

BẢN SO SÁNH, THUYẾT MINH DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT PHÂN CẤP NGUỒN THU, TỶ LỆ PHẦN TRĂM (%) PHÂN CHIA CÁC KHOẢN THU VÀ NHIỆM VỤ CHI GIỮA NGÂN SÁCH CÁC CẤP TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG NĂM 2026

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND ngày 25/7/2025 của Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng; sửa đổi, bổ sung quy định các nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ dự toán chi thường xuyên và vốn đầu tư công ngân sách địa phương năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp	Dự thảo Nghị quyết Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng năm 2026	
Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp (Phụ lục I và Phụ lục II kèm theo).		- Nội dung kế thừa: Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã thành phố Hải Phòng. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: + Quy định cho năm ngân sách 2026 và đưa trực tiếp vào nội dung Nghị quyết, không ban hành Quy định kèm theo Nghị quyết. + Việc phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu không bao gồm khoản thu tiền sử dụng đất trình Hội đồng nhân dân thành phố thành phố quy định tại Nghị quyết số .../2025/NQ-HĐND ngày .../.../2025)
<i>Quy định phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương thành phố Hải Phòng năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp</i>		
Phần I - QUY ĐỊNH CHUNG	Chương I - QUY ĐỊNH CHUNG	
Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng 1. Phạm vi điều chỉnh: a) Quy định về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa ngân sách các cấp ngân sách ở địa phương thành phố Hải Phòng áp dụng cho năm ngân sách 2025 khi thực thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp. b) Ngân sách cấp xã được xác định theo các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hải Phòng tại Điều 1 Nghị quyết số 1669/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của thành phố Hải Phòng năm 2025. 2. Đối tượng áp dụng: a) Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng. b) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ thu, chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.	Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng 1. Phạm vi điều chỉnh: Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu (không bao gồm khoản thu tiền sử dụng đất quy định tại Nghị quyết số .../2025/NQ-HĐND ngày ... tháng ... năm 2025 của Hội đồng nhân dân thành phố) và nhiệm vụ chi giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã thành phố Hải Phòng năm 2026. 2. Đối tượng áp dụng: - Ủy ban nhân dân các cấp trên địa bàn thành phố Hải Phòng. - Các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến nhiệm vụ thu, chi ngân sách Nhà nước trên địa bàn thành phố Hải Phòng.	- Nội dung kế thừa: Phân cấp nguồn thu, tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã thành phố Hải Phòng với phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng tương đồng. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: Phạm vi điều chỉnh không bao gồm khoản thu tiền sử dụng đất quy định tại Nghị quyết số .../2025/NQ-HĐND ngày .../.../2025 của Hội đồng nhân dân thành phố; áp dụng cho năm ngân sách 2026.
Điều 2. Nguyên tắc phân cấp Việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đảm bảo theo các nguyên tắc (05 nguyên tắc).	Điều 2. Nguyên tắc phân cấp Việc phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương đảm bảo theo các nguyên tắc (04 nguyên tắc).	- Nội dung kế thừa: Cơ bản giữ nguyên các nguyên tắc khi thực hiện phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa ngân sách các cấp chính quyền địa phương. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND quy định áp dụng cho năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp nên cần đảm bảo nguyên tắc về việc giữ ổn định về tổng mức và lĩnh vực chi dự toán năm 2025 trước khi sắp xếp. Tại dự thảo Nghị quyết áp dụng cho ngân sách năm 2026, không còn nội dung này.

