

Số: /TTr-UBND
(DỰ THẢO)

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị quyết Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố.

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chứng khoán, Luật Kế toán, Luật Kiểm toán độc lập, Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Luật Quản lý thuế, Luật Thuế thu nhập cá nhân, Luật Dự trữ quốc gia, Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 29 tháng 11 năm 2024;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2025;

Xét đề nghị của Sở Tài chính tại Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2025, Báo cáo thẩm định số .../BCTĐ-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026; cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị, pháp lý.

(1) Luật Ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13 quy định một số nội dung:

- Tại điểm c và điểm d khoản 9 Điều 30 về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định:

“c) Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi cho từng cấp ngân sách ở địa phương theo quy định tại khoản 3 Điều 9 của Luật này;

d) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 37 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương;”

- Tại điểm b khoản 4 Điều 59 quy định: “Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định về việc thưởng vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách ở địa phương.”

Tại khoản 1, khoản 2 Điều 17 Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định:

“1. Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 15 và Điều 16 của Nghị định này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp ở địa phương theo nguyên tắc sau:...

2. Căn cứ nguồn thu ngân sách địa phương hưởng 100% và các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) do Quốc hội quyết định, Thủ tướng Chính phủ giao, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa ngân sách các cấp ở địa phương.”

(2) Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025, có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2026; một số nội dung quy định cụ thể:

- Tại điểm d và điểm đ khoản 9 Điều 31 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân thành phố:

“d) Quyết định việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã theo quy định tại khoản 3 Điều 9 và Điều 41 của Luật này;

đ) Quyết định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã đối với phần ngân sách địa phương được hưởng từ các khoản thu quy định tại khoản 2 Điều 38 của Luật này và các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã;”

- Quy định tại Chương III về nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách các cấp, trong đó:

+ Tại khoản 1 Điều 38 quy định các khoản thu ngân sách địa phương được hưởng 100%.

+ Tại khoản 2 Điều 38 và khoản 2 Điều 36 quy định các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách Trung ương và ngân sách địa phương, trong đó:

Tại điểm g khoản 2 Điều 36 quy định: “Tiền sử dụng đất, tiền thuê đất, trừ thu tiền sử dụng đất gắn với tài sản trên đất do các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc trung ương quản lý quy định tại điểm h khoản 1 Điều này, các địa phương không nhận bổ sung cân đối, ngân sách trung ương hưởng 20%; ngân sách địa phương hưởng 80%. Các địa phương nhận bổ sung cân đối, ngân sách trung ương hưởng 15%; ngân sách địa phương hưởng 85%;” (được thực hiện từ dự toán ngân sách năm 2026 theo quy định tại khoản 4 Điều 77).

+ Tại Điều 39 quy định nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương, trong đó có: chi đầu tư phát triển, chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị ở địa phương được phân cấp trong các lĩnh vực;...

- Tại Điều 41 quy định: *“Căn cứ vào nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương quy định tại Điều 38 và Điều 39 của Luật này, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định phân cấp cụ thể nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã phù hợp với phân cấp nhiệm vụ kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh đối với từng lĩnh vực và đặc điểm kinh tế, địa lý, dân cư, khả năng quản lý của từng địa phương.”*

- Tại điểm d khoản 3 Điều 61 quy định: *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quy định việc thường vượt thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã.”*

2. Cơ sở thực tiễn.

(1) Từ ngày 01/7/2025, việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng; sửa đổi, bổ sung quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và vốn đầu tư công ngân sách địa phương năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp, trong đó:

- Cơ bản giữ ổn định quy định liên quan tại các khu vực, do địa phương đã ban hành và tổ chức thực hiện giai đoạn 2022-2025.

- Về phân cấp nguồn thu, các khoản thu phân cấp tại cấp huyện cơ bản chuyển về thành phố để thực hiện, đảm bảo cân đối chung các nhiệm vụ cho các đơn vị, địa phương sau khi sắp xếp, sáp nhập như: thu tiền sử dụng đất, thu tiền thuê đất, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, lệ phí trước bạ (không kể các khoản đã phân cấp cho cấp xã); giữ nguyên các quy định riêng phù hợp thực tế của từng địa phương trước khi sắp xếp, trong đó có các khoản thu thực hiện phân cấp cho cấp xã thực hiện.

