

Số: /BC-VHXXH

Hải Phòng, ngày tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO

**Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện
Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”
trên địa bàn thành phố Hải Phòng**

(Trình tại Kỳ họp thứ 3 (kỳ họp thường lệ giữa năm 2026) HĐND thành phố
khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng (Theo Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 29/6/2026 của UBND thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 21/7/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Nghị quyết ban hành được quy định tại các căn cứ:

- Căn cứ tại điểm a, điểm b khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng: “a) Thông qua quy hoạch tỉnh để trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt; quyết định kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội cấp tỉnh 05 năm và hằng năm, các quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, lĩnh vực của địa phương, bảo đảm phù hợp, thống nhất với quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt”; “b) Quyết định cơ chế, chính sách, biện pháp liên quan đến tài chính, ngân sách, đầu tư của địa phương; về phí, lệ phí; quyết định chủ trương, biện pháp huy động, quản lý, sử dụng các nguồn vốn đầu tư phát triển; quyết định việc vay các nguồn vốn theo quy định của pháp luật”;

- Căn cứ tại điểm h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 thì: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn “Quyết

định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

- Căn cứ tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) thì: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: “b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”

- Căn cứ các quy định pháp luật khác liên quan: Quyết định số 1373/QĐ-TTg ngày 30/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 -2030”; Thông tư 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030”;

Như vậy, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng là đúng thẩm quyền và bảo đảm cơ sở pháp lý.

2. Về sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về xây dựng xã hội học tập, học tập suốt đời và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; đồng thời đáp ứng yêu cầu hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố sau khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh.

Trước khi sáp nhập, việc triển khai nội dung và mức chi thực hiện Đề án "Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030" trên địa bàn thành phố Hải Phòng (cũ) được thực hiện theo Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng; trên địa bàn tỉnh Hải Dương (cũ) được thực hiện theo Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án. Sau khi sáp nhập, việc triển khai Đề án trên phạm vi toàn thành phố đòi hỏi phải có quy định thống nhất về nội dung và mức chi. Trong khi đó, Nghị quyết số

09/2023/NQ-HĐND được ban hành trên cơ sở điều kiện, phạm vi địa giới hành chính của thành phố Hải Phòng (cũ), đến nay không còn phù hợp với thực tiễn của thành phố sau sáp nhập; đồng thời một số căn cứ pháp lý được nghị quyết dẫn chiếu đã được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

Việc ban hành Nghị quyết nhằm thống nhất quy định về nội dung và mức chi thực hiện Đề án "Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030" trên phạm vi toàn thành phố; cập nhật các căn cứ pháp lý hiện hành; kế thừa các quy định còn phù hợp của Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, thống nhất để các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai thực hiện hiệu quả Đề án. Qua đó góp phần thúc đẩy xây dựng xã hội học tập, tạo cơ hội học tập suốt đời cho mọi người dân, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực, đáp ứng yêu cầu phát triển nhanh, bền vững của thành phố trong giai đoạn mới.

3. Về nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết

3.1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết.

3.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết xem xét, chỉnh sửa bổ sung một số nội dung sau:

(1) Về căn cứ ban hành dự thảo Nghị quyết:

- Tại căn cứ “Thực hiện Quyết định số 1373/QĐ-TTg...” đề nghị bổ sung nội dung “(sau đây gọi tắt là Đề án)” và chỉnh sửa như sau:

“Thực hiện Quyết định số 1373/QĐ-TTg ngày 30 tháng 7 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” (sau đây gọi là Đề án);”.

- Tại căn cứ “Căn cứ Thông tư số 17/2022/TT-BTC...” đề nghị bổ sung nội dung “(sau đây gọi là Thông tư số 17/2022/TT-BTC)” và chỉnh sửa như sau:

“Căn cứ Thông tư số 17/2022/TT-BTC ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” (sau đây gọi là Thông tư số 17/2022/TT-BTC);”.

(2) Đối với Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định về phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng:

- Tại điểm a khoản 1 Điều 1 đề nghị bỏ chữ “về” và chỉnh sửa như sau:

“a) Nghị quyết này quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng;”.

- Tại điểm b khoản 1 Điều 1 đề nghị bỏ cụm “ngày 08 tháng 3 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” và chỉnh sửa như sau:

b) Nghị quyết không áp dụng đối với các Đề án nêu tại khoản 2 Điều 1 Thông tư số 17/2022/TT-BTC. ”.

(3) Đối với Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định về nội dung và mức chi:

- Tại khoản 5 Điều 2 đề nghị xem xét bỏ nội dung “hoặc đèn dầu” và chỉnh sửa như sau:

“5. Chi tiền điện đối với các lớp học tại Trung tâm học tập cộng đồng ban đêm; chi hỗ trợ tài liệu, sách giáo khoa, đồ dùng phục vụ công tác giảng dạy, học tập tại các Trung tâm học tập cộng đồng: Giám đốc Trung tâm học tập cộng đồng quyết định mức chi cụ thể trong phạm vi dự toán được giao của đơn vị để thực hiện và thanh toán theo hóa đơn thực tế phát sinh.”.

- Tại điểm b, c khoản 6 Điều 2 đề nghị sửa “**đ**” thành “**đồng**”.

- Tại khoản 7 Điều 2 đề nghị bổ sung cụm từ “và các quy định pháp luật hiện hành” và chỉnh sửa như sau:

“7. Những nội dung và mức chi khác không quy định tại Nghị quyết này, thực hiện theo quy định tại Thông tư số 17/2022/TT-BTC và các quy định pháp luật hiện hành.”.

(4) Đối với Điều 3 dự thảo Nghị quyết: Đề nghị sửa tên Điều 3 từ "Nguồn kinh phí thực hiện" thành "Kinh phí thực hiện"; đồng thời xem xét bỏ khoản 2 Điều 3. Sau khi chỉnh sửa, Điều 3 đề nghị quy định như sau:

“Điều 3. Kinh phí thực hiện

Ngân sách địa phương bảo đảm theo phân cấp ngân sách hiện hành.”

(5) Đối với Điều 4 dự thảo Nghị quyết: Đề nghị sửa tên Điều 4 từ "Hiệu lực thi hành" thành "Điều khoản thi hành"; đồng thời tách khoản 1 thành 2 khoản và chỉnh sửa như sau:

“Điều 4. Điều khoản thi hành

1. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2026.

2. Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND ngày 08 tháng

12 năm 2023 của Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng quy định nội dung, mức chi thực hiện Đề án Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

3. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản khác thì thực hiện theo văn bản sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế đó.”.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng. Ban Văn hoá - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân