|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN NHÂN DÂN****THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: /TTr-UBND | *Hải Phòng, ngày tháng năm 2025* |

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

# Về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP;

Thực hiện Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật. Theo đề nghị của Sở Nông nghiệp và Môi trường tại Tờ trình số /TTr-SNNMT ngày ... / /2025; Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố thông qua dự thảo Nghị quyết Quy định về mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng, cụ thể như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT**

**1. Cơ sở pháp lý**

**1.1.** Quy định của Luật Thú y năm 2015:

- Tại điểm d khoản 1 Điều 5 quy định: *“Trong từng thời kỳ, Nhà nước có chính sách cụ thể đầu tư, hỗ trợ kinh phí cho các hoạt động sau đây:*

*d) Phòng, chống dịch bệnh động vật và khắc phục thiệt hại sau dịch bệnh động vật;*

- Điểm b khoản 1 và khoản 2 Điều 23 quy định:

*“1. Kinh phí phòng, chống dịch bệnh động vật được sử dụng cho các hoạt động sau đây:*

*b) Khắc phục hậu quả dịch bệnh động vật;*

*2. Kinh phí phòng, chống dịch bệnh động vật được hình thành từ các nguồn sau đây:*

*a) Ngân sách nhà nước;*

*b) Kinh phí của chủ vật nuôi, chủ cơ sở chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản;*

*c) Đóng góp, tài trợ của tổ chức, cá nhân trong nước, ngoài nước, tổ chức quốc tế và các nguồn hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.”*

- Khoản 3 Điều 30 quy định: *“Nhà nước hỗ trợ việc tiêu hủy, giết mổ bắt buộc động vật mắc bệnh, có dấu hiệu mắc bệnh và sản phẩm động vật mang mầm bệnh thuộc Danh mục bệnh động vật phải công bố dịch, Danh mục bệnh truyền lây giữa động vật và người hoặc phát hiện có tác nhân gây bệnh mới”.*

**1.2.** Điểm a khoản 2 Điều 10 Luật Ngân sách nhà nước quy định:

*“2. Dự phòng ngân sách nhà nước sử dụng để:*

*a) Chi phòng, chống, khắc phục hậu quả thiên tai, thảm họa, dịch bệnh, cứu đói; nhiệm vụ quan trọng về quốc phòng, an ninh và các nhiệm vụ cần thiết khác thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp mình mà chưa được dự toán;”*

**1.3.** Quy định của Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật:

Tại khoản 3 Điều 12 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP quy định trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định một số nội dung, cụ thể như sau:

*“3. Căn cứ khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại địa phương, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định:*

*a) Mức hỗ trợ đối với động vật, sản phẩm động vật khác chưa được quy định tại Điều 6 Nghị định này;*

*b) Mức hỗ trợ đối với động vật, sản phẩm động vật quy định tại Điều 6 Nghị định này cho phù hợp với thực tế địa phương nhưng tối đa không vượt quá 1,5 lần mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này;*

*c) Hỗ trợ đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa theo mức hỗ trợ quy định tại Nghị định này;*

*d) Mức hỗ trợ cho người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn phù hợp với thực tế địa phương nhưng tối đa không vượt quá 02 lần mức hỗ trợ quy định tại Điều 7 Nghị định này.”*.

**1.4.** Ngày 08/8/2025, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 33/QĐ-TTHĐND về Ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao; trong đó giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp các Sở, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu xây dựng dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố; thời hạn trình: Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025.

