

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định Ban hành Quy định về xây dựng, quản lý, sử dụng  
nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng Hải Phòng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo Quyết định ban hành Quy định về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

1.1 Về việc phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp

Thực hiện, triển khai nhiệm vụ, thẩm quyền trong lĩnh vực đường bộ quy định tại Nghị định 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Nghị định 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

1.2. Một số nội dung theo quy định tại Nghị định số 23/2016/NĐ-CP ngày 05 tháng 4 năm 2016 của Chính phủ về xây dựng, quản lý và sử dụng nghĩa trang:

- Khoản 10, Điều 3 quy định: “10. Cơ quan quản lý nhà nước về nghĩa trang theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm hướng dẫn, kiểm tra, giám sát công tác quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; kiến nghị hoặc xử lý các vi phạm về quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn theo thẩm quyền”.

- Khoản 1, Điều 13 quy định: “1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm chỉ đạo Ủy ban nhân dân theo phân cấp quản lý, các cơ quan, tổ chức và cá nhân liên quan thực hiện việc cải tạo, đóng cửa, di chuyển các nghĩa trang và các phần mộ riêng lẻ trên địa bàn do mình quản lý.”.

- Khoản 6, Điều 14 quy định: “6. Căn cứ vào các quy định hiện hành và điều kiện của địa phương Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định cụ thể về đối tượng được hưởng chính sách xã hội trên địa bàn theo Điểm c Khoản 4 và quy định chi

tiết việc đăng ký trước khi sử dụng phần mộ cá nhân trong nghĩa trang theo Khoản 5 của Điều này”.

- Khoản 3, Điều 17 quy định: “3. *Thẩm quyền phê duyệt quy chế quản lý nghĩa trang:*

a) Ủy ban nhân dân các cấp theo phân cấp quản lý nghĩa trang phê duyệt quy chế quản lý nghĩa trang đối với các nghĩa trang được đầu tư từ nguồn vốn ngân sách trên địa bàn;

b) Tổ chức, cá nhân phê duyệt quy chế quản lý nghĩa trang được đầu tư từ nguồn vốn ngoài ngân sách nhà nước; sau khi ban hành phải gửi Ủy ban nhân dân theo phân cấp quản lý nghĩa trang để quản lý, giám sát, kiểm tra việc thực hiện.”.

- Khoản 1, Điều 18 quy định: “1. Ủy ban nhân dân các cấp theo phân cấp quản lý nghĩa trang của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm lựa chọn đơn vị quản lý nghĩa trang được đầu tư xây dựng từ nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định pháp luật hiện hành về cung ứng sản phẩm dịch vụ công ích”.

- Khoản 5, Điều 19 quy định: “5. Báo cáo về tình hình quản lý, sử dụng nghĩa trang hàng năm với cơ quan quản lý nhà nước về nghĩa trang theo phân cấp của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh”.

- Khoản 2, Điều 21 quy định: “2. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ vào điều kiện kinh tế, xã hội của địa phương quy định về hỗ trợ chi phí hỏa táng, chi phí vận chuyển và các chi phí khác (nếu có) cho các đối tượng sử dụng dịch vụ hỏa táng”.

- Khoản 1, Điều 22 quy định: “1. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm lựa chọn đơn vị quản lý vận hành đối với các cơ sở hỏa táng được đầu tư xây dựng từ nguồn vốn ngân sách nhà nước theo quy định pháp luật hiện hành về cung ứng sản phẩm dịch vụ công ích”.

- Điều 31 quy định: “Điều 31. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

1. **Thống nhất tổ chức quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn; ban hành các quy định cụ thể về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng với các nội dung cơ bản bao gồm: Quy định về quy hoạch, đầu tư xây dựng, cải tạo, đóng cửa và di chuyển nghĩa trang; quản lý và sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng; quản lý chi phí, giá dịch vụ nghĩa trang, hỏa táng; phân công, phân cấp trách nhiệm cho cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho Ủy ban nhân dân các cấp về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn.**

2. Tổ chức lập kế hoạch 05 năm, hàng năm đầu tư xây dựng mới, cải tạo, mở rộng và lộ trình đóng cửa, di chuyển nghĩa trang và phần mộ riêng lẻ trên địa bàn theo quy hoạch được cấp có thẩm quyền phê duyệt; bố trí ngân sách hàng

*năm theo kế hoạch để đầu tư xây dựng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng phục vụ nhu cầu táng của người dân trên địa bàn.*

*3. Tổ chức thực hiện cơ chế, chính sách khuyến khích đầu tư xây dựng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng theo quy định.*

*4. Tổ chức chỉ đạo việc báo cáo, xây dựng cơ sở dữ liệu về hoạt động của các nghĩa trang, cơ sở hỏa táng; kiểm tra, giám sát đầu tư xây dựng, quản lý và sử dụng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng tại địa phương; báo cáo Bộ Xây dựng định kỳ hàng năm về tình hình xây dựng, quản lý và sử dụng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn quản lý.*

*5. Chỉ đạo công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm pháp luật về quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng trên địa bàn.”*

## **2. Cơ sở thực tiễn**

Đề nghị xây dựng Quyết định ban hành Quy định về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng là phù hợp với quy định hiện hành. Đồng thời để triển khai các chỉ đạo của trung ương, thành phố về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng, bảo đảm quy định thẩm quyền quyết định về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo hướng thực hiện thống nhất trên cơ sở phân cấp trách nhiệm, quyền hạn cụ thể, đồng thời có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ngành và chính quyền địa phương.

Mặt khác, thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới; do vậy phạm vi điều chỉnh của Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng và của UBND tỉnh Hải Dương không còn phù hợp (*cụ thể: Quyết định 46/2017/QĐ-UBND ngày 29/12/2017 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng về Quy định một số nội dung về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng và Quyết định 19/2018/QĐ-UBND ngày 15/8/2018 của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Dương về Quy định về quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Dương*).

Từ các phân tích nêu trên, việc ban hành một quyết định mới của Ủy ban nhân dân thành phố quy định các nội dung về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết nhằm đảm bảo tính kịp thời của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, tính đồng bộ của văn bản quy định của cơ quan cấp trên và nhu cầu thực tiễn của địa phương.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Mục đích ban hành văn bản**

Ban hành quy định các nội dung về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng cho phù hợp với một số nội dung được quy định tại Luật Bảo vệ môi trường năm 2020; Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ hướng dẫn Luật Bảo vệ môi trường; Nghị định số 127/2025/NĐ-CP ngày 11 tháng 6 năm 2025, Nghị định số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025, Nghị định số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025; Thông tư 21/2021/TT-BYT ngày 26/11/2021 của Bộ Y tế Quy định về vệ sinh trong mai táng, hỏa táng; Quy chuẩn QCVN 07-10:2023/BXD Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về Hệ thống công trình hạ tầng kỹ thuật – Công trình nghĩa trang, cơ sở hỏa táng và nhà tang lễ;

## **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tại khoản 7 Điều 1 “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*”. Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của ban hành Quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng. Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch 144/KH-SXD ngày 23 tháng 7 năm 2025 của Sở Xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2025 của Sở Xây dựng, Công văn số 7125/VP-XDCT ngày 06 tháng 8 năm 2025 của UBND thành phố Hải Phòng Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành nghiên cứu, xây dựng dự thảo văn bản.

Như vậy sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định thay đổi để bảo đảm bảo đảm thống nhất trong việc quy định các nội dung về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng (bao gồm quy định các nội dung về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng phía Đông và phía Tây thành phố sau hợp nhất).

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

### **1. Về quá trình soạn thảo, lấy ý kiến của các tổ chức, đơn vị theo quy định**

Ngày 12/9/2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 3716/QĐ-UBND về việc phê duyệt danh mục văn bản quy phạm pháp luật đề quy định chi tiết các nội dung được giao và quy định theo điểm b và điểm c khoản 2,

khoản 3 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; trong đó phê duyệt thời gian ban hành Quyết định là tháng 11 năm 2025.

Căn cứ quy định tại các Nghị định của Chính phủ: số 127/2025/NĐ-CP quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công, số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng. Tiếp thu cập nhật các nội dung cần phân cấp trong lĩnh vực xây dựng, Sở Xây dựng đã điều chỉnh Dự thảo Quyết định và có Văn bản số ...../SXD-QLHTKT ngày ...../...../2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường; Khoa học và Công nghệ, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Thông tin và Truyền thông, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu, các đơn vị liên quan để xin ý kiến nội dung Hồ sơ Dự thảo Quyết định. Tính đến hết ngày ...../10/2025, Sở Xây dựng đã nhận được ....văn bản tham gia ý của của các cơ quan, đơn vị là các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo quyết định; trong đó gồm .... ý kiến của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng; .....ý kiến tham gia của Các Sở: Nội vụ, Tư pháp, Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường; Khoa học và Công nghệ, Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Thông tin và Truyền thông; ...../114 ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố.

### 2.3. Về việc thẩm định văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Văn bản số ...../SXD-QLHTKT ngày ...../..../2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ hồ sơ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày .../.../2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số ..../BC-STP thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định trên như sau:

- Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản.
- Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản.
- Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

### 3. Những nội dung bổ sung, chỉnh lý sau khi thẩm định:

Trên cơ sở nội dung thẩm định Dự thảo Quyết định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

(Gửi kèm theo Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp)

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau: Không có nội dung chưa thống nhất.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh**

Quy định về các hoạt động xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang (trừ nghĩa trang liệt sỹ) và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng thuộc phạm vi quản lý của Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng.

- Phân cấp quản lý các hoạt động xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang (trừ nghĩa trang liệt sỹ) và cơ sở hỏa táng mà Ủy ban nhân dân thành phố có trách nhiệm quản lý;

- Quy định các nội dung liên quan đến các hoạt động xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang (trừ nghĩa trang liệt sỹ) và cơ sở hỏa táng.

##### **2. Đối tượng áp dụng**

Quy định này được áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và ngoài nước có hoạt động liên quan đến nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

##### **3. Bố cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo gồm 18 điều, chia làm 04 chương, trong đó:

Chương I: Quy định chung, gồm 03 điều.

Chương II: Xây dựng, cải tạo, đóng cửa và di chuyển nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, gồm 04 điều.

Chương III: Quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng, gồm 08 điều

Chương IV: Trách nhiệm các Sở ngành, đơn vị liên quan. Gồm 03 điều

##### **4. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Nguyên tắc xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng

Điều 3. Phân cấp quản lý nghĩa trang

Điều 4. Xây dựng mới, mở rộng, cải tạo nghĩa trang và cơ sở hỏa táng

Điều 5. Đóng cửa nghĩa trang

Điều 6. Di chuyển nghĩa trang và các phần mộ riêng lẻ

Điều 7. Các đối tượng được hưởng chính sách xã hội

Điều 8. Nội dung quản lý nghĩa trang và cơ sở hỏa táng

Điều 9. Các hành vi bị cấm

Điều 10. Vệ sinh trong mai táng, hỏa táng và vệ sinh trong xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang, cơ sở hỏa táng

Điều 11. Lập và lưu trữ hồ sơ nghĩa trang

Điều 12. Xác định vị trí các phần mộ, các ô lưu trữ tro cốt trong nghĩa trang

Điều 13. Sử dụng đất trong nghĩa trang, cơ sở hỏa táng

Điều 14. Giá dịch vụ nghĩa trang, dịch vụ hỏa táng và giá chuyển nhượng quyền sử dụng phần mộ cá nhân

Điều 15. Quy chế quản lý nghĩa trang

Điều 16. Trách nhiệm của các sở, ngành có liên quan

Điều 17. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã

Điều 18. Trách nhiệm của đơn vị trực tiếp quản lý nghĩa trang, cơ sở hỏa táng

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định ban hành Quy định về xây dựng, quản lý, sử dụng nghĩa trang và cơ sở hỏa táng trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành văn bản./.

*(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Tờ trình; (2) Dự thảo Quyết định; (3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (4) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và các văn bản có liên quan; (5); Báo cáo thẩm định của Sở Tư; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

**GIÁM ĐỐC**

**Lê Quý Tiệp**