- Về phân cấp nhiệm vụ chi, thống nhất chung phân cấp nhiệm vụ chi ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã (tiếp nhận nhiệm vụ chi ở một số lĩnh vực từ ngân sách cấp huyện trước sắp xếp), bao gồm: Chi đầu tư phát triển; Chi thường xuyên chi tiết theo từng lĩnh vực (giáo dục - đào tạo và dạy nghề; đảm bảo xã hội; y tế, dân số và gia đình; quốc phòng, an ninh, trật tự và an toàn xã hội; khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; văn hóa thông tin; thể dục, thể thao; hoạt động quản lý nhà nước; bảo vệ môi trường; hoạt động kinh tế,...); Chi chuyển nguồn năm sau;...

- Về tỷ lệ điều tiết giữa các cấp ngân sách: Trên cơ sở phân cấp nguồn thu giữa các cấp ngân sách, quy định cụ thể: Các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100%; Các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%; Các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách (Trung ương, thành phố và cấp xã) đảm bảo tỷ lệ ngân sách Trung ương 16%, ngân sách địa phương 84% theo Quyết định số 1390/QĐ-TTg ngày 27/6/2025 của Thủ tướng Chính phủ.

Việc phân cấp, phân chia nguồn thu tại 02 khu vực: Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng cơ bản tương đồng nhau về các khoản thu và có điều tiết cho ngân sách cấp xã được hưởng; tuy nhiên, có khác biệt lớn nhất ở khoản thu tiền sử dụng đất: khu vực Tây Hải Phòng có phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất cho cấp xã; khu vực Đông Hải Phòng không phân cấp nguồn thu tiền sử dụng đất cho cấp xã.

(2) Tại Văn bản số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại ĐVHC các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp:

“Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện; trường hợp cấp xã sau sắp xếp có khả năng thực hiện những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, căn cứ tình hình thực tế, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định cho phù hợp.”

Việc phân cấp và phân chia các khoản thu tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố nhằm kịp thời đảm bảo hoạt động của các đơn vị hành chính cấp xã sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo quy định; đồng thời, đảm bảo nguyên tắc giữ ổn định nguồn thu như các xã trước sắp xếp, nguồn thu của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện. Tuy nhiên, còn một số hạn chế trong quá trình triển khai thực hiện, nhất là trong việc phân cấp và điều tiết các khoản thu (đang thực hiện tại 02 khu vực: Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng với việc phân cấp và tỷ lệ điều tiết khác nhau); cụ thể như sau:

- Đối với khoản thu tiền sử dụng đất: khu vực Tây Hải Phòng có phân cấp, điều tiết cho ngân sách cấp xã; khu vực Đông Hải Phòng ngân sách cấp xã không được điều tiết.

- Một số khoản thu còn phân biệt trên địa bàn xã, phường, đặc khu với tỷ lệ điều tiết ngân sách cấp xã là khác nhau, như: thu thuế giá trị gia tăng, thu nhập cá nhân, tiêu thụ đặc biệt, lệ phí môn bài,... từ cá nhân, hộ sản xuất kinh doanh, thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thuế sử dụng đất nông nghiệp, lệ phí trước bạ nhà đất,... Do vậy, công tác hạch toán, tổng hợp, theo dõi các khoản thu còn hạn chế, chưa thuận tiện (khi giao dự toán thu, tính toán phần ngân sách cấp xã được hưởng vì tỷ lệ điều tiết khác nhau giữa các khu vực, khác nhau giữa địa bàn xã, phường, đặc khu,...).

- Việc phân cấp, phân chia nguồn thu cho ngân sách cấp xã còn chưa đồng bộ, phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội, do vậy các địa phương còn hạn chế trong việc chủ động thực hiện những nhiệm vụ chỉ được giao, ảnh hưởng khả năng tự chủ, tự chịu trách nhiệm của mỗi cấp ngân sách.

- Phần ngân sách cấp xã được hưởng còn thấp (theo số liệu dự toán năm 2025 do ngành Thuế cung cấp, phần ngân sách cấp xã được hưởng (không kể khoản thu tiền sử dụng đất) chỉ đạt khoảng 7,5% tổng số thu ngân sách nhà nước trên địa bàn theo phân cấp và 2,1% tổng số thu ngân sách địa phương thành phố được hưởng, do số thu phần ngân sách cấp huyện được hưởng trước sắp xếp cơ bản chuyển về ngân sách thành phố theo hướng dẫn của Trung ương để đảm bảo ổn định chung). Tương ứng, tỷ lệ đáp ứng nhu cầu chi thường xuyên của ngân sách cấp xã chỉ đạt khoảng 3,5% (đánh giá trên cơ sở số liệu dự toán ngân sách năm 2025).

