

Số: /BC-VHXXH

Hải Phòng, ngày tháng 7 năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí đối với người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong

Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng

(Trình tại Kỳ họp thứ 3 (kỳ họp thường lệ giữa năm) HĐND thành phố khóa XVII, nhiệm kỳ 2026 - 2031)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng

Thực hiện phân công của Thường trực HĐND thành phố về việc thẩm tra hồ sơ do UBND thành phố trình HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí đối với người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng (Theo Tờ trình số 169/TTr-UBND ngày 01/7/2026 của UBND thành phố). Căn cứ quy định của pháp luật hiện hành và các ý kiến tham gia tại Hội nghị thẩm tra ngày 16/7/2026, Ban Văn hóa - Xã hội HĐND thành phố báo cáo kết quả thẩm tra như sau:

1. Thẩm quyền ban hành Nghị quyết

Nghị quyết được ban hành được quy định tại các căn cứ:

- Căn cứ tại điểm d khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh trong tổ chức và bảo đảm việc thi hành Hiến pháp và pháp luật: “Ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật”;

- Căn cứ tại điểm b khoản 1 Điều 21 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: “Chính sách, biện pháp nhằm bảo đảm thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên”.

- Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 10 Nghị quyết 226/2025/QH15 ngày 27/6/2025 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển

thành phố Hải Phòng có quy định cơ chế, chính sách trong Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng quy định: “đ) Miễn thị thực và cấp thẻ tạm trú 10 năm cho người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao (ký hiệu UD1) và các thành viên gia đình (ký hiệu UD2) làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong khu TMTD;

Sau khi có ý kiến của Bộ Công an và các Bộ, ngành có liên quan, Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành quy định tiêu chí đối với người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao”.

Như vậy, HĐND thành phố ban hành Nghị quyết quy định tiêu chí đối với người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng là bảo đảm cơ sở pháp lý và đúng thẩm quyền.

2. Về sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với chủ trương, đường lối của Đảng, tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với chủ trương của Đảng và chính sách, pháp luật của Nhà nước về đổi mới thể chế, phân cấp, phân quyền, xây dựng cơ chế, chính sách đặc thù nhằm tạo động lực phát triển cho các địa phương có vai trò cực tăng trưởng. Để thể chế hóa chủ trương nêu trên, Quốc hội đã ban hành Nghị quyết số 226/2025/QH15 quy định một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng. Theo đó, tại điểm đ khoản 1 Điều 10 Nghị quyết số 226/2025/QH15, Quốc hội giao Hội đồng nhân dân thành phố ban hành quy định tiêu chí đối với người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong Khu thương mại tự do để làm cơ sở thực hiện chính sách miễn thị thực và cấp thẻ tạm trú có thời hạn 10 năm.

Dự thảo Nghị quyết đã cụ thể hóa đầy đủ nội dung được Quốc hội giao, đồng thời bảo đảm thống nhất với các quy định hiện hành của pháp luật về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và chính sách miễn thị thực đối với người nước ngoài. Việc quy định tiêu chí xác định đối tượng được hưởng chính sách ưu đãi sẽ tạo cơ sở pháp lý minh bạch, thống nhất trong quá trình tổ chức thực hiện, bảo đảm chính sách được áp dụng đúng đối tượng, đúng mục tiêu và phát huy hiệu quả của cơ chế đặc thù.

Trong bối cảnh thành phố Hải Phòng đang triển khai xây dựng và phát triển Khu thương mại tự do theo cơ chế, chính sách đặc thù được Quốc hội cho phép, việc ban hành Nghị quyết không chỉ đáp ứng yêu cầu hoàn thiện hành lang pháp lý để triển khai chính sách mà còn góp phần nâng cao sức hấp dẫn của môi

trường đầu tư, thu hút chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng và nguồn nhân lực chất lượng cao, tạo động lực thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

Như vậy, việc ban hành Nghị quyết là phù hợp với chủ trương của Đảng, chính sách pháp luật của Nhà nước và yêu cầu thực tiễn của thành phố, đủ điều kiện trình HĐND thành phố xem xét, quyết định

3. Về nội dung cụ thể của dự thảo Nghị quyết

3.1. Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định, bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp. Ban Văn hóa - Xã hội Hội đồng nhân dân thành phố cơ bản thống nhất với nội dung của dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí đối với người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng.

3.2. Đề nghị UBND thành phố chỉ đạo cơ quan chủ trì soạn thảo dự thảo Nghị quyết xem xét, chỉnh sửa bổ sung một số nội dung sau:

(1) Đối với Điều 1 dự thảo Nghị quyết quy định về phạm vi điều chỉnh:

Đề nghị xem xét bỏ cụm từ “*công nhận*” và chỉnh sửa như sau:

“Nghị quyết này quy định tiêu chí để xác định người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng làm cơ sở để áp dụng cơ chế, chính sách ưu đãi miễn thị thực và cấp thẻ tạm trú 10 năm”.

(2) Đối với Điều 2 dự thảo Nghị quyết quy định đối tượng áp dụng: Đề nghị xem xét kết cấu và chỉnh sửa như sau:

“1. Người nước ngoài được xác định là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý hoặc người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng.

2. Các cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và cá nhân có liên quan.”

(3) Đối với Điều 3 dự thảo Nghị quyết quy định về giải thích từ ngữ:

- Đề nghị bỏ Điều 3 và chuyển toàn bộ nội dung Điều 3 thành Phụ lục I kèm theo Nghị quyết.

- Đối với nội dung “*các quỹ đầu tư uy tín quốc tế*”, đề nghị bỏ do dự thảo chưa có quy định tiêu chí cụ thể để xác định, dẫn chiếu đến các quỹ đầu tư này.

(4) Đối với Điều 4 dự thảo Nghị quyết quy định về tiêu chí xác định chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao:

- Tại điểm a khoản 2 Điều 4: Đề nghị chỉnh sửa như sau:

“a) Người có chức danh học hàm, học vị tiến sĩ được cơ quan, tổ chức có thẩm quyền trong nước, quốc tế công nhận, cấp bằng và có quốc tịch hoặc được đào tạo, làm việc tại các quốc gia OECD;”.

- Tại điểm b khoản 2 Điều 4: Đề nghị bỏ nội dung *“được mời tham gia hội nghị, hội thảo, giảng dạy”*; bổ sung dẫn chiếu các cơ sở giáo dục đại học, viện nghiên cứu, cơ sở khoa học và công nghệ uy tín tại Việt Nam và quốc tế tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết, cụ thể chỉnh sửa như sau:

“b) Người có chức danh học hàm, học vị tiến sĩ được cơ quan, tổ chức có thẩm quyền trong nước, quốc tế công nhận, cấp bằng và tham gia các đề tài nghiên cứu hoặc làm việc tại các cơ sở giáo dục đại học, viện nghiên cứu, cơ sở khoa học và công nghệ uy tín tại Việt Nam và quốc tế (Quy định tại Mục 1 Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị quyết này);”.

- Tại điểm c khoản 2 Điều 4: Đề nghị thay thế cụm *“Tổ chức Sở hữu trí tuệ Thế giới (WIPO)”* bằng cụm *“cơ quan sở hữu trí tuệ uy tín thế giới”*; đồng thời bổ sung quy định về *“cơ quan sở hữu trí tuệ uy tín thế giới”* tại Phụ lục I. Cụ thể chỉnh sửa nội dung như sau:

“c) Có sáng chế được công nhận hoặc bảo hộ của Cục Sở hữu trí tuệ, Bộ Khoa học và Công nghệ hoặc cơ quan sở hữu trí tuệ uy tín thế giới (Quy định tại Mục 2 Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị quyết này);”.

- Tại điểm d khoản 2 Điều 4: Đề nghị bỏ cụm từ *“(xếp hạng Q1 hoặc Q2) hoặc tương đương”*; thay thế cụm từ *“PubMed, ISI”* bằng cụm từ *“DOAJ (Directory of Open Access Journals)”*; đồng thời bỏ tiêu chí *“hoặc chủ trì ít nhất 01 dự án khoa học công nghệ cấp Bộ, cấp quốc gia trong ngành, nghề, lĩnh vực ưu tiên theo Danh mục ngành nghề ưu tiên và đã được nghiệm thu”*. Cụ thể chỉnh sửa như sau:

“d) Là tác giả chính của ít nhất 01 công trình khoa học được công bố trên các tạp chí thuộc danh mục tạp chí khoa học uy tín của Hội đồng Giáo sư nhà nước hoặc thuộc danh mục cơ sở dữ liệu tạp chí quốc tế uy tín: Web of Science, DOAJ (Directory of Open Access Journals), Scopus.”

- Tại khoản 3 Điều 4: Đề nghị quy định, dẫn chiếu các giải thưởng uy tín quốc tế, các cuộc thi khoa học uy tín toàn cầu tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết làm căn cứ xác định; đồng thời bổ sung tiêu chí đối với trường hợp đặc biệt. Cụ thể như sau:

“a) Đạt giải thưởng quốc tế uy tín về kinh tế - khoa học - kỹ thuật chuyên ngành hoặc giải thưởng, huy chương được công nhận tại các cuộc thi khoa học uy tín toàn cầu (Quy định tại Mục 3, Mục 4, Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị

quyết này);

b) Trường hợp đặc biệt, người có tài năng nhưng chưa đạt các giải thưởng, huy chương quy định tại điểm a khoản 3 Điều này do Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố quyết định.”

- Tại khoản 5 Điều 4:

+ Đối với điểm a, b khoản 5, Điều 4: Đề nghị bổ sung dẫn chiếu Danh mục ngành, nghề lĩnh vực ưu tiên tại Phụ lục kèm theo Nghị quyết này, cụ thể chỉnh sửa như sau:

“a) Được đào tạo ít nhất 3 năm trong chuyên ngành thuộc Danh mục ngành, nghề, lĩnh vực ưu tiên và có ít nhất 5 năm kinh nghiệm phù hợp với vị trí công việc mà người lao động nước ngoài làm việc hoặc dự kiến làm việc tại Việt Nam trong Danh mục ngành, nghề, lĩnh vực ưu tiên theo Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết này;

b) Có ít nhất 10 năm kinh nghiệm phù hợp với vị trí công việc mà người lao động nước ngoài làm việc hoặc dự kiến làm việc tại Việt Nam trong Danh mục ngành, nghề, lĩnh vực ưu tiên theo Phụ lục 2 ban hành kèm theo Nghị quyết này;”.

+ Đối với điểm c, khoản 5, Điều 4: Đề nghị bổ sung từ “công nhận” sau từ “tôn vinh” đồng thời dẫn chiếu Hiệp hội nghề quốc tế theo Phụ lục kèm theo Nghị quyết này như sau:

“c) Được phong tặng danh hiệu hoặc được cấp chứng chỉ nghề chuyên nghiệp đối với các đối tượng lao động tay nghề cao theo từng chuyên ngành được các Hiệp hội nghề quốc tế tôn vinh, công nhận (Quy định tại Mục 5, Phụ lục 1 ban hành kèm theo Nghị quyết này).”

(5) Đối với Điều 5 dự thảo Nghị quyết quy định về Ngành nghề, lĩnh vực ưu tiên: Đề nghị bỏ toàn bộ nội dung Điều 5 để bảo đảm đúng thẩm quyền ban hành và phạm vi điều chỉnh của Nghị quyết.

(6) Đối với Điều 6 và Điều 7 dự thảo Nghị quyết: Đề nghị bỏ những nội dung quy định chi tiết trách nhiệm của Ủy ban nhân dân thành phố tại Điều 6; đồng thời sắp xếp lại thứ tự và chỉnh lý nội dung Điều 6 và Điều 7 như sau:

“Điều 6. Hiệu lực thi hành

Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày tháng năm 2026.

Điều 7. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ủy ban nhân dân thành phố tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định pháp luật.

2. Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân, các

Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân và đại biểu Hội đồng nhân dân thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng khóa XVII, Kỳ họp thứ 3 thông qua ngày tháng năm 2026./."

(7) Đề nghị rà soát, sắp xếp, đánh số lại các điều của dự thảo Nghị quyết sau khi bỏ Điều 3 và Điều 5; đồng thời chỉnh lý các điều, khoản, điểm và nội dung dẫn chiếu có liên quan để bảo đảm tính thống nhất, logic của Nghị quyết.

Trên đây là Báo cáo kết quả thẩm tra đối với dự thảo Nghị quyết quy định tiêu chí đối với người nước ngoài là chuyên gia, nhà khoa học, người có tài năng, nhà quản lý, người lao động có trình độ cao làm việc tại doanh nghiệp có trụ sở chính trong Khu thương mại tự do thành phố Hải Phòng. Ban Văn hoá - Xã hội kính trình HĐND thành phố xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- TT HĐND TP;
- UBND TP;
- Đại biểu HĐND TP khóa XVII;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND TP; VP UBND TP;
- Sở Nội vụ;
- Phòng CTHĐND;
- Lưu: VT, HSKH.

**TM. BAN VĂN HÓA - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN**

Nguyễn Cao Lân