



Số: /TTr-UBND

Hải Phòng, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH

Ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16/6/2025;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 19/02/2025 (được sửa đổi, bổ sung ngày 25/6/2025);

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2025;

Căn cứ Nghị định số 135/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 11 năm 2020 của Chính phủ quy định về tuổi nghỉ hưu;

Căn cứ Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01/7/2025);

Căn cứ Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế;

Căn cứ Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, tổ dân phố và bố trí, sử dụng, chế độ chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố;

Căn cứ Thông tư số 26/2025/TT-BTP ngày 12/12/2025 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Căn cứ Kết luận số 294-KL/TU ngày 17/6/2026 của Ban Thường vụ Thành ủy và Công văn số 455-CV/TU ngày 26/6/2026 của Ban Thường vụ Thành ủy về việc sửa đổi, bổ sung một số nội dung của Kết luận số 294-KL/TU ngày 17/6/2026;

Căn cứ Công văn số 7031/BNV-TCBC ngày 07/7/2026 của Bộ Nội vụ về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng (*sau đây gọi tắt là Nghị quyết*) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Cơ sở chính trị

- Tại Kết luận số 34-KL/TW, Bộ Chính trị đã chỉ đạo “*Rà soát kỹ lưỡng và thực hiện tốt chế độ, chính sách đối với những người hoạt động không chuyên trách tại cấp xã, thôn và tổ dân phố theo quy định; gắn việc sắp xếp với kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách tại các thôn, tổ dân phố; lựa chọn người có uy tín, sức khỏe, tâm huyết, trách nhiệm và năng lực vận động quần chúng, từng bước trẻ hóa, nâng cao trình độ, ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng đồng và chất lượng phục vụ Nhân dân*”.

- Tại điểm 2.1, 2.2 Kết luận số 294-KL/TU ngày 17/6/2026 của Ban Thường vụ Thành ủy, được sửa đổi bổ sung tại Công văn số 455-CV/TU ngày 26/6/2026 quy định: “*2.1. Về độ tuổi: Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố có độ tuổi từ 21; nhân sự tham gia cấp ủy chỉ bộ thôn, tổ dân phố không quá 65 tuổi tại thời điểm chỉ định; ưu tiên người trong độ tuổi lao động; 2.2. về trình độ: ...Bí thư chi bộ, trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố có trình độ chuyên môn từ trung cấp trở lên; theo thứ tự ưu tiên từ người có trình độ cao trở xuống; Trưởng Ban Công tác Mặt trận ở thôn, tổ dân phố đã hoàn thành chương trình giáo dục bậc trung học phổ thông và tương đương, ưu tiên người có trình độ chuyên môn từ trung cấp trở lên, theo thứ tự ưu tiên từ cao trở xuống*”.

2. Cơ sở pháp lý

- Tại Điểm c khoản 1 Điều 15, Điều 18 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh: “*...quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số **nhiệm vụ chỉ có tính chất đặc thù ở địa phương** theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước*”.

- Tại Điểm 1 khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15 quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, an sinh xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với tình hình thực tế và khả năng cân đối của ngân sách địa phương*”.

- Tại Điểm c khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) quy định Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành nghị quyết đề quy định: *“Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”*.

- Tại Nghị định số 185/2025/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ, trong đó quy định *kiện toàn nhân sự Trưởng thôn, Tổ trưởng Tổ dân phố theo hướng nâng cao, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ của thôn, tổ dân phố trong tình hình mới, gồm: tiêu chuẩn về phẩm chất, uy tín, ưu tiên người được đào tạo chuyên môn phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ, có khả năng sử dụng ứng dụng công nghệ thông tin đáp ứng yêu cầu công việc; đồng thời, quy định phải là công dân Việt Nam cư trú thường xuyên tại địa bàn xã, phường, đặc khu từ 21 tuổi trở lên (thay cho quy định trước đây là có hộ khẩu thường trú và cư trú thường xuyên ở thôn, tổ dân phố từ 21 tuổi trở lên)*.