**2. Cơ sở thực tiễn**

***a) Thiệt hại do dịch bệnh động vật***

Trong tình hình dịch bệnh động vật diễn biến phức tạp trên địa bàn cả nước cũng như tại Hải Phòng trong những năm gần đây; cùng với tác động của biến đổi khí hậu gây ra nhiều ảnh hưởng lớn đến động vật như nhiệt độ tăng và các điều kiện khí hậu cực đoan, bão, lũ,... .. làm giảm sức đề kháng của đàn vật nuôi, tạo điều kiện cho mầm bệnh đang tồn lưu trong môi trường tăng cường độc lực, xâm nhập, phát sinh dịch bệnh, gia tăng tần suất, mức độ nghiêm trọng và tăng tốc độ lây lan của các dịch bệnh truyền nhiễm nguy hiểm trên động vật và có thể lây bệnh cho con người và gây ra những mối đe dọa lớn đối với sức khỏe nhân dân trên địa bàn thành phố; đặc biệt xuất hiện các bệnh mới như Dịch tả lợn Châu Phi (năm 2019 lần đầu tiên xảy ra tại nước ta), xuất hiện các nhánh phụ của vi rút Cúm gia cầm H5N1 mới tại Hải Phòng trong năm 2023, 2024 (nhánh phụ 2.3.4.4b3) trong khi tỷ lệ chăn nhỏ lẻ quy mô nông hộ còn cao (49%) chưa thực hiện các biện pháp đảm bảo các quy định về phòng chống dịch bệnh động vật.

Từ năm 2019 đến nay, trên địa bàn thành phố đã xảy ra 44.201 ổ dịch bệnh động vật (Cúm gia cầm, Dịch tả lợn Châu Phi, Viêm da nổi cục trâu bò và bệnh Dại); số động vật chết, buộc tiêu hủy do dịch: 577.248 con lợn (trọng lượng 33.069.529 kg); 08 con trâu bò (trọng lượng 2.162 kg); 25.205 con gia cầm; trên 1.169,6 ha diện tích nuôi thủy sản bị thiệt hại do dịch bệnh; riêng năm 2019 ngân sách thành phố hỗ trợ khắc phục bệnh Dịch tả lợn Châu Phi trên 1.392 tỷ đồng, chưa tính thiệt hại của các hộ chăn nuôi; vẫn luôn tiềm ẩn nguy cơ cao dịch bệnh xâm nhập, phát sinh, gây thiệt hại cho sản xuất chăn nuôi và công tác phòng, chống dịch bệnh động vật trong thời gian tới sẽ gặp nhiều khó khăn, thách thức.

***b) Hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ***

Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật:

- Quy định mức hỗ trợ đối với nuôi gia súc, gia cầm, thủy sản bị thiệt hại do dịch bệnh động vật đã quy định chi tiết, giá hỗ trợ tính theo kg hơi phù hợp thực tiễn triển khai.

- Các đối tượng gia súc, gia cầm, thủy sản nuôi được hỗ trợ theo Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ cũng là các đối tượng nuôi phổ biến tại Hải Phòng.

- Căn cứ Văn bản số 39/VBHN-BNNMT ngày 11/8/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường hợp nhất một số Thông tư Quy định về phòng, chống dịch bệnh động vật thủy sản: bệnh Đốm trắng, bệnh Perkinsus thuộc Danh mục các bệnh động vật thủy sản phải công bố dịch, trong đó bệnh Đốm trắng xảy ra ở Cua, bệnh Perkinsus xảy ra nhiều ở nhuyễn thể; căn cứ thực tế diện tích nuôi cua biển, nhuyễn thể bãi triều tại Hải Phòng và tình hình dịch bệnh động vật thủy sản, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất bổ sung mức hỗ trợ đối với diện tích nuôi cua biển, diện tích nuôi nhuyễn thể bãi triều và diện tích nuôi tôm thẻ chân trắng (mật độ nuôi < 50 con/m2).

- Khi dịch bệnh động vật xảy ra, Ủy ban nhân dân các cấp, các ngành chức năng huy động lực lượng để khẩn trương triển khai các biện pháp chống dịch để nhanh chóng khống chế, ngăn chặn dịch bệnh động vật lây lan; công tác chống dịch yêu cầu triển khai ngay không kể ngoài giờ hành chính, ngày nghỉ, ngày Lễ, Tết; lực lượng tham gia khắc phục hậu quả dịch bệnh động vật bao gồm cả những người hưởng lương từ ngân sách nhà nước và không hưởng lương từ ngân sách nhà nước. Lực lượng thú y cơ sở rất mỏng, chế độ đãi ngộ thấp (không được trả lương, chỉ được trả phụ cấp với mức dao động từ 0,3 - 1,0 mức lương cơ sở), do đó, để đáp ứng công tác phòng, chống dịch bệnh động vật cần phải thuê, huy động nhiều lực lượng khác (*người không hưởng lương, phụ cấp từ ngân sách nhà nước*) để tổ chức thực hiện khử trùng, tiêu độc, vận chuyển, tiêu hủy động vật bệnh, chết, xử lý môi trường, tiêm vắc xin bao vây ổ dịch, khắc phụ dịch bệnh động vật,... Những công việc này đòi hỏi nhiều công sức, có nguy cơ tổn hại sức khỏe, có thể bị tai nạn, nhiễm các bệnh lây truyền từ động vật sang người. Do đó, cần thiết phải có chính sách hỗ trợ cho lực lượng tham gia thực hiện công tác khắc phục dịch bệnh động vật đảm bảo kịp thời và phù hợp. Mức hỗ trợ cho người tham gia khắc phục hậu quả dịch bệnh động vật theo Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ phù hợp với điều kiện thực tế tại Hải Phòng.

Do đó, để hỗ trợ cho các cá nhân, hộ gia đình, chủ trang trại, tổ hợp tác, hợp tác xã, doanh nghiệp nhỏ và vừa, các cơ quan đơn vị thuộc lực lượng vũ trang nhân dân (*không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang nhân dân*) có hoạt động chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản bị thiệt hại do dịch bệnh, góp phần bình ổn giá sau các đợt dịch bệnh, khôi phục sản xuất sau dịch; cũng như hỗ trợ kinh phí cho những người tham gia khắc phục hậu quả dịch bệnh động vật. Việc đề xuất ban hành Nghị quyết quy định mức hỗ trợ khắc phục hậu quả dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết, phù hợp với tình hình thực tế trên địa bàn thành phố.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

Cụ thể hoá mức hỗ trợ theo Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ trên khả năng cân đối ngân sách, các nguồn tài chính hợp pháp khác, đặc điểm sản xuất và thực tế tại Hải Phòng, quy định của pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và pháp luật về ngân sách nhà nước.

Tạo hành lang pháp lý thông suốt, thống nhất, đồng bộ và phù hợp với hệ thống pháp luật hiện hành, đáp ứng yêu cầu thực tiễn trong công tác khắc phục dịch bệnh động vật gây ra trên địa bàn thành phố Hải Phòng; góp phần ổn định đời sống, khôi phục sản xuất, giảm thiểu tổn thất về kinh tế.

Quy định rõ, công khai, minh bạch trình tự, thủ tục, mức, đối tượng hỗ trợ, đảm bảo tính khả thi, thuận lợi cho người dân khi triển khai thực hiện và hiệu quả trong công tác khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do dịch bệnh động vật gây ra, hỗ trợ cho lực lượng tham gia khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố.

**2. Quan điểm**

Phù hợp chủ trương, đường lối, chính sách đổi mới của Đảng và Nhà nước; bảo đảm tính phù hợp, thống nhất với Hiến pháp, pháp luật về ngân sách nhà nước và các văn bản quy phạm pháp luật hiện hành thuộc hệ thống pháp luật Việt Nam về phòng, chống dịch bệnh động vật;

Nội dung quy định phù hợp thực tiễn; khắc phục được những hạn chế, bất cập; phải đảm bảo tính khả thi, ổn định, đáp ứng yêu cầu về khắc phục dịch bệnh động vật.

Việc xây dựng Nghị quyết đảm bảo trình tự, thủ tục ban hành văn bản quy
phạm pháp luật được quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/04/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05/6/2025 của Chính phủ và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

- Ngày 09/6/2025 Ủy ban nhân dân thành phố có Công văn số 4575/VP-NN về việc quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật, chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Môi trường nghiên cứu, quán triệt và tổ chức triển khai thực hiện.