Sau khi mô hình chính quyền 02 cấp hoạt động và dần đi vào ổn định, cần tiếp tục nghiên cứu, tăng cường phân cấp nguồn thu gắn với nhiệm vụ chi của các cấp ngân sách, đặc biệt là đối với cấp xã để đảm bảo hài hòa, phù hợp, đồng bộ với mô hình chính quyền 02 cấp.

(3) Về nội dung này, Thành ủy, Hội đồng nhân dân thành phố đã có chỉ đạo cụ thể:

- Tại Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố về nhiệm vụ, giải pháp phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng - an ninh 6 tháng cuối năm 2025 của thành phố Hải Phòng sau sắp xếp, trong đó có nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm: *“Hoàn thiện các cơ chế tài chính - ngân sách phù hợp với mô hình chính quyền địa phương hai cấp, trong đó: tập trung phân cấp rõ ràng nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách; đồng thời xây dựng các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ ngân sách đảm bảo tính công khai, minh bạch, ổn định, hài hòa và bền vững”*.

- Thông báo số 126-TB/TU ngày 26/8/2025 thông báo ý kiến của Ban Thường vụ Thành ủy về Danh mục nhiệm vụ cấp thiết, trọng tâm cần tập trung lãnh đạo, chỉ đạo từ nay đến hết năm 2025 và các năm tiếp theo, trong đó có nhiệm vụ: *“Xây dựng cơ chế điều tiết ngân sách; thường vượt thu so với dự toán ngân sách thành phố cho ngân sách cấp xã”*.

- Tại Thông báo số 129-TB/TU ngày 27/8/2025 thông báo ý kiến của Ban Thường vụ Thành ủy về việc vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng, trong đó giao Đảng ủy Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo: *“Nghiên cứu phân cấp một số nguồn thu, nhiệm vụ chi ngân sách theo hướng tăng cường tính tự chủ, khuyến khích địa phương khai thác nguồn lực tại chỗ, đi đôi với cơ chế giám sát chặt chẽ và bảo đảm công bằng ngân sách giữa các đơn vị”*.

- Tại Thông báo số 29-TB/VPTU ngày 23/9/2025 thông báo Kết luận của đồng chí Bí thư Thành ủy tại buổi làm việc với các xã, trong đó giao nhiệm vụ:

Nghiên cứu tham mưu phương án cơ chế tài chính ở cấp xã đảm bảo đồng bộ với mô hình chính quyền 02 cấp và năng lực của từng địa phương, nhất là quy định về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ điều tiết giữa các cấp ngân sách, tỷ lệ phân chia tiền sử dụng đất giữa ngân sách thành phố và cấp xã,... báo cáo Ban Thường vụ Thành ủy, Hội đồng nhân dân thành phố thông qua tại Kỳ họp cuối năm 2025.

(4) Căn cứ quy định có liên quan và thực tiễn của thành phố (từ năm 2026 thành phố phải điều tiết 20% khoản thu tiền sử dụng đất về ngân sách Trung ương, dự kiến tương ứng khoảng 7.240 tỷ đồng); để có cơ sở cho các địa phương, đơn vị triển khai xây dựng kế hoạch đầu tư công năm 2026 và kế hoạch đầu tư công trung hạn 2026 - 2030 đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định, Ủy ban nhân dân thành phố đã báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết Quy định tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026; dự kiến trình tại Kỳ họp chuyên đề (Kỳ họp thứ 31) của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

Quy định tại Nghị quyết nhằm khắc phục vấn đề còn bất cập nhằm đảm bảo cân đối nguồn thu, nhiệm vụ chi đồng đều giữa các địa phương, thống nhất việc phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất cho các địa phương trên địa bàn thành phố, thay vì phân chia cho các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng như quy định của năm 2025; xác định tỷ lệ phân chia hợp lý, phù hợp với quy định điều tiết thu tiền sử dụng đất về ngân sách Trung ương 20% từ năm 2026 theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025; xây dựng cơ chế thưởng vượt thu tiền sử dụng đất đảm bảo công khai, minh bạch, đủ sức hấp dẫn nhằm khuyến khích các địa phương nỗ lực tăng cường khai thác các nguồn thu tiềm năng theo đúng chỉ đạo của Thành ủy; đồng thời, nghiên cứu, triển khai, áp dụng cơ chế, chính sách đặc thù tại Nghị quyết số 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội vào thực tiễn thành phố;...

(5) Đối với việc phân cấp, phân chia các khoản thu còn lại (không kể khoản thu tiền sử dụng đất), theo dự kiến dự toán ngân sách năm 2026 làm việc với Bộ Tài chính, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia khoản thu giữa các cấp ngân sách giữ ổn định: ngân sách Trung ương 16%, ngân sách địa phương 84%. Theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025, cùng với khoản thu tiền sử dụng đất, khoản thu tiền thuê đất thực hiện điều tiết 20% về ngân sách Trung ương bắt đầu từ năm ngân sách 2026.

Thực hiện chỉ đạo của thành phố về việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ điều tiết giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã theo hướng tăng cường tính tự chủ, khuyến khích địa phương khai thác nguồn lực tại chỗ, bảo đảm công bằng giữa các đơn vị; để làm cơ sở cho các địa phương, đơn vị xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2026, việc xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026 là cần thiết và phù hợp với quy định của Luật Ngân

sách nhà nước, Nghị quyết của Quốc hội và các Văn bản pháp luật có liên quan; đồng thời phải đảm bảo tiến độ trình tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

Tại khoản 1 Điều 21 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 quy định về Nghị quyết do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành, trong đó có nội dung:

“a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;”

Theo đó, việc ban hành Nghị quyết nêu trên thuộc thẩm quyền của Hội đồng nhân dân thành phố.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích.

Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026, đảm bảo đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, phù hợp với quy định pháp luật có liên quan và thực tiễn thành phố, làm cơ sở đề các địa phương, đơn vị xây dựng dự toán ngân sách Nhà nước năm 2026, đảm bảo các mục đích, yêu cầu như sau:

- Nâng cao tính chủ động và trách nhiệm của các cấp chính quyền địa phương trong việc quản lý, sử dụng nguồn ngân sách nhà nước; đảm bảo nguồn thu đáp ứng kịp thời nhiệm vụ chi phát triển kinh tế - xã hội và giữ vững an ninh - trật tự của các cấp chính quyền địa phương.

- Tăng cường phân cấp nguồn thu trên địa bàn cấp xã theo hướng phân cấp tối đa để góp phần nâng cao tính chủ động của chính quyền cấp xã trong việc quản lý, khai thác các nguồn thu trên địa bàn và sử dụng các nguồn thu đáp ứng nhu cầu, nhiệm vụ của địa phương; tạo điều kiện để ngân sách cấp cấp xã chủ động cân đối nguồn thu, nhiệm vụ chi, xây dựng kế hoạch tài chính trung hạn, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội, khuyến khích phát triển nguồn thu, giảm dần số bổ sung từ ngân sách cấp trên.

- Phân đầu tăng cao, ổn định khả năng đáp ứng nhu cầu chi của các địa phương so với năm 2025 sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

2. Quan điểm.

- Đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất và phù hợp với các quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Nghị quyết của Quốc hội và các Văn bản pháp luật có liên quan.

- Tuân thủ các quy định về thẩm quyền, hình thức, trình tự thủ tục xây dựng, ban hành Văn bản quy phạm pháp luật.

- Đảm bảo đầy đủ, toàn diện các quan điểm khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã và tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp theo quy định của Trung ương và hướng dẫn của các cơ quan có thẩm quyền.

- Kế thừa những kết quả đạt được tại quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời, khắc phục những vấn đề còn bất cập nhằm đảm bảo cân đối nguồn thu, nhiệm vụ chi đồng đều giữa các địa phương.

- Ngân sách mỗi cấp chính quyền địa phương được phân cấp nguồn thu và nhiệm vụ chi cụ thể, trong đó: Phân cấp nguồn thu phải dựa trên cơ sở đặc điểm, tính chất từng nguồn thu và khả năng thu của từng địa phương; Phân cấp nhiệm vụ chi phải phù hợp với phân cấp quản lý nhà nước về kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh và năng lực quản lý của từng cấp chính quyền địa phương, đi đôi với đảm bảo quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của mỗi cấp ngân sách.

