

DỰ THẢO

**BẢN ĐÁNH GIÁ VIỆC PHÂN CẤP,
THỰC HIỆN QUYỀN HẠN ĐƯỢC PHÂN CẤP¹**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 ngày 19 tháng 02 năm 2025; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ, Sở Tài chính đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, việc thực hiện quyền hạn được phân cấp tại Dự thảo Quyết định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án không có cấu phần xây dựng sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng Dự thảo Quyết định

Trên cơ sở quy định tại Khoản 5 Điều 40 Luật Đầu tư công năm 2019 quy định về trình tự, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, Công văn số 7503/BKHĐT-TH ngày 19/10/2022 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư (nay là Bộ Tài chính) hướng dẫn thẩm quyền phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án đầu tư công, Điều 10 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư Hải Phòng (nay là Sở Tài chính Hải Phòng) đã tham mưu cho UBND thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định số 14/2023/QĐ-UBND ngày 28/6/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án; dự toán chi phí lập, thẩm định, phê duyệt đồ án quy hoạch xây dựng sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng, trong đó:

- Đối với dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án đầu tư công không có cấu phần xây dựng thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố:

+ Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư (nay là Sở Tài chính) chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành liên quan thẩm định dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư các dự án nhóm A. Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Kế hoạch và Đầu tư, cơ quan chuẩn bị đầu tư (trong trường hợp xác định được chủ đầu tư) hoàn chỉnh dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố phê duyệt.

+ Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư (nay là Sở Tài chính) tổ chức thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư các dự án nhóm B, C.

- Đối với Dự án đầu tư công có cấu phần xây dựng:

¹ Mẫu số 06-Phục lục IV (kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025 của Chính phủ)

+ Cơ quan được giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án hoặc chủ đầu tư (trong trường hợp xác định được chủ đầu tư): tổ chức lập, thẩm định và phê duyệt dự toán chi phí chuẩn bị đầu tư các dự án nhóm A, B, C, bao gồm các công việc: khảo sát xây dựng; lập, thẩm định Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư xây dựng (hoặc Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư); lập, thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng và các công việc khác liên quan đến chuẩn bị đầu tư.

+ Đối với dự toán thuê chi phí thuê tư vấn nước ngoài: Giao cơ quan chuyên môn về xây dựng trực thuộc người quyết định đầu tư thẩm định trình người quyết định đầu tư phê duyệt.

- Đồ án quy hoạch xây dựng sử dụng vốn ngân sách thành phố:

Giao Sở Xây dựng: Thẩm định, phê duyệt dự toán chi phí lập, thẩm định, phê duyệt Đồ án quy hoạch xây dựng thuộc thẩm quyền phê duyệt của Ủy ban nhân dân thành phố.

Ủy ban nhân dân tỉnh Hải Dương (cũ) không ban hành quy định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án, dự toán nhiệm vụ quy hoạch. Việc thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án, nhiệm vụ quy hoạch thực hiện như sau:

- Đối với việc lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án có cấu phần xây dựng thực hiện theo quy định của pháp luật về xây dựng (*cơ quan được giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư hoặc chủ đầu tư tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự toán*).

- Đối với việc thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án đầu tư công không có cấu phần xây dựng: Chủ tịch UBND tỉnh giao cơ quan chuyên môn thẩm định dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án, trình phê duyệt đối với từng dự án.

- Đối với việc lập, thẩm định, phê duyệt nhiệm vụ dự toán quy hoạch xây dựng và quy hoạch đô thị thuộc thẩm quyền phê duyệt của UBND tỉnh:

+ Trường hợp sử dụng vốn ngân sách tỉnh: Sở Xây dựng thẩm định dự toán chi phí lập nhiệm vụ quy hoạch, lập đồ án quy hoạch, UBND tỉnh phê duyệt dự toán chi phí lập nhiệm vụ lập quy hoạch, lập đồ án quy hoạch;

+ Trường hợp không sử dụng vốn ngân sách tỉnh: Ủy ban nhân dân tỉnh giao đơn vị lập quy hoạch tổ chức lập, phê duyệt dự toán nhiệm vụ quy hoạch.

