

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

V/v đề nghị ban hành Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi:

- Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng;
- Sở Tư pháp.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 2 năm 2025;

Căn cứ Luật Đường bộ số 35/2025/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Luật trật tự, an toàn giao thông đường bộ số 36/2024/QH15 ngày 27 tháng 6 năm 2024;

Căn cứ Nghị định số 165/2024/NĐ-CP ngày 26 tháng 12 năm 2024 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật Đường bộ và Điều 77 Luật trật tự, an toàn giao thông đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ;

Căn cứ Nghị định số 127/2025/NĐ-CP của Chính phủ quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công;

Căn cứ Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng;

Căn cứ Thông tư số 41/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ;

Căn cứ Thông tư số 40/2024/TT-BGTVT ngày 15 tháng 11 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai trong lĩnh vực đường bộ;

Thực hiện Kế hoạch số 247/KH-UBND ngày 31/10/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc triển khai thi hành Luật Đường bộ.

Thực hiện Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 07/1/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố; trên cơ sở kết quả thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành Quyết định này Quy định về một số nội dung quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng của Sở Tư pháp tại Báo cáo số/BC-STP ngày/8/2025, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện Dự thảo Quyết định;

Sở Xây dựng trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, ban hành Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng với những nội dung cụ thể như sau:

I. Sự cần thiết ban hành quy định

1.1 Về việc quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ

Theo khoản 4, Điều 8, Luật Đường bộ năm 2024, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm quản lý các loại đường sau đây: “ a) *Quản lý đường tỉnh, quốc lộ đi qua đô thị loại đặc biệt; quốc lộ khi được phân cấp; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ đã hoàn thành việc đầu tư xây dựng tuyến tránh thay thế phù hợp với quy hoạch mạng lưới đường bộ; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ không còn trong quy hoạch mạng lưới đường bộ, trừ trường hợp quốc lộ có yêu cầu đặc biệt về bảo đảm quốc phòng, an ninh; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ được Thủ tướng Chính phủ giao trên cơ sở đề nghị của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh để đáp ứng nhu cầu phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm lợi ích quốc gia, quốc phòng, an ninh, khả năng bố trí nguồn lực của địa phương; tuyến, đoạn tuyến quốc lộ đã được điều chuyển tài sản về Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quản lý theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công;*

b) Quy định việc quản lý đường đô thị, đường huyện, đường xã, đường thôn;

c) Quản lý đường gom, đường bên tách khỏi quốc lộ”.

Theo khoản 5 Điều 30 Luật Đường bộ quy định: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định trình tự, thủ tục chấp thuận thiết kế và trình tự, thủ tục cấp phép thi công nút giao đối với đường địa phương đang khai thác*”.

Theo quy định tại khoản 3, Điều 37 Luật Đường bộ quy định: “*Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm tổ chức quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì đối*

với các loại đường bộ quy định tại khoản 4 Điều 8 của Luật này và kết cấu hạ tầng đường bộ thuộc phạm vi quản lý.”.

Theo quy định tại khoản 5, Điều 25 Luật Đường bộ: “*Bộ Giao thông vận tải, Ủy ban nhân dân các cấp chịu trách nhiệm tổ chức giao thông trên các tuyến đường bộ thuộc phạm vi quản lý*”

Theo quy định tại điểm b, khoản 3, Điều 27 Luật Đường bộ: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh công bố về tải trọng, khổ giới hạn của đường bộ thuộc phạm vi quản lý và đường chuyên dùng quy định tại điểm c khoản này trên địa bàn;*”

Theo quy định tại điểm a, khoản 2, Điều 38 Luật Đường bộ: “*Bộ Giao thông vận tải, Ủy ban nhân dân các cấp tổ chức thực hiện công tác phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai và tìm kiếm cứu nạn đối với đường bộ thuộc phạm vi quản lý;*”

Đồng thời tại Kế hoạch số 247/KH-UBND ngày 31/10/2024 của Ủy ban nhân dân thành phố về việc triển khai thi hành Luật Đường bộ, trong đó giao Sở Giao thông vận tải chủ trì xây dựng, trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại khoản 4 Điều 8 và khoản 5 Điều 30 Luật Đường bộ.

1.2 Về việc quy định thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Theo Điều 20 Nghị định số 44/2024/NĐ-CP ngày 24 tháng 4 năm 2024 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ (sau đây gọi là Nghị định số 44/2024/NĐ-CP), trong đó quy định Hình thức xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ gồm: “1. Thu hồi tài sản; 2. Điều chuyển tài sản; 3. Chuyển giao tài sản về địa phương quản lý, xử lý. 4. Thanh lý tài sản; 5. Xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại; 6. Xử lý tài sản trong trường hợp cơ quan, người có thẩm quyền quyết định giao tài sản cho doanh nghiệp quản lý theo hình thức đầu tư vốn nhà nước vào doanh nghiệp; 7. Hình thức xử lý khác theo quy định của pháp luật”.