- Ngày 19/6/2025, Chi cục Thủy sản, Chăn nuôi và Thú y có Công văn số 272/CCTSCNTY-QLG về việc lập danh mục Nghị quyết để quy định chi tiết các nội dung được giao trình Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

- Ngày 24/7/2025, Sở Tư pháp có Công số 1840/STP-XD&KTVB về việc lập danh mục nghị quyết để quy định chi tiết các nội dung được giao trình kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

- Ngày 24/7/2025, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 163/TTr-UBND gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc phê duyệt danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao.

- Ngày 08/8/2025, Hội đồng nhân dân thành phố có Quyết định số 33/QĐ-HĐND ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao và việc áp dụng trình tự, thủ tục thông thường trong xây dựng, ban hành Nghị quyết.

- Ngày ../ /2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường có Công văn số …./SNNMT-CCTSCNTY về việc tham gia ý kiến vào Dự thảo Nghị quyết của HĐND thành phố Quy định mức hỗ trợ sản khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Trên cơ sở các ý kiến tham gia, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết gửi các cơ quan, đơn vị, địa phương và đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của thành phố để xin ý kiến tham gia theo quy định.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các sở ngành, địa phương và các tổ chức, cá nhân liên quan, cơ quan chủ trì soạn thảo đã đã tổng hợp, tiếp thu, giải trình và hoàn thiện Dự thảo Nghị quyết và hoàn thiện hồ sơ gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố để phản biện xã hội theo quy định.

Sở Tư pháp đã thẩm định và có Báo cáo thẩm định số /BC-STP, ngày ....../…/2025, trên cơ sở đó cơ quan chủ trì soạn thảo đã tiếp thu, chỉnh sửa, thống nhất, hoàn thiện Dự thảo Tờ trình của UBND thành phố, Dự thảo Nghị quyết của HDNĐ thành phố.

UBND thành phố đã lấy ý kiến các thành viên UBND thành phố và nhất trí trình HĐND thành phố dự thảo nghị quyết nêu trên để xem xét, quyết định.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này Quy định mức hỗ trợ cơ sở sản xuất có động vật, sản phẩm động vật buộc phải tiêu hủy do dịch bệnh động vật thuộc Danh mục bệnh động vật phải công bố dịch hoặc Danh mục các bệnh truyền lây giữa động vật và người hoặc bệnh do tác nhân gây bệnh truyền nhiễm mới xuất hiện trên lãnh thổ Việt Nam được xác định theo quy định của pháp luật và mức hỗ trợ người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

1.2. Đối tượng áp dụng

- Cơ sở sản xuất quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ;

- Doanh nghiệp nhỏ và vừa *(không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang,* sau đây gọi là cơ sở sản xuất*)* có hoạt động chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

- Người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật theo quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ.

- Các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc tổ chức thực hiện Nghị quyết.

**2. Bố cục của Dự thảo Nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm 05 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Mức hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật

Điều 3. Mức hỗ trợ đối với người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật

Điều 4. Quy định chuyển tiếp

Điều 5. Tổ chức thực hiện

**3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết**

3.1. Về phạm vi điều chỉnh

Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ cơ sở sản xuất có động vật, sản phẩm động vật buộc phải tiêu hủy do dịch bệnh động vật thuộc Danh mục bệnh động vật phải công bố dịch hoặc Danh mục các bệnh truyền lây giữa động vật và người hoặc bệnh do tác nhân gây bệnh truyền nhiễm mới xuất hiện trên lãnh thổ Việt Nam được xác định theo quy định của pháp luật và mức hỗ trợ người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3.2. Về đối tượng áp dụng

- Dự thảo Nghị quyết kế thừa đối tượng áp dụng theo quy định tại Điều 2 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP.

- Dự thảo Nghị quyết bổ sung nhóm đối tượng là doanh nghiệp nhỏ và vừa (*không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang*), vì các lý do sau:

+ Doanh nghiệp nhỏ và vừa nói chung, lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản nói riêng đã và đang là thành phần có đóng góp quan trọng trong sự phát triển của ngành nông nghiệp. Chính sách hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa bị thiệt hại do dịch bệnh động vật là một trong những nội dung thuộc trách nhiệm của UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp xem xét, quyết định (điểm c Khoản 3 Điều 12 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP).

+ Chính sách hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa bị thiệt hại do dịch bệnh trước đây đã được quy định tại Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 18/6/2019 của Chính phủ, Quyết định số 793/QĐ-TTg ngày 27/6/2019 và Quyết định số 2254/QĐ-TTg ngày 30/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ.

+ Doanh nghiệp nhỏ và vừa mặc dù được hỗ trợ theo pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, tuy nhiên phần lớn các doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản có năng lực, điều kiện, công nghệ sản xuất hạn chế, quy mô sản xuất, thực hành an toàn sinh học còn thấp, nên nguy cơ dịch bệnh vẫn cao, nhất là trong điều kiện luôn có sự biến chủng của các vi rút gây bệnh như Cúm gia cầm ...

3.3. Về mức hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với cơ sở sản xuất động vật trên cạn, thủy sản và mức hỗ trợ đối với người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật bằng mức hỗ trợ quy định tại Điều 6, Điều 7 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP. Lý do: Nghị định số 116/2025/NĐ-CP được Chính phủ ban hành ngày 05/6/2025 (có hiệu lực từ ngày 25/7/2025), do mới được ban hành, có hiệu lực nên mức hỗ trợ quy định tại Nghị định vẫn phù hợp với thực tế hiện nay trên địa bàn thành phố và phù hợp với quan điểm hỗ trợ một phần thiệt hại do dịch bệnh động vật, hỗ trợ khôi phục sản xuất sau dịch, không phải đền bù thiệt hại.

- Dự thảo Nghị quyết quy định mức hỗ trợ đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa (*không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang*) có hoạt động chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản trên địa bàn thành phố bị thiệt hại do dịch bệnh động vật được hỗ trợ bằng mức hỗ trợ đối với cơ sở sản xuất và theo mức quy định Điều 6 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP.

Lý do: Doanh nghiệp nhỏ và vừa nói chung, lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản nói riêng đã và đang là thành phần có đóng góp quan trọng trong sự phát triển của ngành nông nghiệp. Mặc dù các doanh nghiệp nhỏ và vừa được hỗ trợ theo pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, tuy nhiên phần lớn các doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản có năng lực, điều kiện, công nghệ sản xuất hạn chế, quy mô sản xuất, thực hành an toàn sinh học còn thấp, nên nguy cơ dịch bệnh vẫn cao, nhất là trong điều kiện biến đổi khí hậu, mầm bệnh biến chủng (vi rút Cúm gia cầm), một số loại vắc xin chưa thực có hiệu quả cao, chưa sử dụng phòng bệnh được hết cho các loài động vật mẫm cảm như vắc xin Dịch tả lợn Châu Phi.

3.4. Về quy định điều khoản chuyển tiếp

- Dự thảo Nghị quyết kế thừa điều khoản chuyển tiếp theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP.

- Dự thảo Nghị quyết bổ sung quy định chuyển tiếp:

+ Đối với hồ sơ đề nghị hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật xảy ra trước ngày 25 tháng 7 năm 2025, đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền tiếp nhận nhưng chưa thực hiện hỗ trợ, việc hỗ trợ thực hiện theo quy định tại Nghị định số [02/2017/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Nghi-dinh-02-2017-ND-CP-chinh-sach-ho-tro-khoi-phuc-san-xuat-nong-nghiep-vung-thiet-hai-thien-tai-dich-benh-337032.aspx) ngày 09 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai dịch bệnh.

+ Đối với hồ sơ đề nghị hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh động vật xảy ra trước ngày 25 tháng 7 năm 2025, đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền tiếp nhận nhưng chưa thực hiện hỗ trợ, việc hỗ trợ thực hiện theo quy định tại Quyết định số [719/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Quyet-dinh-719-QD-TTg-chinh-sach-ho-tro-phong-chong-dich-benh-gia-suc-gia-cam-66729.aspx) ngày 05 tháng 6 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh gia súc, gia cầm và Quyết định số [1442/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Quyet-dinh-1442-QD-TTg-sua-doi-Quyet-dinh-719-QD-TTg-chinh-sach-ho-tro-128247.aspx) ngày 23 tháng 8 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số [719/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Quyet-dinh-719-QD-TTg-chinh-sach-ho-tro-phong-chong-dich-benh-gia-suc-gia-cam-66729.aspx) ngày 05 tháng 6 năm 2008 về chính sách hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh gia súc, gia cầm.

