

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Ban hành quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng Hải Phòng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo Quyết định Ban hành quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1 Về việc phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp

Thực hiện, triển khai nhiệm vụ, thẩm quyền trong lĩnh vực quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị quy định tại Nghị định 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Nghị định 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Văn bản số 7501/VP-XDCT ngày 14/8/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố.

1.2 Về việc quản lý cây xanh

Theo quy định tại Nghị định số 64/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010 của Chính phủ trong đó quy định Phân cấp thẩm quyền quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn thành phố như sau:

- Khoản 1 Điều 21: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thống nhất quản lý cây xanh các đô thị trên địa bàn tỉnh, Phân công trách nhiệm cho các cơ quan chuyên môn

và phân cấp quản lý cho Ủy ban nhân dân cấp huyện về quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn

- Khoản 2 Điều 21: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành hoặc phân cấp cho Ủy ban nhân dân cấp huyện ban hành các văn bản quy định cụ thể về quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn thành phố”.

- Khoản 6 Điều 14: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền cấp giấy phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị. Mẫu đơn đề nghị cấp giấy phép và giấy phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị quy định tại Phụ lục I và Phụ lục II của Nghị định này.”

- Khoản 3 Điều 13: “Ủy ban nhân dân theo phân cấp quản lý có trách nhiệm tổ chức bảo vệ, kiểm tra, xử lý các hành vi xâm phạm về cây xanh đô thị...”

- Khoản 3 Điều 23: “Sở Xây dựng xác định danh mục cây trồng, cây cần bảo tồn, cây nguy hiểm, cây cấm trồng, cây trồng hạn chế trên địa bàn trình Ủy ban nhân dân cấp Tỉnh ban hành”

Theo quy định tại Thông tư số 20/2005/TT-BXD ngày 20/12/2005 như sau:

- Khoản 1 Mục I Phần III: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh Quản lý thống nhất cây xanh trên địa bàn tỉnh. Ban hành các quy định về chức năng, nhiệm vụ, phân cấp quản lý cho chính quyền các cấp và các cơ quan chuyên trách quản lý cây xanh”.

- Khoản 2 Mục I Phần III: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh Ban hành các văn bản quy định về quản lý cây xanh, xây dựng cơ chế chính sách ưu đãi, khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia bảo vệ và phát triển cây xanh đô thị”.

- Khoản 5 Mục IV Phần II : “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định thẩm quyền cấp giấy phép và mẫu giấy phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh trên địa bàn quản lý”

- Khoản 2 Mục III Phần III: “Ủy ban nhân dân thành phố, thị xã thuộc tỉnh và các thị trấn tổ chức lập, phê duyệt quy hoạch chuyên ngành cây xanh, kế hoạch phát triển cây xanh đô thị theo thẩm quyền phù hợp với quy hoạch đô thị đã được phê duyệt”

Theo quy định tại Thông tư số 20/2009/TT-BXD ngày 30/6/2009 về việc sửa đổi, bổ sung Thông tư số 20/2005/TT-BXD ngày 20/12/2005 của Bộ Xây dựng như sau:

- Điều 6: “Sở Xây dựng các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương là cơ quan tham mưu giúp Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện công tác quản lý cây xanh trên địa bàn”.

- Điều 7 : “Tổ chức lập, trình UBND cấp tỉnh ban hành hoặc ban hành theo uỷ quyền danh mục cây cổ thụ, cây cần bảo tồn, cây cấm trồng, cây trồng hạn chế, cây nguy hiểm cần phải thay thế”

2. Cơ sở thực tiễn

Đề nghị xây dựng Quyết định Ban hành quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng là phù hợp với quy định hiện hành. Đồng thời để triển khai các chỉ đạo của trung ương, thành phố về đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước, bảo đảm quy định thẩm quyền quyết định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo hướng thực hiện thống nhất trên cơ sở phân cấp trách nhiệm, quyền hạn cụ thể, đồng thời có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ngành và chính quyền địa phương.

Mặt khác, thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới; do vậy phạm vi điều chỉnh của Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng và của UBND tỉnh Hải Dương không còn phù hợp (*cụ thể: Quyết định 2464/2015/QĐ-UBND ngày 02/11/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về Quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng; Quyết định số 60/2022/QĐ-UBND ngày 21/10/2022 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về Sửa đổi, bổ sung một số điều của Quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng ban hành kèm theo Quyết định số 2464/2015/QĐ-UBND ngày 02/11/2015 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng; Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 12/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương về Quy định về quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương và Quyết định số 16/2021/QĐ-UBND ngày 05/05/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương về sửa đổi một số Điều của Quy định quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Hải Dương ban hành kèm theo Quyết định số 49/2019/QĐ-UBND ngày 12/11/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương*)

Từ các phân tích nêu trên, việc ban hành một quyết định mới của Ủy ban nhân dân thành phố quy định các nội dung về quản lý hệ thống cây xanh, công

viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết nhằm đảm bảo tính kịp thời của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, tính đồng bộ của văn bản quy định của cơ quan cấp trên và nhu cầu thực tiễn của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành quy định các nội dung về quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng cho phù hợp với một số nội dung được quy định tại các Nghị định của Chính phủ: Nghị định số 64/2010/NĐ-CP ngày 11/6/2010, số 127/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025, số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025, số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tại khoản 7 Điều 1 “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*”. Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của ban hành Quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng. Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch 144/KH-SXD ngày 23 tháng 7 năm 2025 của Sở Xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2025 của Sở Xây dựng, Công văn số 7125/VP-XDCT ngày 06 tháng 8 năm 2025 của UBND thành phố Hải Phòng Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành nghiên cứu, xây dựng dự thảo văn bản.

