|  |  |
| --- | --- |
| UBND THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG  **SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG**  **DỰ THẢO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hải Phòng, ngày tháng năm 2025* |

**THẢO**

**BẢN SO SÁNH THUYẾT MINH NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT**

**QUY ĐỊNH MỨC HỖ TRỢ KHẮC PHỤC DỊCH BỆNH ĐỘNG VẬT TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG**

|  |  |
| --- | --- |
| **DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT** | **THUYẾT MINH** |
| **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**  1. Phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết này Quy định mức hỗ trợ cơ sở sản xuất có động vật, sản phẩm động vật buộc phải tiêu hủy do dịch bệnh động vật thuộc Danh mục bệnh động vật phải công bố dịch hoặc Danh mục các bệnh truyền lây giữa động vật và người hoặc bệnh do tác nhân gây bệnh truyền nhiễm mới xuất hiện trên lãnh thổ Việt Nam được xác định theo quy định của pháp luật và mức hỗ trợ người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng.  2. Đối tượng áp dụng:  - Cơ sở sản xuất quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ;  - Doanh nghiệp nhỏ và vừa *(không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang,* sau đây gọi là cơ sở sản xuất*)* có hoạt động chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản trên địa bàn thành phố Hải Phòng.  - Người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật theo quy định tại Khoản 2 Điều 3 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ.  3. Các nội dung không quy định tại Nghị quyết này thực hiện theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật và các văn bản có liên quan theo quy định hiện hành. | 1. Về phạm vi điều chỉnh: Nghị quyết quy định mức hỗ trợ theo điểm a, b khoản 1 Điều 1 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính Phủ.  2. Về đối tượng áp dụng  - Dự thảo Nghị quyết kế thừa đối tượng áp dụng theo quy định tại Điều 2 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP.  - Dự thảo Nghị quyết bổ sung nhóm đối tượng là doanh nghiệp nhỏ và vừa (*không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang*), vì các lý do sau:  + Chính sách hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa bị thiệt hại do dịch bệnh động vật là một trong những nội dung thuộc trách nhiệm của UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp xem xét, quyết định (điểm c Khoản 3 Điều 12 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP).  + Chính sách hỗ trợ cho doanh nghiệp nhỏ và vừa bị thiệt hại do dịch bệnh trước đây đã được quy định tại Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 18/6/2019 của Chính phủ, Quyết định số 793/QĐ-TTg ngày 27/6/2019 và Quyết định số 2254/QĐ-TTg ngày 30/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ.  + Doanh nghiệp nhỏ và vừa nói chung, lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản nói riêng đã và đang là thành phần có đóng góp quan trọng trong sự phát triển của ngành nông nghiệp. Mặc dù các doanh nghiệp nhỏ và vừa được hỗ trợ theo pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, tuy nhiên phần lớn các doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản có năng lực, điều kiện, công nghệ sản xuất hạn chế, quy mô sản xuất, thực hành an toàn sinh học còn thấp, nên nguy cơ dịch bệnh vẫn cao, nhất là trong điều kiện biến đổi khí hậu, mầm bệnh biến chủng, một số loại vắc xin chưa thực có hiệu quả cao trong phòng bệnh như bệnh dịch tả lợn Châu Phi. |
| **Điều 2. Mức hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật**  1. Đối với cơ sở sản xuất động vật trên cạn  a) Trâu, bò, ngựa, dê: 50.000 đồng/kg hơi.  b) Cừu, hươu sao: 55.000 đồng/kg hơi.  c) Lợn: 40.000 đồng/kg hơi.  d) Gà, vịt, ngan, ngỗng, bồ câu: 35.000 đồng/kg hơi.  đ) Chim cút: 20.000 đồng/kg hơi.  e) Đà điểu: 50.000 đồng/kg hơi.  g) Trứng gia cầm (gà, vịt, ngan, ngỗng, bồ câu, chim cút, đà điểu): 20.000 đồng/kg.  2. Đối với cơ sở sản xuất động vật thủy sản  a) Tôm hùm giống: 10.000 đồng/con.  b) Tôm giống (tôm thẻ chân trắng, tôm sú) từ giai đoạn hậu ấu trùng Postlarvae 12 trở lên: 10.000.000 đồng/01 triệu con.  c) Cá giống (cá biển, cá tra, cá truyền thống, cá rô phi, cá nước lạnh): 10.000 đồng/kg.  d) Diện tích nuôi tôm sú quảng canh (nuôi tôm lúa, tôm sinh thái, tôm rừng, tôm kết hợp): 9.000.000 đồng/ha.  đ) Diện tích nuôi tôm sú (bán thâm canh, thâm canh): 12.000.000 đồng/ha.  e) Diện tích nuôi tôm thẻ chân trắng: 20.000.000 đồng/ha (mật độ nuôi từ 50 - 100 con/m2); 30.000.000 đồng/ha (mật độ nuôi từ trên 100 - 250 con/m2); 50.000.000 đồng/ha (mật độ nuôi từ trên 250 con/m2).  g) Diện tích nuôi cá truyền thống, các loài cá bản địa: 10.000.000 đồng/ha.  h) Diện tích nuôi cá tra thâm canh: 50.000.000 đồng/ha.  i) Diện tích nuôi cá rô phi thâm canh: 30.000.000 đồng/ha.  k) Cá nước lạnh (tầm, hồi) nuôi thâm canh: 20.000 đồng/kg.  l) Thủy sản nước ngọt nuôi lồng, bè: 5.000 đồng/kg.  m) Hải sản nuôi lồng, bè: 10.000 đồng/kg.  n) Diện tích nuôi tôm thẻ chân trắng (mật độ nuôi < 50 con/m2); diện tích nuôi tôm rảo quảng canh; diện tích nuôi cua biển nuôi quảng canh: 9.000.000 đồng/ha.  o) Diện tích nuôi tôm rảo bán thâm canh, thâm canh; diện tích nuôi cua biển bán thâm canh, thâm canh: 12.000.000 đồng/ha.  ô) Diện tích nuôi nhuyễn thể bãi triều: 9.000.000 đồng/ha. | 1. Đề xuất giữ nguyên mức hỗ trợ đối với cơ sở sản xuất động vật trên cạn, thủy sản bằng mức hỗ trợ quy định tại Điều 6 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ.  Lý do:  - Cơ sở pháp lý: Theo điểm b khoản 3 Điều 12 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ  - Cơ sở thực tiễn: Nghị định số 116/2025/NĐ-CP được Chính phủ ban hành ngày 05/6/2025 (có hiệu lực từ ngày 25/7/2025), do mới được ban hành, có hiệu lực nên mức hỗ trợ quy định tại Nghị định vẫn phù hợp với thực tế hiện nay trên địa bàn thành phố và phù hợp với quan điểm hỗ trợ một phần thiệt hại do dịch bệnh động vật, hỗ trợ khôi phục sản xuất, không phải đền bù thiệt hại.  2.Đề xuất bổ sung thêm mức hỗ trợ cho động vật thủy sản tại mục n, o, ô  Lý do:  - Cơ sở pháp lý: Theo điểm a khoản 3 Điều 12 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ  - Cơ sở thực tiễn:  + Trong Nghị định đã quy định diện tích nuôi tôm thẻ chân trắng có mật độ nuôi từ 50 - 100 con/m2; tuy nhiên trong thực tế có các cơ sở nuôi tôm thẻ chân trắng với mật độ < 50 con/m2, khi dịch bệnh xảy ra thì không phân biệt mật độ nuôi; ở mật độ nuôi nào cũng có nguy cơ xảy ra dịch bệnh.  + Tại Hải Phòng, diện tích nuôi tôm rảo, cua biển khoảng trên 800ha, chiếm khoảng 3% (nuôi kết hợp tôm, cua, nuôi thâm canh, bán thâm canh), trong đó có bệnh Đốm trắng do vi rút - là bệnh thuộc Danh mục các bệnh truyền nhiễm phải công bố dịch - thường xả ra trên cả 2 đối tượng nuôi tôm, cua. Diện tích nuôi nhuyễn thể bãi triều trên địa bàn thành phố khoảng trên 1.500 ha, chiếm khoảng 6% trong đó có bệnh do Perkinsus - là bệnh thuộc Danh mục các bệnh truyền nhiễm phải công bố dịch; do đó Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất đưa vào đối tượng hỗ trợ.  Chi phí mua con giống, sản xuất ban đầu: Tôm thẻ chân trắng 40 triệu đồng/ha; cua biển thâm canh: 42 triệu đồng/ha; nhuyễn thể bãi triều 40 - 80tr/ha; tôm rảo: 12 triệu/ha. |
| 3. Hỗ trợ doanh nghiệp vừa và nhỏ (*không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang*)có hoạt động chăn nuôi, thủy sản bị thiệt hại do dịch bệnh động vật được hỗ trợ bằng mức quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều này; đồng thời đảm bảo nguyên tắc hỗ trợ theo quy định tại Điều 5 Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa số 04/2017/QH14 và các văn bản pháp luật có liên quan theo quy định hiện hành. | Đề xuất mức hỗ trợ đối với doanh nghiệp nhỏ và vừa (*không bao gồm các doanh nghiệp thuộc lực lượng vũ trang*) có hoạt động chăn nuôi, nuôi trồng thủy sản, sản xuất, ương dưỡng giống thủy sản trên địa bàn thành phố bị thiệt hại do dịch bệnh động vật được hỗ trợ bằng mức hỗ trợ đối với cơ sở sản xuất và theo mức quy định Điều 6 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ.  Lý do:  - Cơ sở pháp lý: Theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 12 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ.  - Cơ sở thực tiễn:  + Phù hợp với chủ trương phát triển kinh tế tư nhân của Chính phủ hiện nay, thực thi các chương trình hành động, tập trung vào từng nhóm doanh nghiệp nhỏ, vừa, siêu nhỏ: Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân; Nghị quyết số 198/2025/QH15 của Quốc hội về một số cơ chế, chính sách đặc biệt phát triển kinh tế tư nhân.  + Đối với các nền kinh tế đang phát triển, khu vực doanh nghiệp vừa và nhỏ được xác định là thành tố cơ bản, có tính quyết định đối với sự thành công của công cuộc phát triển kinh tế, xóa đói giảm nghèo, do đó, chủ trương hỗ trợ phát triển doanh nghiệp hoạt động trong lĩnh vực nông nghiệp được coi là động lực cho phát triển nông nghiệp và kinh tế nông thôn  + Doanh nghiệp nhỏ và vừa nói chung, lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản nói riêng đã và đang là thành phần có đóng góp quan trọng trong sự phát triển của ngành nông nghiệp. Mặc dù các doanh nghiệp nhỏ và vừa được hỗ trợ theo pháp luật về hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa, tuy nhiên phần lớn các doanh nghiệp nhỏ và vừa lĩnh vực chăn nuôi, thủy sản trên địa bàn thành phố có năng lực, điều kiện, công nghệ sản xuất còn hạn chế, quy mô sản xuất, thực hành an toàn sinh học còn thấp, nên nguy cơ dịch bệnh vẫn cao, việc có chính sách hỗ trợ hợp lý cho doanh nghiệp nhỏ và vừa sẽ tạo điều kiện để nhóm đối tượng này nhanh chóng khôi phục sản xuất, tiếp tục đầu tư phát triển và có đóng góp cho phát triển kinh tế của thành phố.  + Doanh nghiệp nhỏ và vừa phải thực hiện các quy định của Luật Hỗ trợ doanh nghiệp nhỏ và vừa số 04/2017/QH14 và các văn bản pháp luật có liên quan theo quy định hiện hành. |
| **Điều 3. Mức hỗ trợ đối với người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật**  1. Người không hưởng lương từ ngân sách nhà nước, trong thời gian được huy động tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật được hỗ trợ: 400.000 đồng/người/ngày đối với ngày làm việc; 500.000 đồng/người/ngày đối với ngày nghỉ, ngày lễ, tết.  2. Người hưởng lương từ ngân sách nhà nước, trong thời gian được phân công, huy động tham gia phòng, chống dịch bệnh động vật được hỗ trợ: 150.000 đồng/người/ngày đối với ngày làm việc; 300.000 đồng/người/ngày đối với ngày nghỉ, ngày lễ, tết. | Đề xuất giữ nguyên mức hỗ trợ đối với người tham gia khắc phục dịch bệnh động vật bằng mức hỗ trợ quy định tại Điều 7 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ.  - Cơ sở pháp lý: quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 7 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP của Chính phủ  - Cơ sở thực tiễn:  + Công tác phòng, chống dịch bệnh đòi hỏi có sự tham gia của nhiều thành phần, ngoài lực lượng hưởng lương từ ngân sách nhà nước, cần thuê thêm lực lượng lao động phổ thông để khử trùng, tiêu độc, tiêu hủy động vật bệnh, chết, xử lý môi trường. Những công việc này đòi hỏi nhiều công sức, tổn hại sức khỏe, thậm chí có thể bị tai nạn, nhiễm các bệnh lây truyền từ động vật sang người; khi có chính sách hỗ trợ công tham gia khắc phục dịch bệnh, tạo điều kiện thuận lợi cho các địa phương trong công tác huy động lực lượng tham gia, đáp ứng kịp thời tính khẩn trương, cấp bách của công tác chống dịch bệnh động vật.  + Nghị định số 116/2025/NĐ-CP được Chính phủ ban hành ngày 05/6/2025 (có hiệu lực từ ngày 25/7/2025), do mới được ban hành, có hiệu lực nên mức hỗ trợ quy định tại Nghị định vẫn phù hợp với thực tế hiện nay trên địa bàn thành phố. |
| **Điều 4. Quy định chuyển tiếp**  1. Đối với hồ sơ đề nghị hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật xảy ra trước ngày 25 tháng 7 năm 2025, đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền tiếp nhận nhưng chưa thực hiện hỗ trợ, việc hỗ trợ thực hiện theo quy định tại Nghị định số [02/2017/NĐ-CP](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Nghi-dinh-02-2017-ND-CP-chinh-sach-ho-tro-khoi-phuc-san-xuat-nong-nghiep-vung-thiet-hai-thien-tai-dich-benh-337032.aspx) ngày 09 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ về cơ chế, chính sách hỗ trợ sản xuất nông nghiệp để khôi phục sản xuất vùng bị thiệt hại do thiên tai dịch bệnh.  2. Đối với hồ sơ đề nghị hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh động vật xảy ra trước ngày 25 tháng 7 năm 2025, đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền tiếp nhận nhưng chưa thực hiện hỗ trợ, việc hỗ trợ thực hiện theo quy định tại Quyết định số [719/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Quyet-dinh-719-QD-TTg-chinh-sach-ho-tro-phong-chong-dich-benh-gia-suc-gia-cam-66729.aspx) ngày 05 tháng 6 năm 2008 của Thủ tướng Chính phủ về chính sách hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh gia súc, gia cầm và Quyết định số [1442/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Quyet-dinh-1442-QD-TTg-sua-doi-Quyet-dinh-719-QD-TTg-chinh-sach-ho-tro-128247.aspx) ngày 23 tháng 8 năm 2011 của Thủ tướng Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số [719/QĐ-TTg](https://thuvienphapluat.vn/van-ban/Tai-chinh-nha-nuoc/Quyet-dinh-719-QD-TTg-chinh-sach-ho-tro-phong-chong-dich-benh-gia-suc-gia-cam-66729.aspx) ngày 05 tháng 6 năm 2008 về chính sách hỗ trợ phòng, chống dịch bệnh gia súc, gia cầm.  3. Đối với hồ sơ đề nghị hỗ trợ thiệt hại do dịch bệnh động vật xảy ra từ ngày 25 tháng 7 năm 2025, hồ sơ đề nghị hỗ trợ công tác phòng, chống dịch bệnh động vật (*không bao gồm đối tượng hỗ trợ là doanh nghiệp nhỏ và vừa*) đã được cơ quan chức năng có thẩm quyền tiếp nhận nhưng chưa thực hiện hỗ trợ kể từ ngày 25 tháng 7 năm 2025 đến ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành, việc hỗ trợ thực hiện theo quy định tại Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về chính sách hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật. | - Nghị quyết kế thừa điều khoản chuyển tiếp theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 116/2025/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ.  - Lý do bổ sung các quy định chuyển tiếp:  + Trong 9 tháng đầu năm 2025, trên địa bàn thành phố đã xảy ra 02 ổ dịch: Ổ dịch Cúm gia cầm (ngày 21/6/2025), số gia cầm tiêu huỷ 2.118 con, trọng lượng tiêu huỷ 3.812,4kg; ổ Dịch tả lợn Châu Phi (ngày 26/7/2025), số lợn buộc tiêu hủy 163 con, trọng lượng lợn tiêu hủy 7.319 kg. Do vậy, rất cần thiết có quy định chuyển tiếp để đảm bảo công bằng, không có khoảng trống chính sách, kịp thời hỗ trợ cho cơ sở sản xuất bị thiệt hại để khôi phục sản xuất sau dịch bệnh trong giai đoạn trước và sau khi Nghị định số 116/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành đến thời điểm Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố được thông qua, có hiệu lực.  + Nghị định số 116/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành từ ngày 25 tháng 7 năm 2025, tuy nhiên Nghị định cũng quy định trách nhiệm của UBND cấp tỉnh trình HĐND cùng cấp quyết định cụ thể mức hỗ trợ các đối tượng. Như vậy, để áp dụng chính sách hỗ trợ theo Nghị định số 116/2025/NĐ-CP thì cần thiết phải được Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ áp dụng trên địa bàn thành phố.  + Căn cứ khoản 1 Điều 55 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 và đảm bảo không để gián đoạn chính sách, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề xuất trong dự thảo Nghị quyết có quy định chuyển tiếp cho giai đoạn các ổ dịch xảy ra trước ngày 25 tháng 7 năm 2025 và từ ngày 25 tháng 7 năm 2025 (ngày Nghị định số 116/2025/NĐ-CP có hiệu lực thi hành) đến ngày Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định mức hỗ trợ khắc phục dịch bệnh động vật trên địa bàn thành phố Hải Phòng có hiệu lực thi hành. |
| **Điều 5. Điều khoản thi hành**  1. Giao Ủy ban nhân dân thành phố và các cơ quan, đơn vị có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị quyết đảm bảo đúng quy định của pháp luật.  2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân thành phố, các Tổ đại biểu và Đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố kiểm tra, giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.  *Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Khóa ...., kỳ họp thứ ...... thông qua ngày tháng 12 năm 2025.* |  |