- Tại khoản 4, phần I Chỉ thị số 21/CT-TTg, Thủ tướng Chính phủ chỉ đạo: *“Lựa chọn, giới thiệu người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố là người có uy tín, sức khỏe, tâm huyết, trách nhiệm, năng lực vận động quần chúng nhân dân, từng bước trẻ hóa, nâng cao trình độ ứng dụng công nghệ thông tin, kỹ năng quản trị cộng đồng và chất lượng, hiệu quả phục vụ Nhân dân”*.

- Tại khoản 2 Công văn số 7031/BNV-TCBC ngày 07/7/2026 của Bộ Nội vụ, trong đó hướng dẫn các địa phương: *“Đối với các trường hợp nghỉ việc do địa phương chủ động cơ cấu, kiện toàn đội ngũ nhưng không thuộc đối tượng áp dụng của Nghị định số 154/2025/NĐ-CP, đề nghị các địa phương căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách để chủ động ban hành chính sách hỗ trợ từ nguồn ngân sách địa phương theo thẩm quyền và gửi báo cáo kết quả thực hiện về Bộ Nội vụ để theo dõi, tổng hợp (số liệu dự kiến gửi về trước ngày 30/7/2026)*.

Như vậy, yêu cầu đặt ra trong giai đoạn hiện nay, đặc biệt trong giai đoạn sau khi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố là phải nâng cao tiêu chuẩn, chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố để đáp ứng yêu cầu thực hiện nhiệm vụ trong tình hình mới, phù hợp với yêu cầu quản lý của chính quyền địa phương 02 cấp; đồng thời có chính sách nhằm động viên, hỗ trợ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng là hết sức cần thiết và có đầy đủ cơ sở để thực hiện.

2. Cơ sở thực tiễn

Trong thời gian vừa qua, thành phố đã thực hiện sắp xếp, tổ chức lại **2.523/3.086** thôn, tổ dân phố để thành lập **1.723** thôn, tổ dân phố, giảm **1.363** thôn, tổ dân phố so với trước khi sắp xếp. Trong quá trình triển khai sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố, các địa phương phải đồng thời tiến hành rà soát, kiện toàn, cơ cấu lại đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nhằm nâng cao toàn diện chất lượng đội ngũ, đáp ứng yêu cầu trong giai đoạn mới sau sắp xếp.

Đối với những trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc ngay do dôi dư khi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố thì được hưởng chính sách, chế độ theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ về chính sách tinh giản biên chế. Còn đối với các trường hợp người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ thì hiện nay Chính phủ chưa có quy định về chế độ, chính sách được hưởng khi nghỉ việc.

Do đó, để bảo đảm quyền lợi chính đáng, hạn chế thiệt thòi cho người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc theo chủ trương nâng cao chất lượng đội ngũ theo chỉ đạo của Trung ương, Kết luận của Ban Thường vụ Thành ủy, việc thành phố ban hành cơ chế, chính sách đặc thù nhằm hỗ trợ các trường hợp nghỉ công tác ngay tại thời điểm kiện toàn, cơ cấu lại (không bao gồm các đối tượng đã hưởng chính sách tinh giản biên chế theo quy định của Chính phủ) là hết sức cần thiết. Chính sách này không chỉ phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương mà còn đáp ứng kịp thời yêu cầu đổi mới, nâng cao chất lượng đội ngũ ở thôn, tổ dân phố gắn liền với công tác kiện toàn nhân sự tại 1.723 thôn, tổ dân phố mới trên địa bàn thành phố sau sắp xếp.

Như vậy, việc ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ đối với nhóm đối tượng nêu trên là cần thiết, cấp bách, đúng theo chỉ đạo và hướng dẫn của Trung ương và phù hợp điều kiện thực tiễn của thành phố Hải Phòng.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Nghị quyết được xây dựng nhằm:

a) Kịp thời cụ thể hóa chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc trong quá trình sắp xếp, kiện toàn, cơ cấu lại đội ngũ;

b) Tạo cơ sở pháp lý để thành phố Hải Phòng thực hiện chính sách hỗ trợ từ ngân sách địa phương đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ nhưng không thuộc đối tượng áp dụng chính sách tinh giản biên chế theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ;

c) Bảo đảm quyền lợi chính đáng, động viên, chia sẻ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đã có quá trình tham gia, đóng góp cho hoạt động của hệ thống chính trị và cộng đồng dân cư ở cơ sở;

d) Tạo sự đồng thuận trong quá trình kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố.

2. Quan điểm xây dựng

a) Bảo đảm đúng thẩm quyền, đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật có liên quan;

b) Bảo đảm công khai, minh bạch, đúng đối tượng, đủ điều kiện; có tiêu chí rõ ràng, dễ áp dụng, thuận lợi cho cấp xã trong rà soát, lập danh sách và tổ chức thực hiện;

c) Việc ban hành chính sách gắn với yêu cầu nâng cao chất lượng đội ngũ, ổn định hoạt động của thôn, tổ dân phố, không làm gián đoạn hoạt động ở cơ sở.

d) Mức hỗ trợ phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, khả năng cân đối ngân sách của thành phố và tương quan với chính sách hiện hành của Chính phủ do tại cùng một thời điểm, thành phố thực hiện đồng thời việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và việc kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ ở thôn, tổ dân phố. Việc thành phố quy định mức hỗ trợ đối với các trường hợp nghỉ việc để nâng cao chất lượng đội ngũ (không thuộc đối tượng hưởng chính sách theo quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP của Chính phủ) bằng với mức hỗ trợ của Chính phủ đối với các trường hợp dôi dư do sắp xếp thôn, tổ dân phố (theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP) sẽ tạo sự công bằng, thống nhất và góp phần giải quyết khó khăn, vướng mắc trong việc xác định đối tượng nghỉ theo quy định của Trung ương hay quy định của thành phố trong khi đa số các trường hợp không chuyên trách tại thôn, tổ dân phố hiện nay đều nghỉ do không đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định.

đ) Chính sách đặc thù của thành phố tại Nghị quyết này chỉ áp dụng đối với các trường hợp không đảm bảo tiêu chuẩn, điều kiện theo Kết luận số 294-KL/TU ngày 17/6/2026 của Ban Thường vụ Thành ủy, được sửa đổi bổ sung tại Công văn

số 455-CV/TU ngày 26/6/2026 của Ban Thường vụ Thành ủy (kể cả ở thôn, tổ dân phố thực hiện sắp xếp và thôn, tổ dân phố không thực hiện sắp xếp).

e) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đang công tác được cơ quan có thẩm quyền ban hành quyết định cho nghỉ việc ngay trong khoảng thời gian từ ngày Ban Thường vụ Thành ủy ban hành Kết luận số 294-KL/TU (từ ngày 17/6/2026 đến hết ngày 31/7/2026) để nâng cao chất lượng đội ngũ.

g) Không áp dụng chính sách tại Nghị quyết này đối với các trường hợp thuộc phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng chính sách hỗ trợ quy định tại Nghị định 154/2025/NĐ-CP ngày 15/6/2025 của Chính phủ; đảm bảo không trùng lặp, không chồng chéo với chính sách tinh giản biên chế hoặc chính sách khác của Trung ương và thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Rà soát căn cứ xây dựng Nghị quyết

Thực hiện Công văn số 7031/BNV-TCBC ngày 07/7/2026 của Bộ Nội vụ về chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố; theo đó: *“Đối với các trường hợp nghỉ việc do địa phương chủ động cơ cấu, kiện toàn đội ngũ nhưng không thuộc đối tượng áp dụng của Nghị định số 154/2025/NĐ-CP, đề nghị các địa phương căn cứ tình hình thực tế và khả năng cân đối ngân sách để chủ động ban hành chính sách hỗ trợ từ nguồn ngân sách địa phương theo thẩm quyền và gửi báo cáo kết quả thực hiện về Bộ Nội vụ để theo dõi, tổng hợp (số liệu dự kiến gửi về trước ngày 30/7/2026).”*

Sở Nội vụ đã xây dựng dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 07/7/2026 Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số 3884/SNV-XDCQ&CTTN gửi xin ý kiến Sở Tư pháp đối với dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố nêu trên.

Ngày 08/7/2026, Sở Tư pháp đã có Công văn số 2356/STP-XDVB về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Tờ trình đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; theo đó, Sở Tư pháp thống nhất với nội dung dự thảo Tờ trình của Ủy ban nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố.