- Ngân sách thành phố giữ vai trò chủ đạo trong hệ thống ngân sách chính quyền địa phương, bảo đảm thực hiện các nhiệm vụ quan trọng trên địa bàn thành phố; đồng thời đảm bảo cân đối cho những địa phương chưa thể tự cân đối được, giúp cho các địa phương chủ động trong cân đối ngân sách cấp mình, góp phần hoàn thành mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội chung của toàn thành phố.

- Thực hiện phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) đối với các khoản thu phân chia giữa các cấp ngân sách và số bổ sung từ ngân sách cấp trên cho ngân sách cấp dưới trên cơ sở bảo đảm ổn định, công bằng, phát triển cân đối giữa các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn thành phố để chủ động thực hiện nhiệm vụ được giao; khuyến khích các cấp tăng cường quản lý thu, chống thất thu; hạn chế phân chia các nguồn thu có quy mô nhỏ cho nhiều cấp; hạn chế sử dụng nhiều tỷ lệ phân chia khác nhau đối với từng khoản thu cũng như giữa các đơn vị hành chính cấp xã trên địa bàn.

- Phân cấp, phân chia tối đa một số nguồn thu cho cấp xã đảm bảo khai thác, huy động tốt nguồn thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, tăng cường nguồn lực, tạo sự chủ động trong việc quản lý điều hành cho ngân sách cấp xã, giảm số bổ sung cân đối từ ngân sách cấp trên, phù hợp với định hướng phân cấp theo quy định của Trung ương và chủ trương của thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

Căn cứ quy định của Luật Ngân sách nhà nước năm 2025 (có hiệu lực thi hành từ năm ngân sách 2026); thực hiện chỉ đạo của Thành ủy, Hội đồng nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 178/TTr-UBND ngày 15/9/2025 báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc phê duyệt danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao, trong đó có Nghị quyết: *Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm*

(%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026.

Ngày .../.../2025, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố có Quyết định số .../QĐ-TTHĐND ban hành Danh mục Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chi tiết các nội dung được giao, trong đó có *Nghị quyết Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026* theo trình tự, thủ tục thông thường; thời gian trình tại Kỳ họp thường lệ cuối năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

Về việc lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan, Sở Tài chính có Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi lấy ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương chịu sự tác động trực tiếp, các Sở: Nội vụ, Tư pháp; Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử thành phố và đăng tải trên cổng thông tin điện tử của cơ quan để lấy ý kiến theo quy định.

Trên cơ sở tổng hợp ý kiến tham gia của các đơn vị, địa phương liên quan, Sở Tài chính tổng hợp, nghiên cứu tiếp thu, giải trình các ý kiến góp ý và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết kèm theo Văn bản số .../STC-QLNS ngày .../.../2025 gửi Sở Tư pháp thẩm định theo quy định; đồng thời, gửi đăng tải bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý trên trang thông tin điện tử của Sở Tài chính, thời gian đăng tải ít nhất là 30 ngày theo đúng quy định.

Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp tại Báo cáo thẩm định số .../BC-STP ngày .../.../2025, Sở Tài chính rà soát, hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết và có Tờ trình số .../TTr-STC ngày .../.../2025 báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành *Nghị quyết Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026*.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

1.1. Phạm vi điều chỉnh:

Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu (không bao gồm khoản thu tiền sử dụng đất quy định tại Nghị quyết số .../2025/NQ-HĐND ngày ... tháng ... năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố) và nhiệm vụ chi giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã thành phố Hải Phòng năm 2026.

1.2. Đối tượng áp dụng:

- Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng.
- Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ thu, chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Bộ cục của Nghị quyết.

Nghị quyết gồm 03 Chương và 11 Điều, cụ thể:

Chương I: Quy định chung, gồm 02 Điều:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

Điều 2. Quy định cụ thể tỷ lệ phần trăm (%) phân chia nguồn thu tiền sử dụng đất giữa các cấp ngân sách trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026.

Chương II: Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp thành phố Hải Phòng, gồm 03 Mục và 07 Điều:

Mục 1. Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu của ngân sách địa phương, gồm 04 Điều:

Điều 3. Các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100%.

Điều 4. Các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%.