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
Phần II - PHÂN CẤP NGUỒN THU, NHIỆM VỤ CHI CỦA NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG	Chương II - PHÂN CẤP NGUỒN THU, TỶ LỆ PHẦN TRĂM (%) PHÂN CHIA CÁC KHOẢN THU VÀ NHIỆM VỤ CHI GIỮA NGÂN SÁCH CÁC CẤP THÀNH PHỐ HẢI PHÒNG	
Chương I - PHÂN CẤP NGUỒN THU CỦA NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG Mục 1: Phân cấp đối với các xã, phường, đặc khu khu vực Đông Hải Phòng (50 đơn vị), gồm: Điều 3. Các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100% (25 danh mục) Điều 4. Các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100% (14 danh mục) Điều 5. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa các cấp ngân sách (06 danh mục) Điều 6. Phân cấp, phân chia khoản thu tiền chậm nộp (Kèm theo Phụ lục I về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu đối với các đơn vị cấp xã khu vực Đông Hải Phòng) 'Mục 2: Phân cấp đối với các xã, phường khu vực Tây Hải Phòng (64 đơn vị), gồm: Điều 7. Các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100% (28 danh mục) Điều 8. Các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100% (19 danh mục) Điều 9. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa các cấp ngân sách (07 danh mục) (Kèm theo Phụ lục II về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu đối với các đơn vị cấp xã khu vực Tây Hải Phòng)	Mục 1: PHÂN CẤP NGUỒN THU, TỶ LỆ PHẦN TRĂM (%) PHÂN CHIA CÁC KHOẢN THU CỦA NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG Điều 3. Các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100% (21 danh mục) Điều 4. Các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100% (17 danh mục) Điều 5. Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa các cấp ngân sách (08 danh mục) Điều 6. Phân cấp, phân chia khoản thu tiền chậm nộp (Kèm theo Phụ lục về tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách thành phố Hải Phòng)	- Nội dung kế thừa: (1) Phân cấp nguồn thu và tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữa các cấp ngân sách, trong đó quy định: Các khoản thu ngân sách thành phố hưởng 100%; Các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%; Các khoản thu phân chia theo tỷ lệ phần trăm (%) giữa các cấp ngân sách; Phân cấp, phân chia khoản thu tiền chậm nộp. (2) Đảm bảo tỷ lệ phần trăm (%) phân chia các khoản thu giữ ổn định ngân sách Trung ương 16%, ngân sách địa phương 84%. (3) Các khoản thu thuế do Thuế thành phố Hải Phòng quản lý; thu phí, lệ phí và các khoản thu: thu từ hoạt động xổ số kiến thiết, tiền cho thuê và tiền bán nhà ở thuộc sở hữu Nhà nước, thu tiền cấp quyền khai thác khoáng sản, cấp quyền khai thác tài nguyên nước, các khoản thu hồi vốn của ngân sách thành phố đầu tư tại các tổ chức kinh tế, thu cổ tức, lợi nhuận được chia, tiền sử dụng khu vực biển,... do cơ quan, đơn vị thành phố quản lý thực hiện thu: điều tiết ngân sách thành phố 100% hoặc phân chia giữa ngân sách Trung ương và ngân sách thành phố theo quy định. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: (1) Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND quy định áp dụng cho năm 2025 sau khi sắp xếp đơn vị hành chính các cấp và thực hiện chính quyền địa phương 02 cấp nên cần đảm bảo nguyên tắc giữ ổn định các khoản thu của ngân sách cấp xã theo định hướng của Trung ương. Theo đó, việc thực hiện phân cấp, phân chia các khoản thu được giữ ổn định theo quy định riêng của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương trước khi sắp xếp. Đối với dự thảo Nghị quyết mới áp dụng cho năm ngân sách 2026, việc thực hiện đảm bảo thống nhất giữa các địa phương, đơn vị trên địa bàn thành phố Hải Phòng sau sắp xếp, không phân biệt khu vực Đông Hải Phòng và Tây Hải Phòng như năm 2025: giảm 03 Điều và 01 Phụ lục so với Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND. (3) Thực hiện đảm bảo quy định của Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 ngày 25/6/2025 đối với việc phân chia khoản thu tiền thuê đất (thực hiện từ dự toán ngân sách năm 2026), trong đó: ngân sách Trung ương hưởng 20%, ngân sách địa phương thành phố Hải Phòng hưởng 80% (4) Đối với các khoản thu ngân sách cấp xã hưởng 100%: tiếp tục phân cấp ngân sách cấp xã hưởng 100% đối với các khoản thu ngân sách cấp huyện trước sắp xếp hưởng 100%, gồm: Thuế sử dụng đất phi nông nghiệp, thuế sử dụng đất nông nghiệp thu từ các tổ chức, doanh nghiệp trên địa bàn; Lệ phí trước bạ nhà đất của doanh nghiệp, tổ chức; Lệ phí môn bài thu từ các doanh nghiệp ngoài quốc doanh phân cấp Thuế cơ sở quản lý; Thuế tài nguyên từ các doanh nghiệp ngoài quốc doanh phân cấp Thuế cơ sở quản lý; Thu phí bảo vệ môi trường phân cấp Thuế cơ sở quản lý. (5) Xác định tỷ lệ phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã đối với các khoản thu ngân sách cấp huyện trước sắp xếp được hưởng tỷ lệ điều tiết, cụ thể: + Tiền thuê đất hàng năm (theo số bộ) trên địa bàn điều tiết toàn bộ 80% phần ngân sách địa phương được hưởng cho ngân sách cấp xã; ngân sách Trung ương 20%. + Lệ phí trước bạ (không kể lệ phí trước bạ nhà đất): Lệ phí trước bạ phương tiện ô tô, xe máy,... và khác điều tiết ngân sách cấp xã 50%; ngân sách thành phố 50%. + Thuế giá trị gia tăng, thuế thu nhập doanh nghiệp, thuế tiêu thụ đặc biệt thu từ khu vực ngoài quốc doanh phân cấp Thuế cơ sở quản lý, trong đó: Các phường: Hồng Bàng, Ngô Quyền, Đông Hải dự kiến có tỷ lệ điều tiết dưới 84% phần ngân sách địa phương thành phố được hưởng, do với tỷ lệ điều tiết như vậy các địa phương đã đảm bảo nhu cầu chi; phần còn lại điều tiết ngân sách thành phố để đảm bảo cân đối chung. Tỷ lệ điều tiết cụ thể được tính toán trên cơ sở số giao dự toán thu, chi ngân sách các phường năm 2026.

VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT HIỆN HÀNH	DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT	THUYẾT MINH
Chương II - PHÂN CẤP NHIỆM VỤ CHI CỦA NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG Điều 10. Nhiệm vụ chi của ngân sách thành phố, gồm: 1. Chi đầu tư phát triển. 2. Chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị thuộc thành phố quản lý trong các lĩnh vực. 3. Chi trả lãi, phí và chi phí phát sinh khác từ các khoản tiền do chính quyền thành phố vay. 4. Chi bổ sung Quỹ dự trữ tài chính của ngân sách thành phố. 5. Chi bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới. 6. Chi chuyển nguồn sang năm sau của ngân sách thành phố. 7. Chi hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ quy định tại các điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024). Điều 11. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã 1. Chi đầu tư phát triển. 2. Chi thường xuyên của cấp xã quản lý trong các lĩnh vực. 3. Chi chuyển nguồn sang năm sau của ngân sách cấp xã. 4. Chi hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ quy định tại các điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024).	Mục 2: PHÂN CẤP NHIỆM VỤ CHI CỦA NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG Điều 7. Nhiệm vụ chi của ngân sách thành phố, gồm: 1. Chi đầu tư phát triển. 2. Chi thường xuyên của các cơ quan, đơn vị thuộc thành phố quản lý trong các lĩnh vực. 3. Chi trả lãi, phí và chi phí phát sinh khác từ các khoản tiền do chính quyền thành phố vay. 4. Chi bổ sung Quỹ dự trữ tài chính của ngân sách thành phố. 5. Chi bổ sung cân đối ngân sách, bổ sung có mục tiêu cho ngân sách cấp dưới. 6. Chi chuyển nguồn sang năm sau của ngân sách thành phố. 7. Chi hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ quy định tại các điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024). Điều 8. Nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã 1. Chi đầu tư phát triển. 2. Chi thường xuyên của cấp xã quản lý trong các lĩnh vực. 3. Chi chuyển nguồn sang năm sau của ngân sách cấp xã. 4. Chi hỗ trợ thực hiện một số nhiệm vụ quy định tại các điểm a, điểm b, điểm c và điểm d khoản 9 Điều 9 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung tại khoản 2 Điều 4 Luật số 56/2024/QH15 ngày 29 tháng 11 năm 2024).	- Nội dung kế thừa: Phân cấp nhiệm vụ chi các cấp ngân sách thành phố và cấp xã cơ bản giữ ổn định theo quy định tại Nghị quyết số 14/2025/NQ-HĐND, bao gồm: Chi đầu tư phát triển; Chi thường xuyên chi tiết theo từng lĩnh vực (giáo dục - đào tạo và dạy nghề; đảm bảo xã hội; y tế, dân số và gia đình; quốc phòng, an ninh, trật tự và an toàn xã hội; khoa học công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; văn hóa thông tin; thể dục, thể thao; hoạt động quản lý nhà nước; bảo vệ môi trường; hoạt động kinh tế,...); Chi chuyển nguồn năm sau;... - Nội dung sửa đổi, bổ sung: Tiếp tục rà soát, cập nhật, bổ sung các quy định có liên quan (nếu có).
Chương III - THƯỜNG VƯỢT THU CHO CÁC CẤP NGÂN SÁCH ĐỊA PHƯƠNG Điều 12. Hết năm ngân sách, trường hợp có tăng thu, trên cơ sở báo cáo kết quả thực hiện thu ngân sách năm của các địa phương (có xác nhận của Kho bạc nhà nước), việc thường tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp dưới phần ngân sách thành phố được hưởng thực hiện theo 03 nguyên tắc.	Mục 2: THƯỜNG VƯỢT THU Điều 9. Thường vượt thu cho ngân sách cấp xã Hết năm ngân sách, trường hợp có tăng thu, trên cơ sở báo cáo kết quả thực hiện thu ngân sách năm của các địa phương (có xác nhận của Kho bạc nhà nước), việc thường tăng thu so với dự toán từ các khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã phần ngân sách thành phố được hưởng thực hiện theo 03 nguyên tắc.	- Nội dung kế thừa: Quy định thường vượt thu cho ngân sách cấp xã đối với khoản thu phân chia giữa ngân sách thành phố và ngân sách cấp xã phần ngân sách thành phố được hưởng trong trường hợp có tăng thu, đảm bảo phù hợp quy định. - Nội dung sửa đổi, bổ sung: Tiếp tục rà soát, cập nhật, bổ sung các quy định có liên quan (nếu có).