Trong quá trình thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố theo quy định của Chính phủ và chỉ đạo của Trung ương, thành phố phải đồng thời thực hiện việc bố trí, sử dụng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố phù hợp với quy mô, yêu cầu nhiệm vụ và định hướng nâng cao chất lượng đội ngũ cả đối với những thôn, tổ dân phố thực hiện sắp xếp, tổ chức lại và thôn, tổ dân phố giữ nguyên. Bên cạnh các trường hợp nghỉ việc do dôi dư khi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố thuộc đối tượng được hưởng chính sách tinh giản biên chế theo quy định của Chính phủ, thực tiễn phát sinh các trường hợp nghỉ việc để thực hiện việc kiện toàn, cơ cấu lại nhằm nâng cao chất lượng đội ngũ nhưng chưa có quy định về chế độ, chính sách hỗ trợ.

Để có cơ sở xây dựng dự thảo Nghị quyết bảo đảm chặt chẽ, toàn diện, sát thực tiễn, có tính khả thi và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, Sở Nội vụ đã ban hành Công văn số 3938/SNV-XDCQ&CTTN ngày 09/7/2026 gửi Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu khảo sát số lượng người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ việc từ ngày 01/7/2026 và dự kiến số lượng nghỉ đến hết ngày 31/7/2026.

Trên cơ sở kết quả khảo sát, báo cáo của các địa phương, Sở Nội vụ đã tổng hợp, rà soát, đánh giá số lượng đối tượng chịu tác động, nhu cầu hỗ trợ, dự kiến nguồn kinh phí thực hiện và đánh giá tác động của chính sách đối với ngân sách thành phố; đồng thời đối chiếu với các quy định của pháp luật hiện hành, chủ trương của Trung ương, ý kiến hướng dẫn của Bộ Nội vụ và điều kiện thực tiễn của thành phố để xây dựng và hoàn thiện dự thảo Nghị quyết bảo đảm đúng thẩm quyền, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách địa phương, góp phần tạo sự đồng thuận, ổn định tư tưởng đối với đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trong quá trình sắp xếp, tổ chức lại và kiện toàn, cơ cấu lại đội ngũ.

2. Đăng ký xây dựng Nghị quyết

Ngày 08/7/2026, Ủy ban nhân dân thành phố đã có Công văn số 1444/UBND-NVKTGS gửi Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố về việc bổ sung nội dung tại kỳ họp thường lệ giữa năm 2026 Hội đồng nhân dân thành phố khóa XVII.

Ngày 10/7/2026, Ủy ban nhân dân thành phố có Tờ trình số 182/TTr-UBND trình Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 10/7/2026, Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố đã có Quyết định số 45/QĐ-TTHĐND chấp thuận đăng ký xây dựng Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Tổ chức lấy ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị

Trên cơ sở báo cáo kết quả khảo sát của các xã, phường, đặc khu, báo cáo đánh giá tác động của chính sách, Sở Nội vụ đã hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ngày 10/7/2026, Sở Nội vụ có Công văn số 3976/SNV-XDCQ&CTTN gửi các sở, ban, ngành thành phố, Ủy ban nhân dân cấp xã về việc tham gia ý kiến đối với dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố.

4. Tổng hợp tiếp thu ý kiến tham gia

Sở Nội vụ đã tiếp thu ý kiến tham gia của các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố gửi Sở Tư pháp thẩm định (*có Bảng tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia gửi kèm theo*).

5. Thẩm định dự thảo

Ngày 15/7/2026, Sở Nội vụ có Công văn số 4074/SNV-XDCQ&CTTN đề nghị Sở Tư pháp thẩm định hồ sơ dự thảo Nghị quyết theo quy định.

Sở Tư pháp đã tổ chức thẩm định và có Báo cáo thẩm định đối với hồ sơ dự thảo Nghị quyết. Cơ quan soạn thảo đã tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp; rà soát ngôn ngữ và kỹ thuật trình bày văn bản, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết.

6. Trình dự thảo Nghị quyết

Căn cứ ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nội vụ đã tiếp thu, hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị quyết, trình Ủy ban nhân dân thành phố để trình Hội đồng nhân dân thành phố theo quy định.