Như vậy sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định thay đổi để bảo đảm bảo đảm thống nhất trong việc quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành

phố Hải Phòng (bao gồm các hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị phía Đông và phía Tây thành phố sau hợp nhất).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Về quá trình soạn thảo, lấy ý kiến của các tổ chức, đơn vị theo quy định

Ngày 07/01/2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 07/1/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố; trong đó phê duyệt thời gian ban hành Quyết định là tháng 9 năm 2025.

Căn cứ quy định tại các Nghị định của Chính phủ: số 127/2025/NĐ-CP quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công, số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng. Tiếp thu cập nhật các nội dung cần phân cấp trong lĩnh vực xây dựng, Sở Xây dựng đã điều chỉnh Dự thảo Quyết định và có Văn bản gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu, các đơn vị liên quan để xin ý kiến nội dung Hồ sơ Dự thảo Quyết định. Tính đến hết ngày .../9/2025, Sở Xây dựng đã nhận đượcvăn bản tham gia ý của của các cơ quan, đơn vị là các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo quyết định; trong đó gồm 01 ý kiến của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng; 04 ý kiến tham gia của các Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ; 66/114 ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố.

2.3. Về việc thẩm định văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Văn bản số/SXD-QLHTKT ngày/.../2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ hồ sơ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố về việc Ban hành quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày .../.../2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số/BC-STP thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định trên như sau:

- Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản.

- Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản.

- Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính.

- Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

3. Những nội dung bổ sung, chỉnh lý sau khi thẩm định:

Trên cơ sở nội dung thẩm định Dự thảo Quyết định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

(Gửi kèm theo Báo cáo số/BC-STP ngày/.../2025 của Sở Tư pháp)

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau: Không có nội dung chưa thống nhất.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định về quy định một số nội dung về quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng:

- Phân cấp thẩm quyền quản lý cây xanh đô thị trên địa bàn thành phố,
- Phân cấp thẩm quyền cấp phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị.
- Quy định về bảo vệ cây xanh đô thị
- Quy định về cây bảo tồn
- Quy định về quy hoạch cây xanh đô thị

2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến một số nội dung về quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo gồm 26 điều, chia làm 04 chương, trong đó:

Chương I: Những quy định chung, gồm 04 điều.

Chương II: Quản lý công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị, gồm 03 điều.

Chương III: Quản lý hệ thống cây xanh đô thị, gồm 14 điều

Chương IV: Tổ chức thực hiện. Gồm 05 điều

4. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích từ ngữ

Điều 3. Nguyên tắc quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị

Điều 4. Tổ chức và phân cấp quản lý hệ thống cây xanh đô thị

Điều 5. Quản lý chung đối với công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng

Điều 6. Danh mục cây xanh trồng trên đường phố, trong công viên, vườn hoa và tại các khu vực công cộng khác, cây xanh hạn chế trồng và cây xanh cấm trồng trong đô thị

Điều 7. Quản lý các hoạt động văn hóa, xã hội, dịch vụ thương mại, quảng cáo trong công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị

Điều 8. Quy hoạch cây xanh đô thị

Điều 9. Thiết kế, thi công trồng cây xanh sử dụng công cộng đô thị

Điều 10. Bàn giao công trình trồng cây xanh sử dụng công cộng đô thị

Điều 11. Bảo hành công trình trồng cây xanh sử dụng công cộng đô thị

Điều 12. Hồ sơ quản lý cây xanh đô thị, cây xanh trong các công viên, vườn hoa và mảng xanh công cộng

Điều 13. Các nguồn lợi thu được từ cây xanh đô thị

Điều 14. Xã hội hóa phát triển cây xanh đô thị

Điều 15. Quy định chung về công tác trồng, chăm sóc, bảo vệ và chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị

Điều 16. Trồng cây xanh đô thị

Điều 17. Chăm sóc, bảo vệ cây xanh đô thị

Điều 18. Cấp phép chặt hạ, dịch chuyển cây xanh đô thị

Điều 19. Xây dựng công trình trên đất có trồng cây xanh

Điều 20. Quản lý và phát triển vườn ươm

Điều 21. Thiết lập và ban hành danh mục cây bảo tồn

Điều 22. Các Sở, ngành thuộc Ủy ban nhân dân thành phố

Điều 23. Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu

Điều 24. Đơn vị thực hiện cung ứng sản phẩm dịch vụ về vận hành, bảo trì, bảo vệ cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị

Điều 25. Trách nhiệm của các tổ chức, cá nhân liên quan

Điều 26. Tổ chức thực hiện

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quy định quản lý hệ thống cây xanh, công viên, vườn hoa, mảng xanh công cộng đô thị trên địa bàn thành phố Hải Phòng thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành văn bản./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Tờ trình; (2) Dự thảo Quyết định; (3) Báo cáo việc thi hành pháp luật phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; (4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (5) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và các văn bản có liên quan; (6); Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;

(7) Báo cáo thẩm định của Sở Tư; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

GIÁM ĐỐC

Lê Quý Tiệp