Điều 5. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa các cấp ngân sách.

Điều 6. Phân cấp, phân chia khoản thu tiền chậm nộp.

Mục 2. Phân cấp nhiệm vụ chi của ngân sách địa phương, gồm 02 Điều:

Điều 7. Nhiệm vụ chi của ngân sách thành phố.

Điều 8. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã.

Mục 3. Thuởng vượt thu, gồm 01 Điều:

Điều 9. Thuởng vượt thu cho ngân sách cấp xã.

Chương III: Điều khoản thi hành, gồm 02 Điều:

Điều 10. Tổ chức thực hiện.

Điều 11. Điều khoản thi hành.

3. Nội dung cơ bản.

Nội dung chính của Nghị quyết về phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026, trong đó:

3.1. Phạm vi điều chỉnh không bao gồm khoản thu tiền sử dụng đất do đã được quy định riêng tại Nghị quyết số .../2025/NQ-HĐND ngày ... tháng ... năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố.

3.2. Phân cấp nguồn thu và quy định cụ thể các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100%; các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%; các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa ngân sách Trung ương, ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã, trong đó:

(1) Đảm bảo tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữ ổn định ngân sách Trung ương 16%, ngân sách địa phương 84%; đồng thời, đảm bảo quy định của Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 đối với việc phân chia khoản thu tiền thuê đất (thực hiện từ dự toán ngân sách năm 2026), trong đó: ngân sách Trung ương hưởng 20%, ngân sách địa phương thành phố Hải Phòng hưởng 80%.

(2) Thống nhất phân cấp, phân chia các khoản thu chung cho các xã, phường, đặc khu trên địa bàn thành phố thay vì thực hiện phân cấp, phân chia riêng theo 02 khu vực: Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố quy định cho năm 2025.

(3) Ngoài các khoản thu ngân sách cấp xã được hưởng 100% theo Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND của Hội đồng nhân dân thành phố (*gồm: Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thuế sử dụng đất nông nghiệp thu từ cá nhân, hộ gia đình; Lệ phí trước bạ nhà đất của cá nhân, hộ gia đình; Lệ phí môn bài thu từ cá nhân, hộ kinh doanh; Các loại phí và lệ phí (trừ lệ phí trước bạ, lệ phí môn bài, phí bảo vệ môi trường) cấp xã quản lý thực hiện; thu khác ngân sách do cấp xã quản lý thực hiện; thu hoa lợi công sản*), tiếp tục phân cấp ngân sách cấp xã hưởng 100% đối với các khoản thu ngân sách cấp huyện trước sắp xếp hưởng 100%, gồm:

- Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thuế sử dụng đất nông nghiệp thu từ các tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn.
- Lệ phí trước bạ nhà đất của doanh nghiệp, tổ chức.
- Lệ phí môn bài thu từ các doanh nghiệp ngoài quốc doanh phân cấp Thuế cơ sở quản lý.
- Thuế tài nguyên từ các doanh nghiệp ngoài quốc doanh phân cấp Thuế cơ sở quản lý.
- Thu phí bảo vệ môi trường phân cấp Thuế cơ sở quản lý.

(4) Xác định tỷ lệ phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã đối với các khoản thu ngân sách cấp huyện trước sắp xếp được hưởng tỷ lệ điều tiết, phù hợp với phân cấp quản lý kinh tế - xã hội trên địa bàn và theo nguyên tắc phân cấp, phân chia tối đa để các địa phương nâng cao khả năng tự cân đối thu, chi; trường hợp các địa phương có nguồn thu ngân sách được điều tiết lớn vượt nhu cầu chi thì phân chênh lệch sau khi đảm bảo nhu cầu chi thường xuyên chuyển về ngân sách thành phố để đảm bảo cân đối chung; cụ thể:

- Tiền thuê đất hàng năm (theo sổ bộ) trên địa bàn điều tiết toàn bộ 80% phần ngân sách địa phương được hưởng cho ngân sách cấp xã; ngân sách Trung ương 20%.

- Lệ phí trước bạ (trừ lệ phí trước bạ nhà đất): Lệ phí trước bạ phương tiện ô tô, xe máy,... và khác điều tiết ngân sách cấp xã 50%; ngân sách thành phố 50%.

- Thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ khu vực ngoài quốc doanh phân cấp Thuế cơ sở quản lý:

- + Các phường: Hồng Bàng, Ngô Quyền, Đông Hải dự kiến có tỷ lệ điều tiết dưới 84% phần ngân sách địa phương thành phố được hưởng, do với tỷ lệ điều tiết như vậy các địa phương đã đảm bảo nhu cầu chi; phần còn lại điều tiết ngân sách thành phố để đảm bảo cân đối chung. Tỷ lệ điều tiết cụ thể được tính toán trên cơ sở số giao dự toán thu, chi ngân sách các phường năm 2026.

- + Các xã, phường, đặc khu còn lại điều tiết tối đa 84% tương ứng phần ngân sách địa phương thành phố được hưởng.

(5) Các khoản thu thuế do Thuế thành phố Hải Phòng quản lý; thu phí, lệ phí và các khoản thu: thu từ hoạt động xổ số kiến thiết, tiền cho thuê và tiền bán nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước, thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, cấp quyền khai thác tài nguyên nước, các khoản thu hồi vốn của ngân sách thành phố đầu tư tại các tổ chức kinh tế, thu cổ tức, lợi nhuận được chia, tiền sử dụng khu vực biển,... do cơ quan, đơn vị thành phố quản lý thực hiện thu: điều tiết ngân sách thành phố 100% hoặc phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách thành phố theo quy định.

3.3. Phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách thành phố và cấp xã cơ bản giữ ổn định theo quy định tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND, bao gồm: Chi đầu tư phát triển; Chi thường xuyên chi tiết theo từng lĩnh vực (giáo dục - đào tạo và dạy nghề; đảm bảo xã hội; y tế, dân số và gia đình; quốc phòng, an ninh, trật tự và an toàn xã hội; khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; văn hóa thông tin; thể dục, thể thao; hoạt động quản lý nhà nước; bảo vệ môi trường; hoạt động kinh tế;,...); Chi chuyển nguồn năm sau;...

3.4. Quy định thưởng vượt thu cho ngân sách cấp xã đối với khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã phần ngân sách thành phố được hưởng trong trường hợp có tăng thu, đảm bảo phù hợp quy định.

3.5. Về điều khoản thi hành: Nghị quyết có hiệu lực từ ngày 01/01/2026 và được áp dụng cho năm ngân sách 2026. Việc thực hiện quy định tại Nghị quyết này đảm bảo thống nhất, phù hợp với quy định tại Nghị quyết của Quốc hội, Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và Văn bản quy định của cơ quan có thẩm quyền đối với các nội dung liên quan.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BÀN HÀNH

1. Về nhân lực.

Nghị quyết sau khi được thông qua và ban hành, các cơ quan, tổ chức thuộc đối tượng điều chỉnh có trách nhiệm thực thi, không phát sinh thêm bộ máy, biên chế trong tổ chức thi hành Nghị quyết, không có tác động liên quan đến cơ hội, điều kiện, năng lực thực hiện và thụ hưởng các quyền và lợi ích của mỗi giới.

2. Về kinh phí.

2.1. Dự kiến nguồn lực để thi hành Nghị quyết: Nguồn ngân sách Nhà nước theo quy định.

2.2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Nghị quyết bao gồm các nội dung được xác định như sau:

- Tuyên truyền, phổ biến Nghị quyết: Ủy ban nhân dân các cấp, các Sở, ban, ngành trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ thực hiện phổ biến, giáo dục, truyền thông các nội dung của Nghị quyết và các quy định liên quan. Sở Tài chính đăng tải thông tin, tuyên truyền phổ biến các nội dung quy định của Nghị quyết kịp thời đến các cơ quan, tổ chức và người dân để hiểu biết, cập nhật quy định của pháp luật để thực hiện.

- Được bố trí nguồn kinh phí để thực hiện các quy định trong Nghị quyết sau khi Nghị quyết được thông qua theo quy định.

3. Thời gian trình ban hành.

Ủy ban nhân dân thành phố trình Hội đồng nhân dân thành phố tại Kỳ họp thường lệ cuối năm của Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVI.

Trên đây là Tờ trình về việc ban hành Nghị quyết Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026, Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT TU, TT HĐND TP;
- CT, các PCT UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- VP HĐND TP;
- Các Sở: TC; TP;
- CVP, các PCVP UBND TP;
- Phòng: TCNS;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Lê Ngọc Châu