

Số: /TTr-SXD

Hải Phòng, ngày tháng năm 2025

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

**Dự thảo Quyết định ban hành quy định về
quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống điện chiếu sáng công cộng và
thẩm quyền quyết định xử lý tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn
thành phố Hải Phòng**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Xây dựng Hải Phòng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống điện chiếu sáng công cộng và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng với những nội dung cụ thể như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

1.1 Về việc phân cấp, phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương
02 cấp

Thực hiện, triển khai nhiệm vụ, thẩm quyền trong lĩnh vực đường bộ quy định tại Nghị định 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng, Nghị định 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

1.2 Về việc quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống điện chiếu sáng công cộng

Theo khoản 1, Điều 25, Nghị định 79/2009/NĐ-CP quy định, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm: “1) *Quản lý thống nhất về chiếu sáng đô thị trên địa bàn của tỉnh. Phân công trách nhiệm cho các cơ quan chuyên môn và phân cấp quản lý cho chính quyền đô thị về quản lý chiếu sáng đô thị trên địa bàn.*

Theo khoản 2, Điều 25, Nghị định 79/2009/NĐ-CP quy định: “2) *Ban hành hoặc phân cấp cho chính quyền đô thị ban hành các văn bản quy định cụ thể về quản lý chiếu sáng đô thị.*”

1.3 Về việc quy định thẩm quyền quyết định xử lý tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Theo khoản 4 Điều 12 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định: “4. *Quản lý việc thu hồi, điều chuyển, chuyển đổi công năng, bán, thanh lý, tiêu hủy và các hình thức xử lý khác đối với tài sản công.*”

Theo Mục 4 Xử lý tài sản kết cấu hạ tầng - Luật Quản lý, sử dụng tài sản công quy định các hình thức xử lý tài sản kết cấu hạ tầng.

2. Cơ sở thực tiễn

Đề nghị xây dựng Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống điện chiếu sáng công cộng và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng là phù hợp với quy định hiện hành. Đồng thời để triển khai các chỉ đạo của trung ương, thành phố về đẩy mạnh phân cấp trong quản lý nhà nước, bảo đảm quy định thẩm quyền quyết định xử lý tài sản, quản lý, vận hành, khai thác và bảo trì tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng theo hướng thực hiện thống nhất trên cơ sở phân cấp trách nhiệm, quyền hạn cụ thể, đồng thời có sự phối hợp chặt chẽ giữa các Sở, ngành và chính quyền địa phương.

Mặt khác, thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước ngày 01 tháng 7 năm 2025, tỉnh Hải Dương đã hợp nhất với thành phố Hải Phòng để thành lập thành phố Hải Phòng mới; do vậy phạm vi điều chỉnh của Quyết định của UBND thành phố Hải Phòng và của UBND tỉnh Hải Dương không còn phù hợp.

Từ các phân tích nêu trên, việc ban hành một quyết định mới của Ủy ban nhân dân thành phố quy định các nội dung về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống điện chiếu sáng công cộng và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng là cần thiết nhằm đảm bảo tính kịp thời của mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, tính đồng bộ của văn bản quy định của cơ quan cấp trên và nhu cầu thực tiễn của địa phương.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành văn bản

Ban hành quy định các nội dung về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì tài sản điện chiếu sáng công cộng và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng cho phù hợp với một số nội dung được quy định tại Nghị định 79/2009/NĐ-CP và Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các quy định về vận hành chính quyền địa phương 2 cấp.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

Việc xây dựng dự thảo Quyết định phải tuân thủ quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, thống nhất với hệ thống pháp luật và đảm bảo tính khả thi khi văn bản được ban hành.

Thực hiện Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, tại khoản 7 Điều 1 “*Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng*”. Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đã ban hành Quyết định số 56/2025/QĐ-UBND ngày 01/7/2025 của ban hành Quy định, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Xây dựng thành phố Hải Phòng. Sở Xây dựng đã ban hành Kế hoạch 144/KH-SXD ngày 23 tháng 7 năm 2025 của Sở Xây dựng kế hoạch thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội 6 tháng cuối năm 2025 của Sở Xây dựng, Công văn số 7125/VP-XDCT ngày 06 tháng 8 năm 2025 của UBND thành phố Hải Phòng Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tiến hành nghiên cứu, xây dựng dự thảo văn bản.

Như vậy sau khi hợp nhất thành phố Hải Phòng và tỉnh Hải Dương thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Hải Phòng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định thay đổi để bảo đảm bảo đảm thống nhất trong việc quản lý vận hành, khai thác, bảo trì tài sản điện chiếu sáng công cộng và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng (bao gồm các hệ thống điện chiếu sáng phía Đông và phía Tây thành phố sau hợp nhất).

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Về quá trình soạn thảo, lấy ý kiến của các tổ chức, đơn vị theo quy định
Ngày 12/9/2025, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số Quyết định 3716/QĐ-UBND, trong đó phê duyệt thời gian ban hành Quyết định là tháng 11 năm 2025.

Căn cứ quy định tại các Nghị định của Chính phủ: số 127/2025/NĐ-CP quy định về phân cấp thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công, số 140/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng; số 144/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng. Tiếp thu cập nhật các nội dung cần phân cấp trong lĩnh vực xây dựng, Sở Xây dựng đã điều chỉnh Dự thảo Quyết định và có Văn bản số/SXĐ-QLHTKT ngày .../.../2025 gửi Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, Các Sở: Nội

vụ, Tư pháp, Tài chính, Sở Khoa học và Công nghệ, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu, các đơn vị liên quan để xin ý kiến nội dung Hồ sơ Dự thảo Quyết định. Tính đến hết ngày .../.../2025, Sở Xây dựng đã nhận đượcvăn bản tham gia ý của của các cơ quan, đơn vị là các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp của dự thảo quyết định; trong đó gồm ý kiến của Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố Hải Phòng; ý kiến tham gia của các Sở Tài chính, Sở Nội vụ, Sở Tư pháp, Sở Khoa học và Công nghệ; .../114 ý kiến tham gia của Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố.

2.3. Về việc thẩm định văn bản

Sở Xây dựng đã tổng hợp, tiếp thu các ý kiến tham gia, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định.

Sở Xây dựng đã có Văn bản số/SXD-QLHT ngày/.../2025 đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ hồ sơ Dự thảo Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố về việc ban hành định mức quản lý, bảo trì một số công trình đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày .../.../2025, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số/BC-STP thẩm định Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì kết cấu hạ tầng đường bộ và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Trong đó báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định trên như sau:

- Sự cần thiết ban hành văn bản; phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của văn bản.
- Tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật của dự thảo văn bản.
- Sự cần thiết, tính hợp lý của thủ tục hành chính.
- Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày và trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản

3. Những nội dung bổ sung, chỉnh lý sau khi thẩm định:

Trên cơ sở nội dung thẩm định Dự thảo Quyết định tại Báo cáo số .../BC-STP ngày .../.../2025 của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện nội dung Dự thảo Quyết định để trình Ủy ban nhân dân thành phố ban hành.

(Gửi kèm theo Báo cáo số/BC-STP ngày/.../2025 của Sở Tư pháp)

4. Những nội dung chưa thống nhất, còn có ý kiến khác nhau: Không có nội dung chưa thống nhất.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định về các hoạt động chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng và trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức và cá nhân liên quan trong việc quản lý, xây dựng, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống chiếu sáng công cộng. Hệ thống chiếu sáng công cộng là tài sản công cố định thuộc sở hữu toàn dân, được quản lý, sử dụng theo nguyên tắc của Luật Tài sản công 2017, đảm bảo đúng mục đích, tiết kiệm, hiệu quả, công khai, minh bạch và chịu sự giám sát của cộng đồng.

- Phân cấp quản lý các hệ thống điện chiếu sáng công cộng mà Ủy ban nhân dân thành phố có trách nhiệm quản lý;

- Quy định quy hoạch, thiết kế và xây dựng hệ thống chiếu sáng công cộng.
- Quy định quản lý, vận hành, khai thác hệ thống chiếu sáng công cộng.
- Quy định về trách nhiệm quản lý chiếu sáng công cộng.
- Quy định về tổ chức thực hiện và trách nhiệm quản lý vận hành trong giai đoạn chuyển tiếp.

2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan đến một số nội dung về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo gồm 25 điều, chia làm 05 chương, trong đó:

Chương I: Quy định chung - Gồm 04 điều.

Chương II: Quy hoạch, thiết kế và xây dựng hệ thống chiếu sáng công cộng
- Gồm 6 điều.

Chương III: Quản lý, vận hành, khai thác hệ thống chiếu sáng công cộng -
Gồm 07 điều

Chương IV: Trách nhiệm quản lý chiếu sáng công cộng. Gồm 05 điều

Chương V: Tổ chức thực hiện – Gồm 02 điều

4. Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

Điều 2. Giải thích một số từ ngữ

Điều 3. Nguyên tắc quản lý chiếu sáng đô thị

Điều 4. Chủ sở hữu hệ thống chiếu sáng công cộng

Điều 5. Quy hoạch hệ thống chiếu sáng công cộng

Điều 6. Thiết kế hệ thống chiếu sáng công cộng

Điều 7. Chiếu sáng đối với không gian công cộng

Điều 8. Chiếu sáng kiến trúc và chiếu sáng mặt ngoài công trình

Điều 9. Chiếu sáng quảng cáo, trang trí và chiếu sáng khu vực phục vụ lễ hội

Điều 10. Chiếu sáng trong khuôn viên công trình do các tổ chức, cá nhân sở hữu, quản lý và sử dụng

Điều 11. Quản lý, lưu trữ hồ sơ

Điều 12. Quản lý, vận hành hệ thống chiếu sáng công cộng

Điều 13. Quản lý vận hành trạm đèn chiếu sáng công cộng

Điều 14. Quản lý trung tâm điều khiển chiếu sáng công cộng đô thị

Điều 15. Công tác thay thế vật tư, thiết bị duy trì hệ thống chiếu sáng công cộng

Điều 16. Công tác quản lý, vận hành hệ thống cột đèn chiếu sáng

Điều 17. Hành lang bảo vệ hệ thống chiếu sáng công cộng đô thị

Điều 18. Trách nhiệm của Sở Xây dựng

Điều 19. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu

Điều 20. Đơn vị vận hành, bảo trì, bảo vệ hệ thống chiếu sáng công cộng

Điều 21. Chủ đầu tư dự án đầu tư xây dựng công trình

Điều 22. Trách nhiệm của các Sở, Ngành có liên quan

Điều 23. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 24. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình về Dự thảo Quyết định ban hành quy định về quản lý, vận hành, khai thác, bảo trì hệ thống điện chiếu sáng công cộng và thẩm quyền quyết định xử lý tài sản điện chiếu sáng công cộng trên địa bàn thành phố Hải Phòng, Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét ban hành văn bản./.

(Xin gửi kèm theo:

(1) Dự thảo Tờ trình; (2) Dự thảo Quyết định; (3) Báo cáo việc thi hành pháp luật phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp; (4) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo; (5) Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến đóng góp của cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân và các văn bản có liên quan; (6); Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp, thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp;

(7) Báo cáo thẩm định của Sở Tư; báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.)

Nơi nhận:

- Như trên;

GIÁM ĐỐC

- Sở Tư pháp;
- GD, các PGD Sở;
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT, QLHTKT.

Lê Quý Tiếp