IV. KẾT CẤU CỦA NGHỊ QUYẾT

Nghị quyết gồm 6 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Chính sách hỗ trợ

Điều 4. Kinh phí thực hiện

Điều 5. Hiệu lực thi hành

Điều 6. Tổ chức thực hiện

V. NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

2. Đối tượng áp dụng

a) Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đang công tác được cơ quan có thẩm quyền ban hành quyết định cho nghỉ việc ngay trong khoảng thời gian từ ngày 17/6/2026 đến hết ngày 31/7/2026 để nâng cao chất lượng đội ngũ (không bao gồm đối tượng dôi dư do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố hưởng chính sách, chế độ theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP quy định về tinh giản biên chế).

b) Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu; các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc thẩm định, chi trả và quyết toán kinh phí thực hiện chính sách.

3. Chính sách hỗ trợ

Như đã trình bày tại phần quan điểm xây dựng Nghị quyết, để đảm bảo mối tương quan với chính sách hiện hành của Chính phủ do tại cùng một thời điểm thành phố thực hiện đồng thời việc sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố và việc kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ ở thôn, tổ dân phố, cùng với thực trạng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trong nhiều năm đa số ở độ tuổi trên tuổi lao động và không có trình độ chuyên môn từ trung cấp trở lên nên đa số sẽ không đảm bảo tiêu chuẩn, điều kiện theo quy định của Ban Thường vụ Thành ủy tại Kết luận số 294-KL/TU ngày 17/6/2026, được sửa đổi bổ sung tại Công văn số 455-CV/TU ngày 26/6/2026. Do đó, việc thành phố quy định mức hỗ trợ đối với các trường hợp nghỉ việc để nâng cao chất lượng đội ngũ (không thuộc đối tượng hưởng chính sách theo quy định tại Nghị định số

154/2025/NĐ-CP của Chính phủ) bằng với mức hỗ trợ của Chính phủ đối với các trường hợp dôi dư do sắp xếp thôn, tổ dân phố (theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP) sẽ tạo sự công bằng, thống nhất và góp phần giải quyết khó khăn, vướng mắc trong việc xác định đối tượng nghỉ theo quy định của Trung ương hay quy định của thành phố, cụ thể như sau:

“Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định tại khoản 1 Điều 2 Nghị quyết này được hưởng chính sách hỗ trợ như sau:

1. Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố chưa đến tuổi nghỉ hưu theo quy định tại Phụ lục I, Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 135/2020/NĐ-CP quy định về tuổi nghỉ hưu (không bao gồm đối tượng quy định tại khoản 2 Điều này) thì được hưởng các chế độ sau:

a) Đối với người có dưới 05 năm công tác thì được hưởng các chế độ sau:

Được hưởng trợ cấp một lần bằng 0,8 lần mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng nhân với số tháng công tác.

Được hưởng trợ cấp bằng 1,5 lần mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng cho mỗi năm công tác.

Được trợ cấp 03 tháng phụ cấp hàng tháng hiện hưởng để tìm việc làm.

Được bảo lưu thời gian đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc hoặc hưởng bảo hiểm xã hội một lần theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội.

b) Đối với người có từ đủ 05 năm công tác trở lên và có tuổi đời còn dưới 05 năm đến tuổi nghỉ hưu thì được hưởng các chế độ sau:

Được hưởng trợ cấp một lần bằng 0,8 lần mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng nhân với số tháng nghỉ sớm so với tuổi nghỉ hưu.

Được hưởng trợ cấp bằng 1,5 lần mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng cho mỗi năm công tác.

Được trợ cấp 03 tháng phụ cấp hàng tháng hiện hưởng để tìm việc làm.

Được bảo lưu thời gian đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc hoặc hưởng bảo hiểm xã hội một lần theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội.

c) Đối với người có từ đủ 05 năm công tác trở lên và có tuổi đời từ đủ 05 năm trở lên đến tuổi nghỉ hưu thì được hưởng các chế độ sau:

Được hưởng trợ cấp một lần bằng 0,8 lần mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng nhân với 60 tháng.

Được hưởng trợ cấp bằng 1,5 lần mức phụ cấp hàng tháng hiện hưởng cho mỗi năm công tác.

Được trợ cấp 03 tháng phụ cấp hàng tháng hiện hưởng để tìm việc làm.

Được bảo lưu thời gian đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc hoặc hưởng bảo hiểm xã hội một lần theo quy định của pháp luật về bảo hiểm xã hội.