Đến nay, Luật Đầu tư công năm 2019 hết hiệu lực do được thay thế bởi Luật Đầu tư công năm 2024, trong đó tại Khoản 2 Điều 44 Luật Đầu tư công năm 2024 quy định như sau:

“2. Trình tự lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư của dự án không có cấu phần xây dựng và nhiệm vụ quy hoạch thực hiện như sau:

a) Căn cứ nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch được cấp có thẩm quyền quyết định, cơ quan, tổ chức được giao nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch lập dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch trình người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, **Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định;**

b) Người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, **Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp** thành lập Hội đồng thẩm định hoặc giao cơ quan chuyên môn tổ chức thẩm định dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch;

c) Hội đồng thẩm định hoặc cơ quan chuyên môn thẩm định nội dung dự toán theo quy định của pháp luật;

d) Căn cứ ý kiến thẩm định, chủ đầu tư hoàn chỉnh dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch trình người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, **Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp phê duyệt dự toán;**

đ) Người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, **Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp** được phân cấp cho người đứng đầu cơ quan, đơn vị trực thuộc, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ quy hoạch, dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư.”

Theo các quy định nêu trên, việc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư của dự án không có cấu phần xây dựng và nhiệm vụ quy hoạch là thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, không thuộc thẩm quyền của Ủy ban dân thành phố.

Do vậy, để thống nhất việc thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án, dự toán nhiệm vụ quy hoạch trên địa bàn thành phố Hải Phòng sau sáp nhập và bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành cần thiết phải ban hành Quyết định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án; dự toán nhiệm vụ quy hoạch sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng (*thẩm quyền ban hành Quyết định là Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố*).

Đối với Quyết định số 14/2023/QĐ-UBND ngày 28/6/2020 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án; dự toán chi phí lập, thẩm định, phê duyệt đồ án quy hoạch xây dựng sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Tài chính sẽ rà soát tham mưu, trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng ban hành Quyết định bãi bỏ do không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

Tại Quyết định số 4073/UBND ngày 14/10/2025 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng phê duyệt đề nghị xây dựng văn bản quy phạm pháp luật trong đó phê duyệt đề nghị xây dựng dự thảo **Quyết định quy định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án; dự toán nhiệm vụ quy hoạch sử dụng vốn ngân sách nhà nước trên địa bàn thành**

phố Hải Phòng. Tuy nhiên, sau khi tiếp thu ý kiến tham gia của các Sở, ngành, đơn vị trong quá trình tổ chức soạn thảo Dự thảo Quyết định, Sở Tài chính đề nghị chỉnh sửa, tên Quyết định là **“Quyết định quy định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án không có cấu phần xây dựng sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn thành phố Hải Phòng”** cho phù hợp với nội dung quy định của Dự thảo Quyết định sau khi chỉnh sửa, hoàn thiện (*bỏ nội dung quy định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ quy hoạch trong dự thảo Quyết định*).

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Mục đích: Đánh giá tính cần thiết, hợp lý và phù hợp thực tiễn của việc phân cấp.

- Yêu cầu: Đánh giá khách quan, toàn diện, bảo đảm phù hợp pháp luật, khả thi trong thực tiễn.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ VIỆC PHÂN PHÂN CẤP

- Sự cần thiết của việc phân cấp: Đối với các dự án đầu tư công không có cấu phần xây dựng, dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án là cơ sở để bố trí vốn chuẩn bị đầu tư dự án, cơ sở xác định giá các gói thầu tư lựa chọn đơn vị khảo sát, lập, thẩm tra báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư, báo cáo nghiên cứu khả thi dự án. Việc phân cấp tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư là cần thiết nhằm đẩy nhanh tiến độ chuẩn bị đầu tư dự án, đẩy nhanh tiến độ giải ngân vốn đầu tư công của các dự án không có cấu phần xây dựng sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn thành phố.

- Nội dung phân cấp trong dự thảo quyết định như sau:

Giám đốc Sở Tài chính tổ chức thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư của các dự án nhóm B, nhóm C của các dự án không có cấu phần xây dựng sử dụng vốn đầu tư công thuộc thẩm quyền quyết định đầu tư của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố.

Nội dung phân cấp nêu trên phù hợp với quy định tại điểm đ Khoản 2 Điều 44 Luật Đầu tư công năm 2024:

“2. Trình tự lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư của dự án không có cấu phần xây dựng và nhiệm vụ quy hoạch thực hiện như sau:

*đ) Người đứng đầu Bộ, cơ quan trung ương, **Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp** được phân cấp cho người đứng đầu cơ quan, đơn vị trực thuộc, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc tổ chức lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ quy hoạch, dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư.”*

Qua đánh giá nêu trên cho thấy, nội dung phân cấp trong dự thảo Quyết định về việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư dự án

không có cấu phần xây dựng sử dụng vốn đầu tư công trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật.