

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định quy định một số nội dung liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Kính gửi: - Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng;
- Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng;
- Sở Tư pháp Hải Phòng.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo "*Quyết định quy định một số nội dung liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng*", như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:

1. Cơ sở chính trị, pháp lý:

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 2 năm 2025 và Luật, sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 87/2025/QH15 ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quy hoạch đô thị và nông thôn;

Căn cứ Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn;

Căn cứ Quyết định số 18/2025/QĐ-TTg ngày 28 tháng 6 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt do Ủy ban nhân

dân cấp tỉnh tổ chức lập;

Căn cứ Thông tư số 16/2025/TT-BXD ngày 30 tháng 6 năm 2025 của Bộ Xây dựng quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn;

Căn cứ Quyết định số 1216/QĐ-BXD ngày 05/8/2025 của Bộ Xây dựng về việc đính chính Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quy hoạch đô thị và nông thôn, Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn và Quyết định số 18/2025/QĐ-TTg ngày 28/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục phê duyệt điều chỉnh cục bộ Quy hoạch đô thị và nông thôn được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tổ chức lập;

Sở Xây dựng báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quyết định quy định một số nội dung liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, nội dung chính như sau:

2. Cơ sở thực tiễn:

Từ ngày 01/7/2025, Luật Tổ chức chính quyền địa phương (sửa đổi) có hiệu lực thi hành, theo đó bộ máy chính quyền địa phương được tổ chức theo mô hình 02 cấp là cấp tỉnh và cấp xã, cùng với đó trên cơ sở hợp nhất địa bàn tỉnh Hải Dương (cũ) với thành phố Hải Phòng (cũ) thành lập thành phố Hải Phòng (mới) theo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội, phát sinh các yêu cầu đảm bảo công tác quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn được thực hiện thống nhất trên địa bàn thành phố Hải Phòng mới, đòi hỏi sớm ban hành quy định một số nội dung liên quan đến tổ chức thực hiện pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn cũng như cụ thể hóa quy định thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, tăng cường hiệu quả quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố Hải Phòng sau hợp nhất.

Bên cạnh đó, ngày 01/7/2025, cũng là thời điểm có hiệu lực thi hành của các văn bản pháp luật quan trọng về quy hoạch đô thị và nông thôn, như: Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15; Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025; Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025; Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025; Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025; Quyết định số 18/2025/QĐ-TTg ngày 28/6/2025; Thông tư số 16/2025/TT-BXD ngày 30/6/2025.

Đồng thời, thực tiễn triển khai thực hiện pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn mới cho thấy, nhiều cơ quan, tổ chức, địa phương cấp xã còn lúng túng trong việc nghiên cứu, xác định trách nhiệm, thẩm quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền, tổ chức thực hiện pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn cũng như cần thiết phải sớm ban hành các quy định thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy

ban nhân dân thành phố Hải Phòng, theo quy định của pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn cũng như các quy định có liên quan, nhằm đảm bảo tính thống nhất tổ chức thực hiện và phát huy tốt nhất hiệu quả quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn theo các yêu cầu mới, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO:

1. Mục đích ban hành văn bản:

- Cụ thể hóa một số nội dung về phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp theo Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024; Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025; Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025; Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025; Thông tư số 16/2025/TT-BXD ngày 30/6/2025, các văn bản trên có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2025, để tổ chức thực hiện trên địa bàn thành phố Hải Phòng, phù hợp thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố, phù hợp với tình hình thực tiễn thành phố sau sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã, làm cơ sở triển khai thực hiện pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn và tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng trong công tác quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo quy định tại khoản 4 Điều 12 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024 và các quy định có liên quan.

- Quy định về trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn đối với quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh mà do Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lập thì Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo trình tự, thủ tục do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

- Bảo đảm tuân thủ đúng quy định pháp luật, phù hợp với Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 và các Nghị định, Thông tư hướng dẫn thi hành đã có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2025.

- Đảm bảo tính thống nhất, đồng bộ và khả thi, phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương hai cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng sau sắp xếp đơn vị hành chính;

- Bảo đảm phân định rõ trách nhiệm, thẩm quyền giữa các cấp chính quyền trong công tác lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn.

- Đảm bảo tính ổn định, linh hoạt và bám sát thực tiễn, phù hợp với yêu cầu quản lý nhà nước tổ chức thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp và triển khai

các nhiệm vụ cải cách hành chính, đẩy mạnh phân cấp, phân định, phân quyền và đảm bảo việc tổ chức thực hiện được công khai, minh bạch, hiệu quả.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

Triển khai thực hiện công tác quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố Hải Phòng thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng theo quy định tại khoản 4 Điều 12 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024, cũng như để sớm cụ thể hóa các quy định pháp luật thuộc thẩm quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, tổ chức thực hiện Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 và Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2024 của Bộ Chính trị về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

Ngày 19/3/2025, Sở Xây dựng đã có Tờ trình số 39/TTr-SXD, gửi Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Tư pháp đề nghị xây dựng Quyết định quy định một số nội dung liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, nhằm cụ thể hóa các quy định pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng thực hiện Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Kết luận số 126-KL/TW ngày 14/02/2025 và Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2024 của Bộ Chính trị về một số nội dung, nhiệm vụ tiếp tục sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị năm 2025, trong đó đề nghị giao Sở Xây dựng là cơ quan chủ trì soạn thảo, xây dựng dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành; dự kiến thời gian trình ban hành đến tháng 9/2025, nhằm đáp ứng các quy định pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn, có hiệu lực sau ngày 01/7/2025, phù hợp với tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, thực hiện việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã trên địa bàn thành phố Hải Phòng sau hợp nhất thành phố Hải Phòng (cũ) với tỉnh Hải Dương (cũ), thành lập thành phố Hải Phòng (mới), góp phần đảm bảo tính thống nhất trong công tác quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng theo quy định tại khoản 4 Điều 12 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 và ban hành trình tự, thủ tục tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch thuộc thẩm quyền quy định của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng theo quy định tại Khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15;

Ngày 28/3/2025, Sở Tư pháp có văn bản số 747/STP-XD&KTVB, báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, trên cơ sở Tờ trình số 39/TTr-SXD ngày 19/3/2025 của Sở Xây dựng, đã tổng hợp đề xuất của Sở Xây dựng vào Danh mục văn bản quy phạm pháp luật quy định chi tiết năm 2025 của Ủy ban nhân dân

thành phố trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt (*tại Tờ trình số 704/TTr-STP ngày 25/3/2025 của Sở Tư pháp*) và đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt đề xuất của Sở Xây dựng.

Ngày 14/4/2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã phê duyệt, ban hành danh mục văn bản quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân thành phố ban hành quy định chi tiết các nội dung được giao tại Quyết định số 1158/QĐ-UBND ngày 14/4/2025, trong đó có nhiệm vụ giao Sở Xây dựng chủ trì, xây dựng dự thảo “*Quyết định quy định một số nội dung liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng*” theo đề nghị tại Tờ trình số 39/TTr-SXD ngày 19/3/2025 của Sở Xây dựng.

Hiện nay, pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn và các quy định có liên quan thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp đã được ban hành đầy đủ, có hiệu lực thi hành, do vậy Sở Xây dựng đã tổ chức soạn thảo, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Quyết định theo quy định tại Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 79/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của chính phủ về kiểm tra, rà soát, hệ thống hóa và xử lý văn bản quy phạm pháp luật, để trình Ủy ban nhân dân thành phố, Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Sở Tư pháp xem xét, thẩm định, ban hành theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO:

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

a) Phạm vi điều chỉnh: Quyết định quy định một số nội dung về thẩm quyền, phân cấp thẩm quyền; trình tự tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố; phân cấp thẩm quyền chấp thuận phương án tuyến công trình, vị trí công trình, tổng mặt bằng của dự án đầu tư xây dựng tại khu vực không có yêu cầu lập quy hoạch đô thị và nông thôn, quy hoạch có tính chất kỹ thuật chuyên ngành khác thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

b) Đối tượng áp dụng: Các cơ quan, tổ chức, cá nhân, các Sở, ban ngành thành phố; Ủy ban nhân dân cấp xã và các đơn vị liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt, rà soát, điều chỉnh, tổ chức quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn; quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Bố cục dự thảo gồm Quyết định, gồm 08 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng.
- Điều 2. Quy định chung.
- Điều 3. Phân cấp thẩm quyền phê duyệt nhiệm vụ quy hoạch, quy hoạch

chung xã.

- Điều 4. Chấp thuận Quy hoạch tổng mặt bằng.

- Điều 5. Chấp thuận phương án tuyến công trình, vị trí công trình, tổng mặt bằng của dự án đầu tư xây dựng tại khu vực không có yêu cầu lập quy hoạch đô thị và nông thôn, quy hoạch có tính chất kỹ thuật chuyên ngành khác.

- Điều 6: Trình tự, thủ tục tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn theo quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15.

- Điều 7. Điều khoản thi hành.

- Điều 8. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố, Giám đốc các Sở: Xây dựng, Tư pháp, Tài chính; Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã; Thủ trưởng các Ban quản lý khu kinh tế, khu chức năng và thủ trưởng cơ quan, tổ chức, đơn vị liên quan căn cứ Quyết định thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo:

- Quy định một số nội dung liên quan đến thẩm quyền, phân cấp thẩm quyền thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng được quy định tại Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024; Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025; Nghị định số 145/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025; Nghị định số 178/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025; Thông tư số 16/2025/TT-BXD ngày 30/6/2025, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/7/2025 liên quan đến công tác quy hoạch đô thị và nông thôn để tổ chức thực hiện quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố Hải Phòng thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng được quy định tại khoản 4 Điều 12 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024;

- Quy định về trình tự, thủ tục lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn đối với quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh mà do Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lập thì Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch theo trình tự, thủ tục do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định tại khoản 3 Điều 48 Luật Quy hoạch đô thị và nông thôn số 47/2024/QH15 ngày 26/11/2024.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM THỰC HIỆN VÀ THỜI GIAN BAN HÀNH:

1. Nguồn lực thực hiện:

Sử dụng nguồn lực là cơ cấu, tổ chức bộ máy các Sở, ban ngành, cơ quan, tổ chức, đơn vị, Ủy ban nhân dân cấp xã, các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan công tác quản lý quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố, trong đó Sở Xây dựng là cơ quan đầu mối, tổ chức thực hiện theo quy định.

2. Điều kiện đảm bảo thực hiện:

Hiện nay, pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn đã được Trung ương ban hành đầy đủ, bên cạnh đó việc ban hành Quyết định này, cụ thể hoá nhiệm vụ giao Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành, góp phần hoàn thiện thể chế, quy định pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, đảm bảo tăng cường công tác quản lý nhà nước về quy hoạch đô thị và nông thôn trên địa bàn thành phố, củng cố quy định, hướng dẫn tổ chức thực hiện trên địa bàn thành phố được thống nhất, rõ ràng, hiệu quả thực hiện được nâng cao.

Các Cơ quan, tổ chức, Ủy ban nhân dân cấp xã, các đơn vị, cá nhân có liên quan có trách nhiệm nghiên cứu, tổ chức thực hiện đồng bộ các quy định pháp luật về quy hoạch đô thị và nông thôn đã có hiệu lực thi hành, các quy định cụ thể tại Quyết định này và các quy định pháp luật có liên quan, tổ chức thực hiện phù hợp với tình hình thực tiễn tại thành phố Hải Phòng.

Đảm bảo sự phối hợp giữa các cấp chính quyền địa phương và với các sở, ngành, cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan.

3. Thời gian ban hành: Dự kiến ban hành sớm trong tháng 8/2025.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định quy định một số nội dung liên quan đến việc lập, thẩm định, phê duyệt, công bố điều chỉnh cục bộ quy hoạch đô thị và nông thôn thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng xin kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Các PGĐ Sở (để p/h);
- VP UBND thành phố HP;
- Sở Tư pháp;
- Các phòng: KHTC, VPS, PTĐT,
KT-QLĐTXD (để p/h);
- Lưu: VT, QHKT.

GIÁM ĐỐC

Lê Quý Tiệp