

Hải Phòng, ngày tháng 7 năm 2026

Số: /BC-VHXXH

BÁO CÁO

Thẩm tra Tờ trình về ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng
(Trình tại Kỳ họp thứ 3 (kỳ họp thường lệ) HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng (Theo Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 29/6/2026 của UBND thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 21/7/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Về căn cứ pháp lý và thẩm quyền ban hành Nghị quyết

- Căn cứ tại điểm a, điểm b khoản 3 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong lĩnh vực quy hoạch, kế hoạch, tài chính, ngân sách, đầu tư và thực hiện liên kết vùng: “a) Thông qua quy hoạch tỉnh để trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt; quyết định kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội cấp tỉnh 05 năm và hằng năm, các quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, lĩnh vực của địa phương, bảo đảm phù hợp, thống nhất với quy hoạch cấp quốc gia, quy hoạch vùng và quy hoạch tỉnh đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt”; “b) Quyết định cơ chế, chính sách, biện pháp liên quan đến tài chính, ngân sách, đầu tư của địa phương; về phí, lệ phí; quyết định chủ trương, biện pháp huy động, quản lý, sử dụng các nguồn vốn đầu tư phát triển; quyết định việc vay các nguồn vốn theo quy định của pháp luật”;

- Căn cứ tại điểm h khoản 9 Điều 31 Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 thì: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có nhiệm vụ, quyền hạn “Quyết định cụ thể hoặc giao cho Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định cụ thể đối với một

số chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách theo quy định khung của Chính phủ hoặc Bộ Tài chính phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương”.

- Căn cứ tại điểm b, điểm c khoản 1 Điều 21 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 (được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15) thì: Hội đồng nhân dân cấp tỉnh ban hành Nghị quyết để quy định: *“b) Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên; c) Chính sách, biện pháp nhằm phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương; biện pháp khác có tính chất đặc thù phù hợp với điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp.”*

- Căn cứ các quy định pháp luật khác liên quan: Quyết định số 1373/QĐ-TTg ngày 30/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030”; Thông tư 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030”;

Như vậy, Hội đồng nhân dân thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng là đúng thẩm quyền và bảo đảm cơ sở pháp lý.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Trước khi sáp nhập, việc triển khai thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” tại các tổ chức, đơn vị, địa phương trên địa bàn thành phố Hải Phòng (cũ) được thực hiện theo Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023, tỉnh Hải Dương (cũ) được vận dụng theo Thông tư 17/2022/TT-BTC ngày 08/3/2022 của Bộ Tài chính hướng dẫn quản lý và sử dụng kinh phí thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030”. Sau khi sáp nhập, việc triển khai Đề án cần quy định thống nhất về nội dung và mức chi trên phạm vi thành phố Hải Phòng. Mặt khác, Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND được ban hành căn cứ vào một số văn bản quy phạm pháp luật hiện đã được sửa đổi hoặc thay thế. Việc ban hành Nghị quyết là cần thiết nhằm tạo cơ sở pháp lý thống nhất để các cơ quan, đơn vị, địa phương triển khai hiệu quả Đề án; đồng thời kế thừa các quy định của Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND còn phù hợp, bảo đảm tính liên tục và ổn định của chính sách. Qua đó, góp phần thúc đẩy xây dựng xã hội học tập, tạo cơ hội học tập suốt đời cho mọi người dân, hướng tới mục tiêu đưa Hải Phòng trở thành thành viên Mạng lưới "Thành phố học tập toàn cầu" của UNESCO, đáp ứng yêu cầu phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao trong giai đoạn mới.

Do vậy, việc ban hành Nghị quyết này là cần thiết, phù hợp với chủ trương của Đảng, đảm bảo đúng quy định chính sách, pháp luật của Nhà nước và tình hình thực tiễn của thành phố.

3. Về hồ sơ đề nghị ban hành Nghị quyết

Hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Ủy ban nhân dân thành phố trình bảo đảm đúng theo quy định của pháp luật, đủ điều kiện để trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, thông qua gồm: (1) Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 29/6/2026 của UBND thành phố; (2) Dự thảo Nghị quyết; (3) Báo cáo Tổng kết thực hiện Nghị quyết số 09/2023/NQ-HĐND ngày 08/12/2023 của Hội đồng nhân dân thành phố quy định về nội dung và mức chi thực hiện Đề án Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021 - 2030 trên địa bàn thành phố Hải Phòng; (4) Bản so sánh, thuyết minh dự thảo Nghị quyết; (5) Báo cáo số 150/BC-STP ngày 15/5/2026 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo Nghị quyết; (6) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị quyết.

4. Ý kiến thẩm tra của Ban Văn hóa - Xã hội

4.1. Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố cơ bản thống nhất với đề xuất của Ủy ban nhân dân thành phố tại Tờ trình số 159/TTr-UBND ngày 29/6/2026 về việc trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định nội dung và mức chi thực hiện Đề án “Xây dựng xã hội học tập giai đoạn 2021-2030” trên địa bàn thành phố Hải Phòng.

4.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo phối hợp với các cơ quan liên quan nghiên cứu và tiếp thu một số nội dung sau:

(1) Về nội dung chi và mức chi:

Ban cơ bản nhất trí với các nội dung chi và mức chi quy định tại dự thảo Nghị quyết gồm 06 nội dung, quy định mức chi bám sát theo danh mục chi quy định tại Thông tư số 17/2022/TT-BTC của Bộ Tài chính. Một số mức chi thuộc thẩm quyền HĐND quyết định được áp dụng theo các mức đã được HĐND thành phố ban hành và phù hợp với tình hình thực tiễn khi triển khai. Các mức chi cụ thể được xây dựng phù hợp với khả năng cân đối ngân sách của thành phố. Tuy nhiên, qua thẩm tra, Ban đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh lý một số nội dung nhằm bảo đảm tính chặt chẽ, thống nhất và thuận lợi trong quá trình tổ chức thực hiện, cụ thể:

- Đối với khoản 5 Điều 2: Nội dung chi tiền điện (đèn dầu): Đề nghị xem xét bỏ nội dung chi “đèn dầu”, vì việc quy định này không phù hợp với tình hình thực tiễn của thành phố Hải Phòng.

- Đối với các nội dung chi được áp dụng theo Nghị quyết số 08/2024/NQ-HĐND ngày 19/7/2024 của HĐND thành phố Hải Phòng và Nghị quyết số 14/2024/NQ-HĐND ngày 12/8/2024 của HĐND tỉnh Hải Dương: Theo Nghị quyết số 52/NQ-HĐND ngày 26/10/2025 của HĐND thành phố về việc áp dụng văn bản quy phạm pháp luật do HĐND thành phố Hải Phòng (cũ) và tỉnh Hải Dương ban hành trên địa bàn thành phố Hải Phòng (mới), các nghị quyết được áp dụng chỉ còn hiệu lực đến ngày 01/3/2027 và phải được thay thế bằng các nghị quyết mới, trong

khi nghị quyết này được xây dựng để áp dụng đến năm 2030. Đề nghị rà soát việc dẫn chiếu các Nghị quyết nêu trên để bảo đảm tính thống nhất, ổn định và khả thi của Nghị quyết trong suốt thời gian áp dụng.

- Thống nhất cách thể hiện đơn vị tiền tệ trong toàn bộ dự thảo Nghị quyết là “đồng”.

(2) Về nguồn kinh phí thực hiện: Đề nghị nghiên cứu bỏ nội dung “*Kinh phí huy động từ các nguồn tài trợ, đóng góp của các doanh nghiệp, tổ chức, cá nhân và các nguồn tài trợ hợp pháp khác*” vì tại Thông tư 17/2022/TT-BTC quy định nội dung và mức chi từ ngân sách nhà nước để thực hiện Đề án tại địa phương, do vậy không quy định nội dung này.

(3) Để bảo đảm Nghị quyết được triển khai thống nhất, hiệu quả, đề nghị UBND thành phố xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện; chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan ban hành hướng dẫn liên ngành (nếu cần thiết), đồng thời tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai, bảo đảm việc thực hiện các nội dung chi thống nhất, đúng quy định.

(4) Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo tiếp thu đầy đủ các ý kiến thẩm tra, tiếp tục rà soát, chỉnh sửa, hoàn thiện kỹ thuật soạn thảo văn bản, hồ sơ, dự thảo Nghị quyết và các tài liệu liên quan trước khi trình Hội đồng nhân dân thành phố xem xét, quyết định theo quy định.

Trên cơ sở giải trình tiếp thu của UBND thành phố, kết quả thảo luận của các đại biểu HĐND thành phố tại kỳ họp, Ban Văn hóa - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, thông qua Nghị quyết tại kỳ họp thứ 3 HĐND thành phố khoá XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- Các VP: Đoàn ĐBQH và HĐND TP, UBND TP;
- Sở Giáo dục và Đào tạo;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HSKH, ĐP.

TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Cao Lân