+ Đối với hồ sơ đề nghị hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật xảy ra từ ngày 25 tháng 7 năm 2025, hồ sơ đề nghị hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh động vật (không bao gồm đối tượng hỗ trợ là doanh nghiệp nhỏ và vừa) đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền tiếp nhận nhưng chưa thực hiện hỗ trợ kể từ ngày 25 tháng 7 năm 2025 đến ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành, việc hỗ trợ thực hiện theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật

- Lý do đề xuất bổ sung quy định chuyển tiếp:

+ Trong 9 tháng đầu năm 2025, trên địa bàn thành phố đã xảy ra 02 ổ dịch: Ổ dịch Cúm gia cầm (ngày 21/6/2025), số gia cầm tiêu huỷ 2.118 con, trọng lượng tiêu huỷ 3.812,4kg; ổ Dịch tả lợn Châu Phi (ngày 26/7/2025), số lợn buộc tiêu hủy 163 con, trọng lượng lợn tiêu hủy 7.319 kg. Do vậy, rất cần thiết có quy định chuyển tiếp để đảm bảo công bằng, không có khoảng trống chính sách, kịp thời hỗ trợ cho cơ sở sản xuất bị thiệt hại để khôi phục sản xuất sau dịch bệnh trong giai đoạn trước và sau khi Nghị định số 116/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành đến thời điểm Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố được thông qua, có hiệu lực.

+ Nghị định số 116/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành từ ngày 25 tháng 7 năm 2025, tuy nhiên Nghị định cũng quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định cụ thể mức hỗ trợ các đối tượng. Như vậy, để áp dụng chính sách hỗ trợ theo Nghị định số 116/2025/NĐ-CP thì cần thiết phải được Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ áp dụng trên địa bàn thành phố.

+ Căn cứ khoản 1 Điều 55 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và đảm bảo không để gián đoạn chính sách, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất trong dự thảo Nghị quyết có quy định chuyển tiếp cho giai đoạn các ổ dịch xảy ra trước ngày 25 tháng 7 năm 2025 và từ ngày 25 tháng 7 năm 2025 (ngày Nghị định số 116/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành) đến ngày Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng có hiệu lực thi hành.

**V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ THÔNG QUA**

**1. Dự kiến nguồn lực**

Nguồn ngân sách trung ương, ngân sách địa phương và các nguồn tài chính hợp pháp khác theo quy định của pháp luật (quy định tại khoản 1 Điều 8 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ).

**2. Thời gian trình Hội đồng nhân dân thành phố thông qua**

Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI (dự kiến tháng 12 năm 2025).

***\* Hồ sơ gửi kèm gồm:***

(1) Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố về việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành
phố Quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

(2) Dự thảo Nghị quyết

(3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

(4) Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.

(5) Báo cáo thuyết minh xây dựng dự thảo Nghị quyết.

(6) Văn bản tham gia ý kiến vào Dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố; các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân các xã/phường/đặc khu.

(7) Bản tổng hợp Ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của Sở Nông nghiệp và Môi trường đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

(8) Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố quyết định thông qua./.

|  |  |
| --- | --- |
|  ***Nơi nhận:***- Như trên;- Thường trực Thành uỷ;- Thường trực HĐND thành phố;- Ban KTNS HĐND thành phố;- Chủ tịch, các PCT UBND TP;- Các thành viên UBND thành phố;- Các sở, ngành thành phố - VP UBND thành phố;- Lưu: VT, NN. | **TM. ỦY BAN NHÂN DÂN****CHỦ TỊCH****Lê Ngọc Châu** |