Trong đó quy định thẩm quyền xử lý tài sản đối với các hình thức: Thu hồi; điều chuyển; chuyển giao tài sản về địa phương quản lý, xử lý; thanh lý tài sản; xử lý tài sản trong trường hợp bị mất, bị hủy hoại tại Nghị định số 44/2024/NĐ-CP như sau:

- Điểm c, khoản 2, Điều 21, Nghị định số 44/2024/NĐ-CP: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc ban hành Quy định thẩm quyền quyết định thu hồi tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý, trừ tài sản quy định tại điểm a khoản này*”

- Điểm d, khoản 2, Điều 22 Nghị định số 44/2024/NĐ-CP: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc ban hành Quy định thẩm quyền quyết định điều chuyển tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc địa phương quản lý, trừ trường hợp quy định tại điểm a khoản này*”

- Điểm c, khoản 2, Điều 23 Nghị định số 44/2024/NĐ-CP: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc ban hành Quy định thẩm quyền quyết định chuyển giao tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý cho các cơ quan chức năng của địa phương (Cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Trung tâm Phát triển quỹ đất, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện) quản lý, xử lý, trừ tài sản quy định tại điểm a khoản này”

- Điểm b khoản 2, Điều 24 Nghị định số 44/2024/NĐ-CP: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc ban hành Quy định thẩm quyền quyết định thanh lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý.

- Điểm b khoản 2, Điều 25 Nghị định số 44/2024/NĐ-CP: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc ban hành Quy định thẩm quyền quyết định xử lý đối với tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ do cơ quan quản lý tài sản ở địa phương quản lý”.

Kết luận: Do vậy, đề nghị xây dựng Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng là phù hợp với quy định hiện hành. Đồng thời để triển khai các chỉ đạo của trung ương, thành phố về đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước, bảo đảm quy định thẩm quyền quyết định xử lý tài sản, quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo hướng thực hiện thống nhất trên cơ sở phân cấp trách nhiệm, quyền hạn cụ thể, đồng thời có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ngành và chính quyền địa phương.

2. Quá trình soạn thảo

2.1. Về thời gian trình ban hành Quyết định

Ngày 07/01/2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 07/1/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố; trong đó phê duyệt thời gian ban hành Quyết định là tháng 9 năm 2025.

2.2 Quá trình soạn thảo, lấy ý kiến tham gia

Thực hiện Quyết định số 33/QĐ-UBND ngày 07/1/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố, và theo hướng dẫn của Sở Tư pháp tại Công văn số Công văn số 145/STP-XD&KTVB ngày 16/01/2025, Sở Giao thông vận tải đã có Công văn số 327/SGTVT-HTGT&ATGT ngày 20/1/2025 cung cấp thông tin lãnh đạo, chuyên viên triển khai thực hiện xây dựng và ban hành Quyết định.

Sở Giao thông vận tải đã có các Văn bản: số 228/SGTVT-HTGT&ATGT ngày 14/1/2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố và các sở, địa phương, đơn vị liên quan kèm theo Dự thảo Quyết định để lấy ý kiến đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của văn bản và các cơ quan, tổ chức có liên quan theo quy định; đồng thời đề nghị đăng tải Dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của thành phố Hải Phòng. Tính đến hết tháng 3/2025, Sở Xây dựng đã nhận được 17 ý kiến

tham gia, bao gồm: Sở Tư pháp; Sở Xây dựng; Ủy ban nhân dân các quận, huyện: Lê Chân, Đồ Sơn, Dương Kinh, Cát Hải, Kiến Thụy, An Dương, An Lão, Vĩnh Bảo, Thủy Nguyên, Tiên Lãng, Bạch Long Vĩ, Hải An; Cảng vụ đường thủy nội địa Hải Phòng, Công ty Cổ phần Đường bộ, Văn phòng Sở (bộ phận pháp chế); ý kiến tham gia trên Cổng thông tin điện tử của thành phố Hải Phòng: không; ý kiến phản biện của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố: tại Văn bản số 330/MTTQ-BTT ngày 14/02/2025 của Ban thường trực Ủy ban mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tại khoản 7 Điều 1 “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*”. Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của ban hành Quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng.

Như vậy sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định thay đổi để bảo đảm bảo đảm thống nhất trong việc quản lý quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng (bao gồm các hệ thống giao thông đường bộ phía Đông và phía Tây thành phố sau hợp nhất).

Đồng căn cứ quy định tại các Nghị định của Chính phủ: số 127/2025/NĐ-CP quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công, số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng. Tiếp thu cập nhật các nội dung cần phân cấp trong lĩnh vực xây dựng, Sở Xây dựng đã điều chỉnh Dự thảo Quyết định và có Văn bản số/SXD-QLHTKT ngày 29/7/2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu, các đơn vị liên quan để xin ý kiến nội dung Hồ sơ Dự thảo Quyết định.

2.3. Về việc thẩm định văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Văn bản số/SXD-QLHT ngày/.../2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ hồ sơ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 02/4/2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 72/BC-STP thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định trên như sau:

- Về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của văn bản đã được xác định rõ tại dự thảo.

- Về tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo: Nội dung của dự thảo Quyết định là phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

- Về thẩm quyền và cơ sở pháp lý ban hành văn bản: Sở Xây dựng soạn thảo và trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Những nội dung bổ sung, chỉnh lý sau khi thẩm định:

Trên cơ sở nội dung thẩm định Dự thảo Quyết định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

(Gửi kèm theo Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp)

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau:

Không có nội dung chưa thống nhất.

Sở Xây dựng đã hoàn thiện dự thảo Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng trên cơ sở tiếp thu ý kiến tại Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp (có dự thảo kèm theo).

Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành văn bản./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

GIÁM ĐỐC

Lê Quý Tiệp