2. Đối với cán bộ, công chức cấp xã do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã giai đoạn 2023 - 2025 nếu được bố trí sang làm người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố thì được hưởng các chế độ như quy định tại khoản 1 Điều này nhưng tiền lương tháng hiện hưởng để tính trợ cấp là tiền lương tháng liền kề của chức danh cán bộ, công chức cấp xã trước khi được bố trí sang làm người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

3. Người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố đã đủ tuổi nghỉ hưu theo quy định tại Phụ lục I, Phụ lục II ban hành kèm theo Nghị định số 135/2020/NĐ-CP hoặc đang hưởng chế độ hưu trí, chế độ mất sức lao động thì được hưởng trợ cấp một lần bằng 15 tháng phụ cấp hàng tháng hiện hưởng”.

Ngoài ra, để đảm bảo tương quan với quy định của Chính phủ, cơ quan chủ trì soạn thảo đề xuất bổ sung quy định về việc hoàn trả kinh phí hỗ trợ theo quy định tại Nghị quyết này đối với các trường hợp trong thời gian 60 tháng kể từ ngày Nghị quyết này có hiệu lực thi hành nếu được bầu cử, tuyển dụng lại vào các cơ quan, tổ chức, đơn vị hưởng lương từ ngân sách nhà nước hoặc bố trí làm người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố.

4. Kinh phí thực hiện

Kinh phí thực hiện chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố tại Nghị quyết này do ngân sách thành phố bảo đảm theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước và phân cấp ngân sách hiện hành.

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, KINH PHÍ ĐẢM BẢO VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA

1. Dự kiến nguồn lực, kinh phí đảm bảo

Qua báo cáo của các địa phương, trước khi thực hiện sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố, trên địa bàn toàn thành phố có **7.645** người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố; trong đó, tổng số người nghỉ công tác là: **4.841** người, gồm:

- Số người dôi dư do sắp xếp, tổ chức lại thôn, tổ dân phố (đối tượng được hưởng chính sách theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 154/2025/NĐ-CP): **2.947** người (trong đó: **856** người chưa đến tuổi nghỉ hưu và **2.091** người đã đủ tuổi nghỉ hưu hoặc đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động hàng tháng);

- Số người nghỉ việc do kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ thuộc đối tượng điều chỉnh tại dự thảo Nghị quyết kèm theo Tờ trình này là: **1.894** người (trong đó: có **508** người chưa đến tuổi nghỉ hưu và **1.386** người đã đủ tuổi nghỉ hưu hoặc đang hưởng chế độ hưu trí, mất sức lao động hàng tháng)

Đối chiếu với quy định về chính sách hỗ trợ nêu trên, dự kiến kinh phí thực hiện Nghị quyết của thành phố sẽ là khoảng **229 tỷ đồng**, cụ thể:

+ Đối với **508** trường hợp chưa đến tuổi nghỉ hưu, dự kiến kinh phí đối với 01 trường hợp trung bình 260 triệu đồng/01 người = 508 người x 260 triệu đồng/1 người = khoảng **132 tỷ đồng**.

+ Đối với **1.386** người đã đủ tuổi nghỉ hưu hoặc đang hưởng hưu trí, mất sức lao động hàng tháng, dự kiến kinh phí đối với 01 trường hợp là 70,2 triệu đồng = 1.386 người x 70,2 triệu đồng = khoảng **97 tỷ đồng**.

Như vậy, dự kiến kinh phí đảm bảo thực hiện Nghị quyết này là khoảng **229 tỷ đồng**.

(Có báo cáo đánh giá thực trạng và biểu dự kiến kinh phí kèm theo)

2. Thời gian trình thông qua

Ủy ban nhân dân thành phố đề nghị Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố nghỉ ngay kể từ khi kiện toàn, cơ cấu lại để nâng cao chất lượng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

Ủy ban nhân dân thành phố kính trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định.

(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết và các tài liệu có liên quan)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT UBND thành phố;
- Các Ban của HĐND thành phố;
- VP ĐDBQH&HĐND TP;
- Các Sở: NV, TC, TP;
- CVP, các PCVP UBND TP;
- Các Phòng: NVKTGS, TC;
- Lưu: VT, P.T.Nguyệt.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Vũ Tiến Phụng