|  |  |
| --- | --- |
| UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**SỞ NỘI VỤ** Số: /TTr-SNV | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc***Hải Phòng, ngày   tháng  năm 2025* |

DỰ THẢO

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường,**

**đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước**

Kính gửi: Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố

Thực hiện quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025); Quyết định số 3137/QĐ-UBND ngày 04/8/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật; Sở Nội vụ kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước với một số nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025;

- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025;

- Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25/6/2025;

- Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh;

- Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ về quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức đơn vị của nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ;

- Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13/8/2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức;

- Nghị định số 48/2023/NĐ-CP ngày 17/7/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13/8/2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức;

- Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 172/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủquy định về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức;

- Quyết định số 30/2018/QĐ-UBND ngày 09/10/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân quận, huyện trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước;

- Quyết định số 13/2016/QĐ-UBND ngày 17/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương ban hành Quy định trách nhiệm người đứng đầu cơ quan hành chính nhà nước về thực hiện công tác cải cách hành chính;

- Quyết định số 29/2018/QĐ-UBND ngày 29/11/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 13/2016/QĐ-UBND ngày 17/6/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương quy định trách nhiệm người đứng đầu cơ quan hành chính nhà nước về thực hiện công tác cải cách hành chính.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Theo Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh: *Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng.*

Theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16/6/2025:

- Tại khoản 1 Điều 1: *Đơn vị hành chính của nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam được tổ chức thành 02 cấp, gồm có: a) Tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; b) Xã, phường, đặc khu trực thuộc cấp tỉnh.*

- Tại khoản 3 Điều 17, về nhiệm vụ, quyền hạn của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh*:* ***Lãnh đạo và chịu trách nhiệm*** *về hoạt động**của bộ máy hành chính nhà nước ở địa phương, bảo đảm tính thống nhất, thông suốt của nền hành chính;* ***về thực hiện cải cách hành chính, cải cách công vụ, công chức trong hệ thống cơ quan hành chính nhà nước ở địa phương****; chịu trách nhiệm thực hiện hiệu quả ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong hoạt động của chính quyền địa phương cấp mình và cấp xã trong giải quyết thủ tục hành chính và cung ứng dịch vụ công của địa phương theo quy định của pháp luật.*

Theo Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025):

- Tại khoản 12 Điều 4, quy định về hệ thống văn bản quy phạm pháp luật: *Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.*

- Tại khoản 3 Điều 21, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành quyết định để quy định: *a) Biện pháp chỉ đạo, điều hành hoạt động của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; phối hợp hoạt động giữa các cơ quan chuyên môn, cơ quan, tổ chức khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh; b) Phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.*

Như vậy, việc tham mưu trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định ban hành quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.

**II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản**

Việc ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước để nâng cao vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu; tăng cường hiệu quả công tác cải cách hành chính; là cơ sở để đánh giá, xếp loại và xử lý trách nhiệm; đáp ứng yêu cầu cải cách và phát triển trong giai đoạn mới.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước phải đảm bảo thực hiện đúng quy trình, thủ tục của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ).

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Về việc xây dựng dự thảo, tổ chức lấy ý kiến tham gia đối với dự thảo và tiếp thu ý kiến tham gia**

Sở Nội vụ đã dự thảo văn bản và có các Công văn: số …../SNV-CCHC&PC ngày …../2025, số …../SNV-CCHC&PC ngày …./2025 gửi các sở, ban, ngành, địa phương để xin ý kiến vào hồ sơ đề nghị ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước. Đồng thời, dự thảo văn bản đã được đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử thành phố trong vòng 10 ngày theo quy định từ ngày …../2025 đến ngày …../2025 và và được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở Nội vụ.

Sau khi hết thời hạn tham gia ý kiến, Sở Nội vụ nhận được văn bản tham gia ý kiến của … cơ quan, địa phương, đơn vị; trong đó, …..cơ quan, địa phương, đơn vị nhất trí với toàn bộ nội dung dự thảo, ….cơ quan, địa phương, đơn vị có ý kiến tham gia; … ý kiến tham gia trên Cổng thông tin điện tử thành phố (*Có Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia gửi kèm theo*).

Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia nêu trên đã được đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của Sở Nội vụ (địa chỉ: https://sonoivu.haiphong.gov.vn).

**2. Về việc thẩm định đối với dự thảo và việc tiếp thu ý kiến thẩm định**

Trên cơ sở tổng hợp, tiếp thu ý kiến của các cơ quan, địa phương, đơn vị liên quan, Sở Nội vụ có Công văn số …../SNV-CCHC&PC đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo theo quy định.

Ngày ….., Sở Tư pháp có Báo cáo số …./BC-STP về việc thẩm định dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước.

Sở Nội vụ tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, hoàn thiện văn bản và có Báo cáo tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của Sở Tư pháp *(gửi kèm theo).*

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

- Phạm vi điều chỉnh: Quy định về trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện công tác cải cách hành chính nhà nước.

