản 4 Điều 46 Nghị định số 80/2014/NĐ-CP ngày 06/8/2014 của Chính phủ: *“Tổ chức chỉ đạo lập quy hoạch, phê duyệt kế hoạch đầu tư phát triển thoát nước địa phương và bố trí kinh phí thực hiện phù hợp với chương trình, kế hoạch phát triển kinh tế xã hội của địa phương”.*

- Theo quy định khoản 8 Điều 64 Luật Bảo vệ môi trường ngày 17 tháng 11 năm 2020: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc thu gom, vận chuyển, xử lý chất thải rắn xây dựng và quy hoạch địa điểm đổ chất thải từ hoạt động xây dựng; bùn thải từ bể phốt, hầm cầu và bùn thải từ hệ thống thoát nước”.*

2. Cơ sở thực tiễn

Đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng là phù hợp với quy định hiện hành. Đồng thời để triển khai các chỉ đạo của trung ương, thành phố về đẩy mạnh phân cấp trong quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo hướng thực hiện thống nhất trên cơ sở phân cấp trách nhiệm, quyền hạn cụ thể, đồng thời có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ngành và chính quyền địa phương.

Mặt khác, thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới; do vậy phạm vi điều chỉnh của Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng và của UBND tỉnh Hải Dương không còn phù hợp.

Từ các phân tích nêu trên, việc ban hành một quyết định mới của Ủy ban nhân dân thành phố quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết nhằm đảm bảo tính kịp thời

của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, tính đồng bộ của văn bản quy định của cơ quan cấp trên và nhu cầu thực tiễn của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành quy định các nội dung Quy định về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; quản lý và bảo vệ công trình cấp nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng cho phù hợp với một số nội dung được quy định tại Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 124/2011/NĐ-CP và Nghị định số 98/2019/NĐ-CP của Chính phủ; Nghị định số 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tại khoản 7 Điều 1 “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*”. Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của ban hành Quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng. Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch 144/KH-SXD ngày 23 tháng 7 năm 2025 của Sở Xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2025 của Sở Xây dựng, Quyết định số 3716/QĐ-UBND ngày 12/9/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết nội dung được giao và quy định theo điểm b và điểm c khoản 2, khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Như vậy sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng, việc xây dựng Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng (cho toàn bộ phạm vi thành phố mới) là cần thiết.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Về quá trình soạn thảo, lấy ý kiến của các tổ chức, đơn vị theo quy định

Ngày 12/9/2025, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 3716/QĐ-UBND phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật để quy định chi tiết nội dung được giao và quy định theo điểm b và điểm c khoản 2, khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trong đó phê duyệt thời gian ban hành Quyết định là tháng 11 năm 2025.

Ngày ... / ... /2025 Sở Xây dựng đã có văn bản số ... /SXD-QLHTKT ngày ... / ... /2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu, các đơn vị liên quan để xin ý kiến nội dung Hồ sơ Dự thảo Quyết định. Tính đến hết ngày ... / ... /2025, Sở Xây dựng đã nhận được văn bản tham gia ý kiến của các cơ quan, đơn vị là các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo quyết định; trong đó gồm 01 ý kiến của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng; 04 ý kiến tham gia của các Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ; 114/114 ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố.

2.3. Về việc thẩm định văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Văn bản số/SXD-QLHTKT ngày/.../2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày .../.../2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số/BC-STP thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định trên như sau:

- Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản.

- Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản.

- Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính.

- Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

3. Những nội dung bổ sung, chỉnh lý sau khi thẩm định:

Trên cơ sở nội dung thẩm định Dự thảo Quyết định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

(Gửi kèm theo Báo cáo số/BC-STP ngày/.../2025 của Sở Tư pháp)

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau: Không có nội dung chưa thống nhất.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về hoạt động thoát nước, xử lý nước thải tại các khu vực đô thị, các: khu kinh tế, khu chế xuất, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp, khu công nghiệp (sau đây gọi tắt là khu công nghiệp), khu du lịch, khu vui chơi giải trí, khu dân cư nông thôn tập trung; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng

2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng với các tổ chức, cá nhân và hộ gia đình trong nước; Tổ chức, cá nhân nước ngoài có hoạt động liên quan đến hoạt động thoát nước, xử lý nước thải tại các khu vực đô thị, các: khu kinh tế, khu chế xuất, khu công nghệ cao, cụm công nghiệp, khu công nghiệp (sau đây gọi tắt là khu công nghiệp), khu du lịch, khu vui chơi giải trí, khu dân cư nông thôn tập trung; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo gồm 30 điều, chia làm 05 chương, trong đó:

Chương I: Những quy định chung, gồm 09 điều.

Chương II: Quy hoạch, đầu tư xây dựng, quản lý, vận hành, bảo trì và bảo vệ hệ thống thoát nước, gồm 05 điều.

Chương III: Quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước, gồm 04 điều.

Chương IV: Quy định trách nhiệm của các bên liên quan trong hoạt động thoát nước và xử lý nước thải, quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước, gồm 10 điều.

Chương V: Tổ chức thực hiện, gồm 02 điều.

4. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

Điều 4. Nguyên tắc quản lý, xây dựng hệ thống thoát nước, xử lý nước thải

Điều 5. Nguyên tắc quản lý và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước

Điều 6. Thành phần, chức năng, phân loại và lựa chọn hệ thống thoát nước đô thị

Điều 7. Chủ sở hữu công trình thoát nước mưa, nước thải; công trình xử lý nước thải; công trình xử lý bùn thải từ hệ thống thoát nước

Điều 8. Đầu nối hệ thống thoát nước

Điều 9. Quy định về điều kiện và quy chuẩn kỹ thuật về xả nước thải

Điều 10. Quy hoạch về thoát nước

Điều 11. Đầu tư xây dựng hệ thống thoát nước

Điều 12. Quản lý hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố

Điều 13. Phạm vi bảo vệ hệ thống thoát nước

Điều 14. Chống phá hoại, lấn chiếm, xả rác, đất đá, phế thải vào hệ thống thoát nước

Điều 15. Phân định, phân loại bùn thải

Điều 16. Thu gom, vận chuyển bùn thải

Điều 17. Xử lý bùn thải

Điều 18. Chi phí dịch vụ thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải

Điều 19. Quyền và nghĩa vụ của đơn vị thoát nước

Điều 20. Trách nhiệm của Sở Xây dựng

Điều 22. Trách nhiệm của Sở Nông nghiệp và Môi trường

Điều 23. Trách nhiệm của Sở Tài chính

Điều 24. Trách nhiệm của Sở Khoa học và Công nghệ

Điều 25. Trách nhiệm của các Sở, ngành có liên quan

Điều 26. Trách nhiệm của Công an thành phố

Điều 27. Trách nhiệm của Ban quản lý Khu kinh tế

Điều 28. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu

Điều 29. Quy định chuyển tiếp

Điều 30. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định ban hành Quy định quản lý hoạt động thoát nước và xử lý nước thải đô thị, khu dân cư nông thôn tập trung và khu

công nghiệp; quản lý, phân loại, thu gom, vận chuyển và xử lý bùn thải từ hầm cầu, bể phốt, bùn thải từ hệ thống thoát nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành văn bản./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Tờ trình; (2) Dự thảo Quyết định; (3) Báo cáo việc thi hành pháp luật phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; (4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (5) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và các văn bản có liên quan; (6); Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;

(7) Báo cáo thẩm định của Sở Tư; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

GIÁM ĐỐC

Lê Quý Tiệp