- Đối tượng áp dụng: Các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

**2. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

- Quyết định ban hành Quy định về trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện công tác cải cách hành chính nhà nước, gồm 3 điều cụ thể:

Điều 1. Tên và nội dung Quyết định;

Điều 2. Hiệu lực thi hành của Quyết định;

Điều 3. Tổ chức thực hiện.

 - Quy định về trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện công tác cải cách hành chính nhà nước, gồm 04 Chương gồm 15 điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung;

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh;

Điều 2. Đối tượng áp dụng;

Điều 3. Nguyên tắc xác định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm người đứng đầu cơ quan, đơn vị trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước;

Điều 4. Thẩm quyền đánh giá trách nhiệm người đứng đầu;

Chương II. Trách nhiệm của người đứng đầu cấp sở, người đứng đầu Ủy ban nhân dân cấp xã trong thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính;

Điều 5. Trách nhiệm người đứng đầu cấp Sở, người đứng đầu Ủy ban nhân dân cấp xã;

Chương III. Đánh giá, phân loại người đứng đầu cấp sở, người đứng đầu Ủy ban nhân dân cấp xã trong thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính nhà nước;

Điều 6. Căn cứ xem xét đánh giá, phân loại người đứng đầu trong thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính;

Điều 7. Tiêu chí đánh giá, phân loại ở mức hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ;

Điều 8. Tiêu chí đánh giá, phân loại ở mức hoàn thành tốt nhiệm vụ;

Điều 9. Tiêu chí phân loại đánh giá ở mức hoàn thành nhiệm vụ;

Điều 10. Tiêu chí phân loại đánh giá ở mức không hoàn thành nhiệm vụ;

Điều 11. Thời gian thực hiện đánh giá, phân loại và công bố kết quả đánh giá, phân loại người đứng đầu trong thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính;

Điều 12. Sử dụng kết quả đánh giá trách nhiệm người đứng đầu trong thực hiện nhiệm vụ cải cách hành chính;

Chương IV. Trách nhiệm thi hành;

Điều 13. Trách nhiệm của Giám đốc Sở Nội vụ;

Điều 14. Trách nhiệm của người đứng đầu cấp Sở, người đứng đầu Ủy ban nhân dân cấp xã;

Điều 15. Cơ chế giám sát.

**V. VỀ VIỆC PHÂN CẤP, THỰC HIỆN NHIÊM VỤ, QUYỀN HẠN ĐƯỢC PHÂN CẤP VÀ NGUỒN NHÂN LỰC**

Căn cứ Luật Cán bộ, công chức; Nghị định số 157/2007/NĐ-CP ngày 27/10/2007 của Chính phủ về quy định chế độ trách nhiệm đối với người đứng đầu cơ quan, tổ chức đơn vị của nhà nước trong thi hành nhiệm vụ, công vụ; Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13 tháng 8 năm 2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 48/2023/NĐ-CP ngày 17/7/2023 của Chính phủ); Nghị định số 172/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức; Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy định về trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện công tác cải cách hành chính nhà nước, trong đó không có nội dung phân cấp và không phát sinh nguồn nhân lực.

**VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH**

Quyết định ban hànhQuy định về trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện công tác cải cách hành chính nhà nước phải được đăng tải công khai trên công báo điện tử của thành phố và các phương tiện truyền thông khác (Cổng thông tin điện tử thành phố, Báo và Phát thanh, truyền hình Hải Phòng,...), đảm bảo khả năng tiếp cận thông tin của các cơ quan, địa phương, đơn vị là đối tượng áp dụng của Quyết định để biết và thực thi Quyết định kể từ ngày Quyết định có hiệu lực thi hành; được các cơ quan, địa phương, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ và quy định tại Quyết định này.

Thời gian trình ban hành đảm bảo theo Quyết định số 3137/QĐ-UBND ngày 04/8/2025 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc phê duyệt đăng ký xây dựng văn bản quy phạm pháp luật (trong tháng 9/2025).

Trên đây là Tờ trình về việc phê duyệt Quyết định ban hành Quy định về trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trong chỉ đạo, điều hành và tổ chức triển khai thực hiện công tác cải cách hành chính nhà nước, Sở Nội vụ kính trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

*(Hồ sơ trình gửi kèm theo gồm có: Dự thảo Quyết định ban hành Quy định trách nhiệm và đánh giá trách nhiệm của người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu trong thực hiện cải cách hành chính nhà nước; Báo cáo tổng hợp tiếp thu, giải trình các ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan; Văn bản thẩm định của Sở Nội vụ; Văn bản thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; Ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị liên quan và các tài liệu có liên quan khác)*./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- Sở Tư pháp;- GĐ, các PGĐ Sở;- Phòng CCHC&PC;- Lưu: VT. | **GIÁM ĐỐC** **Vũ Tiến Phụng** |